

송도국제도시도서관 건립 타당성 및 기본계획 수립 연구

2019. 7.

인천대학교 산학협력단

제 출 문

연수구청장 귀하

본 보고서를 송도국제도시도서관 건립 타당성 및
기본계획 수립 연구의 최종 성과품으로 제출합니다.

2019. 07.

인천대학교 산학협력단
연구책임자 박종도

공동연구원 김문정
박현주
이금진
보조연구원 김지선
이윤석

〈제목 차례〉

제1장. 연구 개요	3
제1절. 연구 배경 및 목적	3
1. 연구 배경	3
2. 연구 목적	4
제2절. 연구 범위 및 수행방법	5
1. 연구 범위	5
1.1. 시간적 범위	5
1.2. 공간적 범위	5
1.3. 내용적 범위	6
2. 연구 수행방법	6
2.1. 일반현황 및 사업여건 분석	6
2.2. 사례 조사 및 설문 조사	7
2.3. 건립 타당성 검토	7
2.4. 건립 방향 및 기본계획(안) 작성	8
2.5. 사업집행 및 관리운영계획 검토	8
제3절. 연구 수행 절차	9
제2장. 사업여건분석	13
제1절. 일반현황	13
1. 자연환경 현황	13
1.1. 지리적 현황	13
1.2. 지형 및 기후 현황	14
가. 지형	14
나. 기상개황 및 일기일수	14
1.3. 도로 및 교통 현황	15
2. 사회경제적 현황	16
2.1. 행정구역	16
2.2. 인구 현황	17
가. 군·구별 인구 현황	17
나. 연령별 인구 변화	19
다. 등록인구 추이	19
라. 장래인구 추이	20
2.3. 주택 현황	21
가. 주택 현황	21
나. 주택 수 및 주택보급률 추이	22
다. 연수구 도시개발계획	23

2.4. 사업체 현황	24
가. 사업체 수 및 종사자 수 현황	24
나. 사업체 수 및 종사자 수 추이	25
2.5. 교육 시설 현황	26
가. 학교 수 및 학생 수 현황	26
나. 학교 수 및 학생 수 추이	27
2.6. 재정 현황	28
가. 재정 현황	28
나. 세입·세출 증장기 계획	29
다. 재정 자립도	30
3. 소결	31
제2절. 연수구 공공도서관 현황	32
1. 연수구 공공도서관	32
1.1. 개요	33
가. 연수구 일반	33
나. 송도국제도시 일반	36
1.2. 시설	38
1.3. 인력	39
1.4. 프로그램	39
1.5. 예산	42
1.6. 특징	42
2. 소결	43
제3절. 상위계획 및 법률검토	44
1. 상위계획	44
1.1. 검토개요	44
1.2. 문재인 정부 국정운영 5개년 계획	44
1.3. 생활SOC 3개년 계획	45
1.4. 문화체육관광부 문화비전 2030	48
1.5. 문화체육관광부 제3차 도서관 종합발전계획(2019-2023)	49
1.6. 문화체육관광부 제3차 독서문화진흥계획(2019-2023)	51
1.7. 인천광역시 문화도시 종합발전계획	53
2. 관련 법률	54
2.1. 검토개요	54
2.2. 도서관법 및 도서관법시행령	54
3. 소결	57
3.1. 상위계획 검토 결과	57
3.2. 도서관법 검토 결과	57

제4절. 사례 조사	58
1. 개요	58
2. 사례 조사	59
2.1. 국내사례 조사	59
가. 서울시서울도서관	59
나. 마포중앙도서관	63
다. 아산시중앙도서관	68
라. 광명시소하도서관	72
마. 성남시판교도서관	76
바. 군포시중앙도서관	79
사. 의정부과학도서관	84
2.2. 해외사례 조사	87
가. 신베이 시립도서관	87
나. 도켄도서관	91
다. 슈투트가르트 도서관	95
2.3. 국내외 사례 조사 시사점	100
제5절. 대상지 분석	103
1. 대상지 토지 현황	103
2. 대상지 입지 분석	104
2.1. 개요	104
2.2. 주변 시설 연계성	105
2.3. 대중교통 및 보행 접근성	106
2.4. 주변 환경 경관성	107
2.5. 차량 및 보행자 이동 동선	108
3. 도서관 입지 평가	109
3.1. 대상지 입지 평가 개요	109
3.2. 도서관 입지 평가 기준	109
가. 접근성	109
나. 기반조성	109
다. 연계시설	109
라. 봉사인구수	110
제6절. 설문 조사	113
1. 설문 조사	113
1.1. 조사개요	113
2. 설문 조사 결과	115
2.1. 응답자 특성	115
2.2. 도서관 이용행태	117

2.3. 송도국제도시도서관 건립과 역할	120
가. 도서관 입지와 환경	120
나. 송도국제도시도서관의 역할과 기능	121
2.4. 송도국제도시도서관의 부가기능	122
2.5. 송도국제도시도서관의 주제특화	122
2.6. 도서관 건축 및 시설	124
2.7. 송도국제도시도서관의 운영프로그램	125
2.8. 기타 송도국제도시도서관 건립에 대한 의견	127
3. 소결	128
제3장. 기본계획수립	131
제1절. 기본구상	131
1. 송도국제도시도서관 건립의 필요성	131
1.1. 수요에 의한 필요성	131
1.2. 정책적 측면의 필요성	131
2. 개발 규모의 타당성	132
2.1. 검토기준	132
2.2. 건립 규모의 검토	132
제2절. 기본계획수립	135
1. 송도국제도시도서관 운영 구상	135
1.1. 송도국제도시도서관 비전	135
2. 건축 규모 계획	136
3.1. 계획 방향	136
가. 공공성	136
나. 문화예술	136
다. 사용자 중심 커뮤니티	137
라. 스마트도서관	137
마. 친환경성	138
3.2. 도입시설 및 규모계획	139
가. 도입시설	139
나. 규모계획	142
다. 도입시설의 규모 산정	143
라. 층별 배치	145
제3절. 운영관리계획	146
1. 인력운영	146
1.1. 인력배치기준	146
1.2. 송도국제도시도서관 운영인력	148

가. 유사사례 운영인력 검토	148
나. 「공공도서관 건립·운영 매뉴얼(2016)」의 운영인력 검토	148
1.3. 운영조직도(안)	151
2. 장서 구성	154
2.1 기본 장서 구성	154
3. 프로그램 운영	157
3.1 연수구 공공도서관 프로그램 현황	157
3.2 연수구 공공도서관 특화프로그램 현황	159
3.3 이용자 설문 조사	160
3.4 송도국제도시도서관 운영프로그램 사례(안)	163
4. 운영 주체 검토	165
4.1. 공공서비스의 운영관리 방안	165
가. 직접운영방식 장·단점	165
나. 간접운영방식의 장·단점 (민간위탁의 한계와 문제점)	165
4.2. 송도 국제도시 송도국제도시도서관 운영방안	166
제4장. 타당성 분석	169
제1절. 건립 타당성 조사	169
1. 건립 타당성 분석	169
1.1. 목적	169
1.2. 조사방법	169
제2절. 경제·정책·사회문화적 타당성 분석	170
1. 경제적 타당성 분석	170
1.1. 분석의 개요	170
1.2. 분석의 방법	170
1.3. 송도국제도시도서관 경제성 분석	172
가. 분석의 기본 전제	172
나. 편익의 추정	173
다. 비용의 추정	177
1.4. 경제적 타당성 분석 결과	185
1.5. 운영 기간 사업 수지 전망	187
가. 수입 분야	187
나. 지출 분야	188
다. 운영 사업 수지 전망	189
2. 정책적 타당성 분석	190
3. 사회문화적 타당성 분석	190
제3절. 송도국제도시도서관 파급효과	192

1. 경제적 파급효과	192
2. 문화적 파급효과	193
제5장. 종합제언	196
부록. 설문지	198

〈표 차례〉

[표 1] 지리적 위치	13
[표 2] 기상개황	14
[표 3] 일기일수	14
[표 4] 동별 면적 및 행정구역	16
[표 5] 인천광역시 인구 현황	18
[표 6] 주택 현황	21
[표 7] 연수구 도시개발현황	23
[표 8] 사업체 수 및 종사자 수 현황	24
[표 9] 학교 수 및 학생 수 현황	26
[표 10] 연수구 재정 현황	28
[표 11] 연수구 연도별 세입전망	29
[표 12] 연수구 연도별 자원배분 계획	29
[표 13] 인천광역시 재정 자립도	30
[표 14] 연수구 공공도서관 개요(1)	33
[표 15] 연수구 공공도서관 개요(2)	34
[표 16] 연수구 1인당 장서 수	34
[표 17] 연수구 1관당 장서 수	34
[표 18] 연수구 1관당 방문자 수	35
[표 19] 연수구 1관당 대출도서 수	35
[표 20] 연수구 1관당 인구수	35
[표 21] 관내 지역별 도서관 분포	36
[표 22] 관내 지역별 도서관 통계 비교	37
[표 23] 연수구 공공도서관 시설 현황	38
[표 24] 연수구 공공도서관 인력 현황	39
[표 25] 연수구 공공도서관 운영프로그램	39
[표 26] 연수구 공공도서관 예산	42
[표 27] 연수구 공공도서관별 특징	42

[표 28] 문재인 정부 문화 관련 국정과제	45
[표 29] 생활SOC 3개년 계획	46
[표 30] 종래의 SOC와 생활SOC	47
[표 31] 문화체육관광부 세부계획	48
[표 32] 도서관발전종합계획 관련 법률	49
[표 33] 도서관발전종합계획 (2019~2023)	50
[표 34] 제3차 독서문화진흥계획 (2019~2023)	52
[표 35] 공공도서관 건립에 관한 법률	55
[표 36] 도서관 종류별 시설 및 자료 기준	56
[표 37] 사서 배치기준	56
[표 38] 서울시서울도서관 연간 이용자 수	59
[표 39] 서울시서울도서관 자료 현황	59
[표 40] 서울시서울도서관 층별 시설	60
[표 41] 서울시서울도서관 인력 현황(1)	61
[표 42] 서울시서울도서관 인력 현황(2)	61
[표 43] 서울시서울도서관 운영프로그램	61
[표 44] 서울시서울도서관 예산	62
[표 45] 마포중앙도서관 연간 이용자 수	63
[표 46] 마포중앙도서관 자료 현황	63
[표 47] 마포중앙도서관 층별 시설	64
[표 48] 마포중앙도서관 인력 현황(1)	65
[표 49] 마포중앙도서관 인력 현황(2)	65
[표 50] 마포중앙도서관 운영프로그램	66
[표 51] 마포중앙도서관 예산	66
[표 52] 아산시중앙도서관 연간 이용자 수	68
[표 53] 아산시중앙도서관 자료 현황	68
[표 54] 아산시중앙도서관 층별 시설	69
[표 55] 아산시중앙도서관 인력 현황(1)	70
[표 56] 아산시중앙도서관 인력 현황(2)	70
[표 57] 아산시중앙도서관 운영프로그램	70
[표 58] 아산시중앙도서관 예산	70
[표 59] 광명시소하도서관 연간 이용자 수	72
[표 60] 광명시소하도서관 자료 현황	72
[표 61] 광명시소하도서관 층별 시설	73
[표 62] 광명시소하도서관 인력 현황(1)	74
[표 63] 광명시소하도서관 인력 현황(2)	74
[표 64] 광명시소하도서관 운영프로그램	74

[표 65] 광명시소하도서관 예산	74
[표 66] 성남시판교도서관 연간 이용자 수	76
[표 67] 성남시판교도서관 자료 현황	76
[표 68] 성남시판교도서관 층별 시설	77
[표 69] 성남시판교도서관 인력 현황	78
[표 70] 성남시판교도서관 운영프로그램	78
[표 71] 성남시판교도서관 예산	78
[표 72] 군포시중앙도서관 연간 이용자 수	80
[표 73] 군포시중앙도서관 자료 현황	80
[표 74] 군포시중앙도서관 층별 시설	81
[표 75] 군포시중앙도서관 인력 현황	82
[표 76] 군포시중앙도서관 운영프로그램	82
[표 77] 군포시중앙도서관 예산	82
[표 78] 의정부과학도서관 연간 이용자 수	84
[표 79] 의정부과학도서관 자료 현황	84
[표 80] 의정부과학도서관 층별 시설	85
[표 81] 의정부과학도서관 인력 현황	85
[표 82] 의정부과학도서관 운영프로그램	86
[표 83] 의정부과학도서관 예산	86
[표 84] 신베이시립도서관 층별 시설	87
[표 85] 신베이시립도서관 예산	90
[표 86] 슈투트가르트도서관 층별 시설	95
[표 87] 대상지 토지 현황	103
[표 88] 대상지 개요	104
[표 89] 규모에 따른 봉사권역 (직선거리 기준)	111
[표 90] 설문 조사 항목	114
[표 91] 응답자 성별	115
[표 92] 응답자 연령	115
[표 93] 응답자 직업	116
[표 94] 응답자 주소지	116
[표 95] 공공도서관 이용 빈도	117
[표 96] 공공도서관 이용 이유	117
[표 97] 공공도서관 비용 이유	118
[표 98] 자료이용	118
[표 99] 시설 및 공간 이용	119
[표 100] 도서관 프로그램	119
[표 101] 이용할 교통수단	120

[표 102] 건립 시 우선순위	120
[표 103] 송도국제도시도서관의 역할	121
[표 104] 송도국제도시도서관의 기능	121
[표 105] 송도국제도시도서관 부가기능	122
[표 106] 송도국제도시도서관 주제 특화	122
[표 107] 수학 주제 특화에 대한 의견	123
[표 108] 수학 주제 특화 복합문화관 이용 의향	123
[표 109] 외부 디자인	124
[표 110] 중요 시설	124
[표 111] 프로그램 기획 참여 의사	125
[표 112] 독서 프로그램	125
[표 113] 교육 프로그램	126
[표 114] 문화예술 프로그램	126
[표 115] 커뮤니티 엔터테인먼트 프로그램	127
[표 116] 디지털미디어 프로그램	127
[표 117] 공공도서관의 시설 기준	133
[표 118] 유사사례 건립 규모	133
[표 119] 봉사대상 인구에 의한 시설 기준	134
[표 120] 중앙도서관 건립 규모 검토 결과	134
[표 121] 주요 도입시설 및 공간계획 방향	139
[표 122] 공공도서관의 소요공간 분류 기준	141
[표 123] 지위적 역할에 따른 공공도서관 규모	142
[표 124] 도서관의 지역별 유형 분류체계	143
[표 125] 송도국제도시도서관 공간 프로그램(안)	144
[표 126] 층별 배치(안)	145
[표 127] 인력 배치 기준(도서관법 시행령)	146
[표 128] 공공도서관 최소 운영인력 산출(안)	147
[표 129] 유사규모 타 지역 중앙도서관 운영인력	148
[표 130] 공공도서관 최소 운영인력 산출(안) 적용	149
[표 131] 면적 기준 추가 인력 산출 식	150
[표 132] 운영인력 산출 결과 비교	150
[표 133] 운영조직 직급별 주요 업무(안)	153
[표 134] 공공도서관의 자료 기준	155
[표 135] 연도별 장서확보계획(연간 10%증서)	155
[표 136] 장서 구성 진행단계	156
[표 137] 연수구 공공도서관 특화 프로그램	159
[표 138] 송도국제도시도서관 기능에 대한 의견	160

[표 139]	독서 프로그램	161
[표 140]	교육 프로그램	161
[표 141]	주제특화에 대한 의견	162
[표 142]	수학 주제특화에 대한 의견	162
[표 143]	송도국제도시도서관 이용자별 운영프로그램(안)	163
[표 144]	건립 타당성 조사 항목	169
[표 145]	인천시 관내 유사규모 도서관의 등록 이용자 수	174
[표 146]	송도국제도시도서관 봉사권역 및 봉사인구수	175
[표 147]	연수구 공공도서관 이용 현황	176
[표 148]	지불의사액 환산 식	176
[표 149]	송도국제도시도서관 연간 편익	177
[표 150]	연차별 사업비 투자 계획	177
[표 151]	도서관 신규건립 사업비(공사비) 가이드라인 제시	178
[표 152]	공사비 산출 식	179
[표 153]	설계비 산출 식	180
[표 154]	건축설계 대가 요율	180
[표 155]	감리비 산출 식	181
[표 156]	건축공사 감리 대가 요율	181
[표 157]	연간 총 운영비 추정	182
[표 158]	인건비 산출 내역(연간)	183
[표 159]	개관연도 총 운영비 추정	183
[표 160]	자료구입비 단가 계산 식	184
[표 161]	유사규모 도서관 연속간행물 종수	184
[표 162]	개관준비 자료구입비	184
[표 163]	개관연도 다음 해부터 자료구입비	185
[표 164]	관외 유사규모 도서관 운영비 사례	185
[표 165]	경제적 타당성 분석 결과표	186
[표 166]	송도국제도시도서관 연도별 경제적 타당성 분석결과	187
[표 167]	주차장 운영 수익 추정	188
[표 168]	시설 대관 및 인쇄수수료 수익 추정	189
[표 169]	각종 임대 수익 추정	189
[표 170]	운영 사업 수지 전망	190
[표 171]	연관 부문별 유발계수	193
[표 172]	송도국제도시도서관 경제적 파급효과	194

〈그림 차례〉

[그림 1] 대상지 위치	5
[그림 2] 연구 수행 절차	9
[그림 3] 고속도로 및 철도망	15
[그림 4] 지하철 및 철도망	15
[그림 5] 연수구 연령별 인구 변화	19
[그림 6] 연수구 등록인구 추이(명)	20
[그림 7] 연수구 장래인구 추이(명)	20
[그림 8] 연수구 주택 수 추이(호)	22
[그림 9] 연수구 주택 보급률 추이(%)	22
[그림 10] 연수구 도시개발구역 위치	23
[그림 11] 연수구 사업체 수(개)	25
[그림 12] 연수구 사업체 종사자 수(명)	25
[그림 13] 연수구 학교 수(개)	27
[그림 14] 연수구 학생 수 추이(명)	27
[그림 15] 연수구 관내 공공도서관 위치	32
[그림 16] 송도국제도시 지역과 원도심 지역 비교	37
[그림 17] 인천광역시 문화공간 범주계획 방향	53
[그림 18] 서울시서울도서관 내·외부 사진	59
[그림 19] 서울시서울도서관 내부 공간 사진	60
[그림 20] 마포중앙도서관 내·외부 사진	63
[그림 21] 마포중앙도서관 내부 공간 사진	65
[그림 22] 아산시중앙도서관 내·외부 사진	68
[그림 23] 아산시중앙도서관 내부 공간 사진	69
[그림 24] 광명시소하도서관 내·외부 사진	72
[그림 25] 광명시소하도서관 내부 공간 사진	73
[그림 26] 성남시판교도서관 내·외부 사진	76
[그림 27] 성남시판교도서관 내부 공간 사진	77
[그림 28] 군포시중앙도서관 내·외부 사진	80
[그림 29] 군포시중앙도서관 내부 공간 사진	81
[그림 30] 의정부과학도서관 내·외부 사진	84
[그림 31] 의정부과학도서관 내부 공간 사진	85
[그림 32] 신베이지립도서관 내부 공간 사진	88
[그림 33] 도켄도서관 내·외부 공간 사진	92
[그림 34] 슈투트가르트도서관 내·외부 공간 사진	96
[그림 35] 대상지 위치(항공사진)	103

[그림 36] 건립 대상지 주변 주요 시설	106
[그림 37] 건립 대상지 주변 부지 환경	107
[그림 38] 차량 및 보행자 이동 동선	108
[그림 39] 건립 대상지 주변 계획 구역	110
[그림 40] 권역 내 인구수	112
[그림 41] 송도국제도시도서관 비전	135
[그림 42] 층별 배치(안)	145
[그림 43] 현재 운영 조직도 - 연수구 공공도서관	151
[그림 44] 송도국제도시도서관 조직도(안)	152
[그림 45] 연수구 공공도서관 프로그램 신청 화면	158

제1장. 연구의 개요

제1절. 연구 배경 및 목적

제2절. 연구 범위 및 수행방법

제3절. 연구 수행 절차

제1장. 연구의 개요

제1절. 연구 배경 및 목적

1. 연구 배경

- 공공도서관은 지역주민의 지식향상과 복지구현을 위한 지적 보고이며 정신함양과 정보자료의 요람으로서, 정보이용, 문화활동, 평생교육의 증진 등을 통하여 기본권의 신장과 지역사회 발전에 기여하는 우리 사회의 문화기반 시설 중의 하나임
- 공공도서관은 지역주민이 정보와 지식에 자유롭게 평등하게 접근할 수 있는 보편적 권리를 시민의 기본권으로 설정·보장하며, 공공도서관을 통하여 민주사회의 유지·발전에 필요한 성숙한 시민으로서의 자질과 자치의식을 함양하는 것을 사명으로 하는 우리 사회의 문화 시설임
- 현 정부에서는 생활SOC 정책을 통해 도서관을 핵심 생활 인프라 시설 중의 하나로 보고 언제 어디서나 10분 안에 도서관을 이용할 수 있도록 예산을 투자하는 정책을 추진 중임
- 연수구의 인구는 해마다 증가하고 있으며 특히, 송도 지역 내 인구 유입이 활발하게 이루어지고 있음
- 현재 연수구 내 연수구에서 운영하는 도서관이 5개소가 운영되고 있지만, 협소한 공간, 보유 장서 수 부족, 이용자들의 정보 욕구 및 도서관 이용수요 증가로 도서관 시설의 확충이 필요함
- 연수구 내의 도서관은 원도심 지역과 송도국제도시 지역 간의 편차가 있으며 두 지역 간에 도서관 서비스의 균형적인 발전이 요구됨
- 송도국제도시는 지역이 널리 분포되어 있으며 현 도서관 건립 예정 부지를 중심으로 송도 2동, 송도 3동, 송도 4동의 인구가 최근 대규모 아파트 단지의 입주로 급격히 유입되었으나 해당 지역의 주민이 이용할 수 있는 공공도서관은 생활권역으로부터 멀리 떨어져 있어 지역주민들의 도서관 건립 요구가 증가하고 있음
- 이에 연수구는 예정부지 내 도서관 건립을 통해 지역주민들의 독서문화 욕구 충족 및 독서문화 활성화를 도모하고자 함

- 따라서, 본 과업에서는 송도국제도시도서관 건립 예정 부지 내 도서관 건립계획을 수립하고 이에 대한 사업여건분석, 건축계획, 운영관리 등 송도국제도시도서관 건립에 대한 객관적인 사업 타당성 조사를 통해 도서관 건립에 필요한 근거자료를 제시하고자 함

2. 연구 목적

- 본 용역은 인천광역시 연수구 송도동 115-2번지 일원에 건립하고자 하는 송도국제도시도서관의 건립의 필요성과 사업 규모의 타당성, 자원조달의 적정성, 지역주민들의 독서문화 생활에 미치는 영향 등을 종합 분석하여 도서관 건립에 관한 종합적인 타당성을 검토하고자 함

제2절. 연구 범위 및 수행방법

1. 연구범위

1.1 시간적 범위

- 기준연도 : 2019년
- 계획연도 : 2020년 1월 ~ 2023년 12월
- 연구 기간 : 2019년 5월 31일 ~ 2019년 7월 31일(2개월)

1.2 공간적 범위

- 위치 : 인천광역시 연수구 송도동 115-2번지 일원



[그림 1] 대상지 위치

1.3 내용적 범위

- 연수구 일반현황 및 사업여건 분석
- 사례 조사 및 설문 조사
- 송도국제도시도서관 건립 타당성 분석
- 송도국제도시도서관 건립 방향 및 기본계획(안) 작성
- 송도국제도시도서관 기본 관리 운영계획 검토
- 종합분석 및 결론

2. 연구 수행방법

2.1 일반현황 및 사업여건 분석

- 일반현황
 - 인천광역시 연수구의 인문, 자연, 사회현황 등 일반현황을 조사·분석
 - 연수구의 지역적 특성 및 여건 분석
 - 연수구 내 도서관 현황 분석
- 사업부지 분석
 - 유사 시설 분포 현황, 입지 평가(접근성, 환경성 등), 법정 개발 규모 등을 종합적으로 분석
- 상위계획 및 법률검토
 - 정부의 상위계획 및 도서관 건립·운영 관련 법률 검토

2.2 사례 조사 및 설문 조사

○ 사례 조사

- 유사 시설(타 지자체 유사규모 도서관)에 대한 문헌 조사 및 현장조사
- 타 지자체 도서관의 우수사례 조사를 통해 본 사업의 방향, 도입시설, 건립 규모, 사업비, 운영방안 등을 벤치마킹
- 사례 조사를 통한 시사점 도출

○ 설문 조사

- 연수구 주민들을 대상으로 건립 필요성 및 도입시설 선호도, 이용 의사, 현 도서관 이용 현황 등을 서면으로 조사함
- 표본은 500 사례 이상, 통계패키지를 이용한 다면분석 시행
- 전문가 포함 도서관 종사자들의 자문 및 의견 수렴

2.3 건립 타당성 검토

○ 정책 타당성

- 중앙부처 및 인천시의 도서관 정책과 본 사업과의 부합성 분석
- 수요 및 공급 측면에서 도서관 건립 필요성 분석

○ 입지 타당성

- 연수구 도서관 분포 특성 분석을 통해 본 입지의 적정성 분석과 대안 마련
- 건립 대상지에 대한 입지여건, 주변 지역 개발현황 등을 종합 검토하여 입지 타당성 분석

○ 규모 타당성

- 연수구 인구 추이, 기존 건립사례 등을 통한 건립 규모의 타당성 분석

○ 경제 타당성

- 사업 시행에 따른 적정 사업비, 사업 기간 산출
- 재무적 수익, 경제적 편익산정
- 비용/편익 분석을 통한 경제적 가치 도출

2.4 건립 방향 및 기본계획(안) 작성

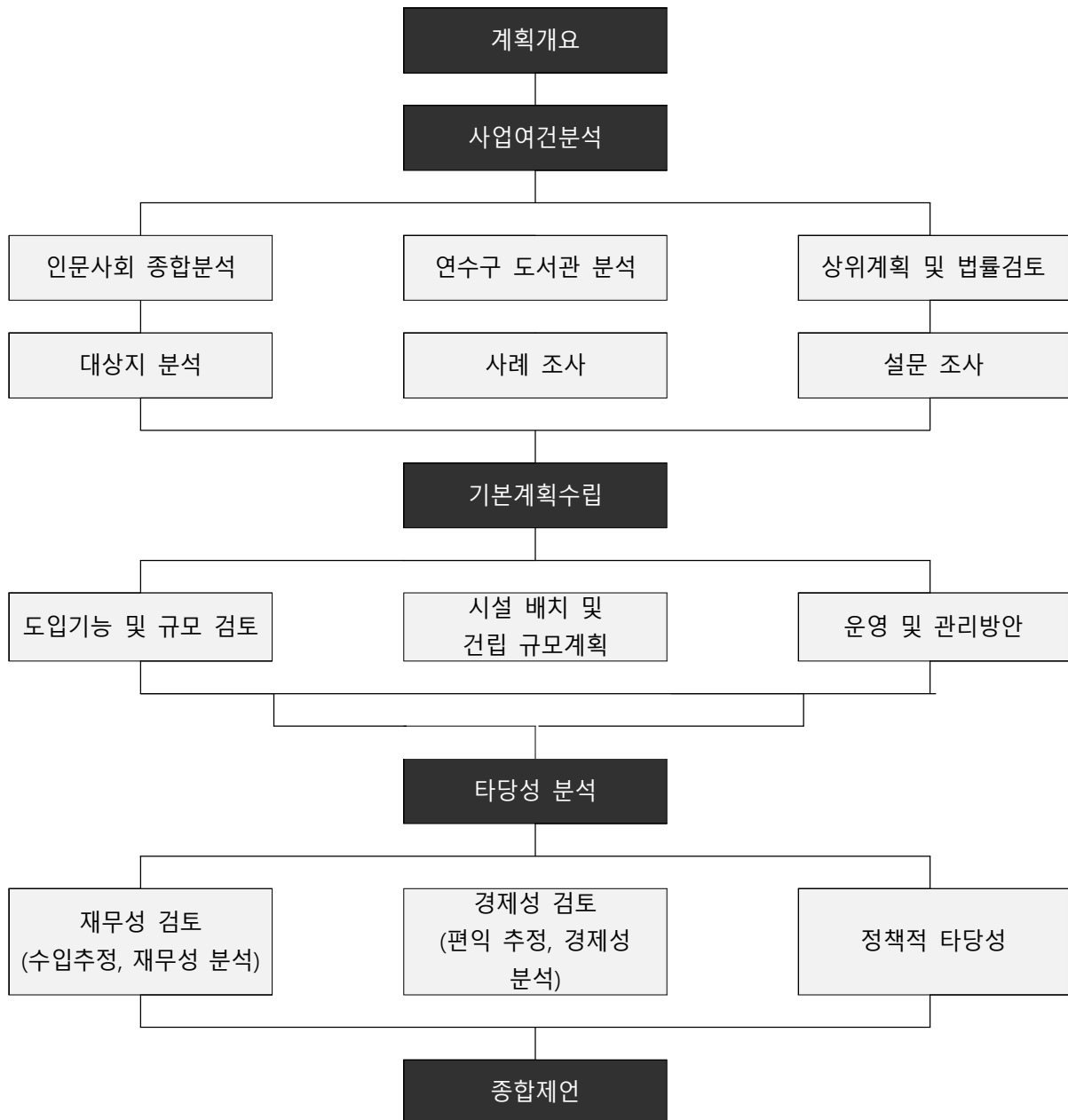
- 건립 기본방향 설정
 - 건립 예정 지역에 적합한 도서관 기본 개념 및 방향을 설정하고 향후 추진될 기본·실시설계를 위한 기초자료로서의 기본 구상안 제시
- 도서관의 주요 고려사항을 바탕으로 한 최적 모델 제시
 - 건립 여건과 사용자 편의 등을 고려한 건립 양식 검토
 - 지역 독서문화 확산을 위한 내부시설 검토
 - 공간 구성 기본방향 제시
- 건립 대상지 규모의 적정성 및 장래의 수요 예측을 고려한 최적의 건축물 규모, 부대시설 등 설정
 - 주요시설별 방문수요 분석
 - 건축물 내부의 기능별 세부 유형 설정
 - 부지의 다각적이고 효율적 활용 검토
- 건립 최적 방법 및 절차 제시
 - 사례 분석, 건립 여건, 사용자 편의 등을 고려한 건립 방법 제시
 - 절차별 추진 방법 및 소요기간 검토

2.5 사업집행 및 관리운영계획 검토

- 사업집행계획 검토
 - 연차별 투자계획 검토
 - 원활한 사업추진을 위한 자원조달 방안 검토
- 시설물의 운영방안 및 운영관리 가이드라인 제시
 - 운영방식(직영, 위탁 등) 및 운영 주체에 따른 장·단점 검토
 - 도서관 필요인력에 대한 검토 및 방안 제시
 - 운영방안에 대한 준비 및 법적 절차

제3절. 연구 수행 절차

○ 본 과업은 크게 4단계로 추진하였으며, 추진 절차의 구체적인 내용은 다음과 같음



[그림 2] 연구 수행 절차

제2장. 사업여건 분석

제1절. 일반현황

제2절. 연수구 공공도서관 현황

제3절. 상위계획 및 법률검토

제4절. 사례 조사

제5절. 대상지 분석

제6절. 설문 조사

제2장. 사업여건분석

제1절. 일반현황

1. 자연환경 현황

1.1. 지리적 현황

- 1980년대까지 어촌과 농경지였던 연수구는 1994년 남구로부터 독립된 신생 자치구이며, 1990년대 초 연수동, 옥련동, 동춘동 일대에 대단위 아파트 단지가 조성되어 인구가 급증하면서 연수구가 신설됨
- 문학산맥 남쪽에 위치하고 서쪽으로는 서해에 인접하여 산과 바다가 어우러진 독특한 자연경관을 지니고 있으며, 1930년부터 해변은 휴양지로 개발되어 송도유원지가 생겨남

[표 1] 지리적 위치

소재지	구분	지역	극점	연장거리
[연수구청] 인천광역시 연수구 원인재로 115 (동춘동 923-5)	동단	선학동	126° 42'23.9" 37° 26'02.4"	동서 간 14.04km
	서단	송도동	126° 34'58.7" 37° 21'17.2"	
	남단	송도동	126° 37'21.4" 37° 20'30.4"	남북 간 15.33km
	북단	선학동	126° 42'09.4" 37° 26'21.9"	

출처 : 「제23회 2018 인천광역시 연수구 통계연보」, 연수구

1.2. 지형 및 기후 현황

가. 지형

- 연수구는 인천광역시 남쪽에 돌출한 해안선을 따라 동쪽으로는 선학동, 연수동, 동춘동 지역이 승기천을 경계로 남동구와 접해있고 북쪽으로는 옥련동, 청학동, 선학동 지역이 문학산을 경계로 남구와 접해있음
- 연수구 전체 면적 중 70%가 매립지로 형성되어 있으며, 이는 모두 송도동에 해당함

나. 기상개황 및 일기일수

- 2017년을 기준으로 평균기온은 0.5℃ 정도로 감소하였으나 강수량은 2015년 이후 증가 추세임

[표 2] 기상개황

연도	기온(℃)			강수량 (mm)	상대습도(%)		일조 (시간)	바람(m/s)	
	평균	최고	최저		평균	최소		평균	최대
2012년	12.1	16	8.8	1,415.1 0	69	11	2,345.80	3.2	16.1
2013년	11.9	15.5	8.7	1,156.6	77.3	18	2,346.60	3.2	10.9
2014년	12.8	16.5	9.6	788.1	78	16	2,559.90	3.1	14.9
2015년	13.1	17	9.9	625	79	17	2,671.40	3.1	13.4
2016년	13.3	17.1	10	864.3	76	13	2,594.70	3.1	14.2
2017년	12.8	17.6	8.6	958	66	12	2,751.8	1.7	12.2

출처 : 「제23회 2018 인천광역시 연수구 통계연보」, 연수구

- 2017년 365일 중 121일이 맑았으며, 강수일수는 99일이었음

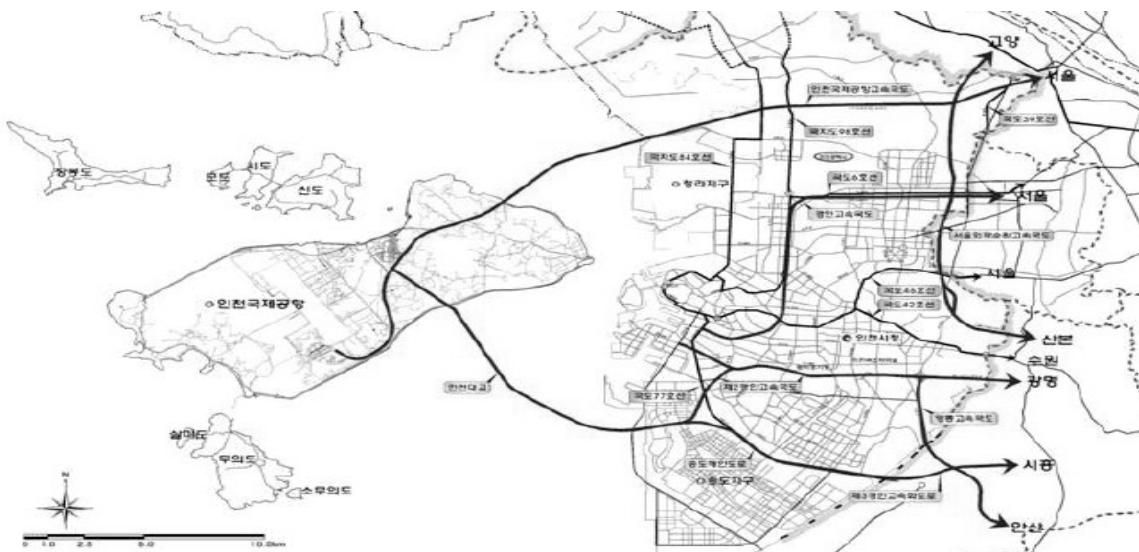
[표 3] 일기일수

연도	맑음	흐림	강수	눈	안개	서리	뇌전	폭풍
2012년	99	78	130	26	29	24	17	5
2013년	82	32	111	26	61	30	25	-
2014년	106	84	96	22	40	23	15	1
2015년	112	94	98	16	43	25	13	-
2016년	81	90	91	20	38	30	14	1
2017년	121	73	99	31	42	41	24	-

출처 : 「제23회 2018 인천광역시 연수구 통계연보」, 연수구

1.3. 도로 및 교통 현황

- 연수구는 제2경인고속도로와 송도 해안도로 등 2개의 광역간선 도로가 통과하고 있고 경원대로, 미추홀대로, 아암대로, 비류대로 등 4개의 도시 내 간선도로망을 통과하는 도로망을 형성함
- 도시철도는 인천지하철 1호선 문학경기장역부터 국제업무지구역까지 12개 역과 수인선 원인재역에서 송도역까지 3개 역으로 운행 중임



[그림 3] 고속도로 및 철도망



[그림 4] 지하철 및 철도망

2. 사회경제적 현황

2.1. 행정구역

- 연수구의 관할구역은 옥련1~2동, 선학동, 연수1~3동, 청학동, 동춘1~3동, 송도 1~4동 등 14개의 행정동으로 구분됨
 - 법정동은 옥련동, 선학동, 연수동, 청학동, 동춘동, 송도동 등 6개로 구분됨
- 송도 4동은 12.5km²로 가장 큰 면적을 차지하고, 동춘3동이 0.72km²로 가장 적은 면적을 차지함

[표 4] 동별 면적 및 행정구역

구분	면적(km ²)		동		통	반
		구성비	행정	법정		
연수구	54.95	100.0%	14	6	468	2,399
옥련1동	2.15	3.91	1	1	32	152
옥련2동	1.92	3.49	1	-	28	169
선학동	2.41	4.39	1	1	36	176
연수1동	1.66	3.02	1	1	49	254
연수2동	1.00	1.82	1	-	35	209
연수3동	0.86	1.57	1	-	33	165
청학동	2.39	4.35	1	1	47	259
동춘1동	3.79	6.90	1	1	30	125
동춘2동	1.31	2.38	1	-	30	131
동춘3동	0.72	1.31	1	-	28	113
송도1동	9.70	17.65	1	1	39	194
송도2동	3.7	6.73	1	-	51	284
송도3동	10.74	19.55	1	-	30	168
송도4동	12.5	22.75	1	-		

주) 송도2동, 송도4동의 데이터는 연수구청 직접 문의 후 보정
출처 : 「제23회 2018 인천광역시 연수구 통계연보」

2.2. 인구 현황

가. 군·구별 인구 현황

- 2019년 6월 기준 연수구 인구수는 355,218명이며 세대당 인구수는 2.64명, 인구밀도는 6,464.4명/km²임
 - 인천광역시 평균 인구수는 289,090명이며 세대당 인구수는 2.26명, 인구밀도는 2,636.5명/km²임
- 성별은 남성 49.8%, 여성 50.2%로 여성 인구수가 높으며 65세 이상 고령자는 연수구 전체 인구수의 9.2%(32,706명)로 고령화사회¹⁾에 해당함
- 등록 외국인 수는 12,190명으로 전체 인구수의 3.43%를 차지하고 있음

1) 고령화사회(ageing society) : 65세 이상 인구가 총인구를 차지하는 비율이 7% 이상인 사회

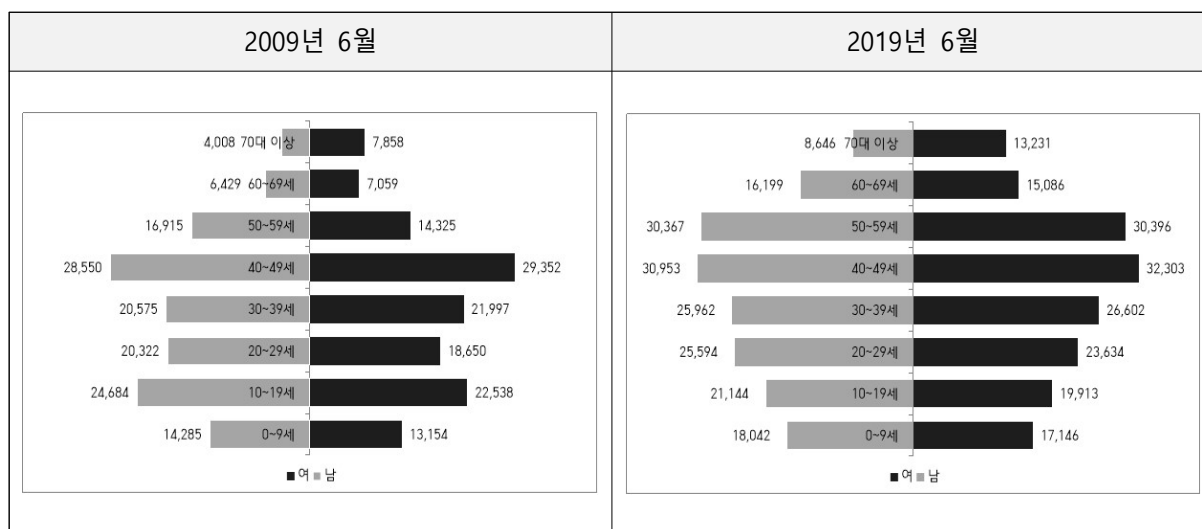
[표 5] 인천광역시 인구 현황

구분	세대수	인구수			면적 (km ²)	인구밀도 (명/km ²)	세대당 인구	65세 이상 고령자
		소계	남자 인구수	여자 인구수				
인천광역시 평균*	121,353	289,090	145,114	143,975	109.65	2,636.5	2.26	37,890
중구	62,006	130,022	67,505	62,517	123.08	1,056.4	2.10	18,307
동구	28,617	64,998	32,775	32,223	7.19	9,040.1	2.27	13,484
미추홀구	185,261	413,178	208,374	204,804	24.84	16,633.6	2.23	64,319
남동구	220,598	535,401	266,522	268,879	57.01	9,391.4	2.43	64,333
부평구	212,403	518,096	256,707	261,389	31.99	16,195.6	2.44	68,119
계양구	123,451	307,349	153,526	153,823	45.58	6,743.1	2.49	34,056
서구	215,327	542,989	274,318	268,671	113.91	4,766.8	2.52	51,874
강화군	32,896	69,051	34,598	34,453	411.32	167.9	2.10	21,506
옹진군	11,620	20,722	11,702	9,020	171.92	120.5	1.78	5,015
연수구	134,352	355,218	176,907	178,311	54.95	6,464.4	2.64	32,706
옥련1동	8,231	20,727	10,272	10,455	2.15	9,640.5	2.52	2,698
옥련2동	7,921	21,620	10,722	10,898	1.92	11,260.4	2.73	2,508
선학동	8,109	18,323	9,425	8,898	2.41	7,602.9	2.26	2,724
연수1동	10,308	21,589	11,700	9,889	1.66	13,005.4	2.09	2,484
연수2동	9,723	22,506	11,064	11,442	1.00	22,506.0	2.31	2,657
연수3동	7,559	17,670	8,450	9,220	0.86	20,546.5	2.34	2,654
청학동	12,475	26,516	13,724	12,792	2.39	11,094.6	2.13	3,803
동춘1동	7,983	23,149	11,404	11,745	3.79	6,107.9	2.90	2,020
동춘2동	6,816	19,386	9,560	9,826	1.31	14,798.5	2.84	1,759
동춘3동	5,802	19,337	9,400	9,937	0.72	26,856.9	3.33	1,860
송도1동	10,751	34,052	16,803	17,249	9.70	3,510.5	3.17	2,623
송도2동	11,505	36,595	17,990	18,605	3.7	9,890.5	3.18	1,757
송도3동	17,643	47,696	23,537	24,159	10.74	4,457.6	2.70	2,072
송도4동	9,526	26,052	12,856	13,196	12.5	2,084.2	2.73	1,087

* 인천광역시 평균 통계에서 연수구는 제외함
출처 : 행정안전부 주민등록 인구통계 홈페이지(www.mois.go.kr)

나. 연령별 인구 변화

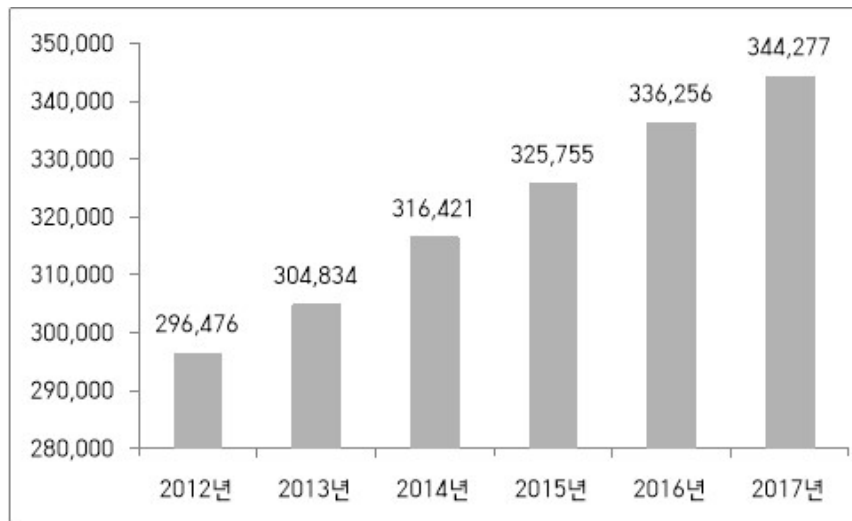
- 연령별 인구 변화 검토 시 2009년 대비 60세 이상 인구가 27,808명(약 110%) 증가하였으며, 20~29세 인구수는 2009년 38,972명에서 2019년 49,228명으로 10,256명이 증가함
- 인구 변화 검토 결과 2009년 남성 50.2%, 여성 49.8%의 성별 차이가 0.4%에서 2019년 남성 49.8%, 여성 50.2%로 성별 차이가 뒤바뀜



[그림 5] 연수구 연령별 인구 변화

다. 등록인구 추이

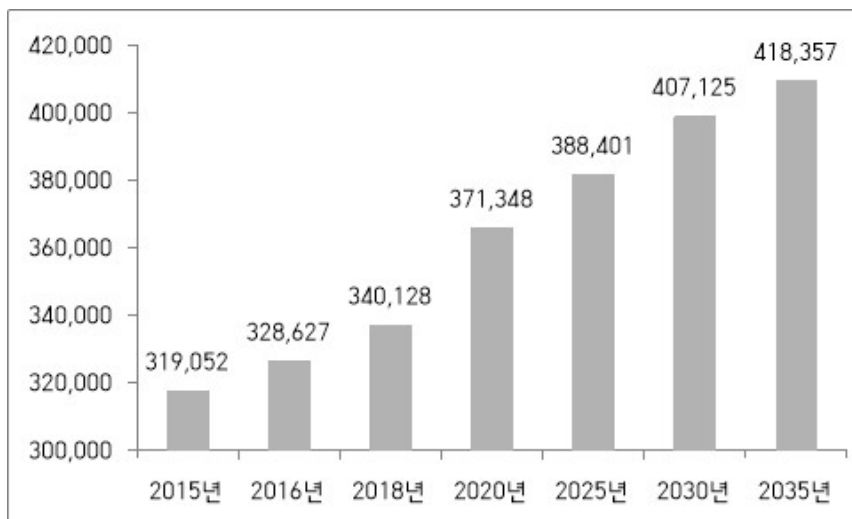
- 연수구의 2012년 인구수는 296,476명에서 2017년 344,277명으로 연평균 증가율은 3.0%임 (출처: 제23회 2018 인천광역시 연수구 통계연보 등록인구 추이)
 - 송도동은 2002년부터 경제특구로 개발이 진행되어 인구수가 꾸준히 증가하고 있음



[그림 6] 연수구 등록인구 추이(명)

라. 장래인구 추이

- 「인천광역시 군·구별 장래인구추계(2015~2035)」에 따라 연수구 인구수는 2015년 319,052명에서 2035년 418,357명으로 증가할 것으로 전망됨



[그림 7] 연수구 장래인구 추이(명)

2.3. 주택 현황

가. 주택 현황

- 가구 수는 128,681가구, 주택 수는 124,429호로 주택보급률은 96.7%이며 이는 인천광역시의 주택보급률(100.4%)보다 낮은 수준임
- 주택형태별로 아파트 94,006호(75.5%), 다가구주택 20,655호(16.6%), 다세대주택 6,062호(4.9%) 순으로 나타남

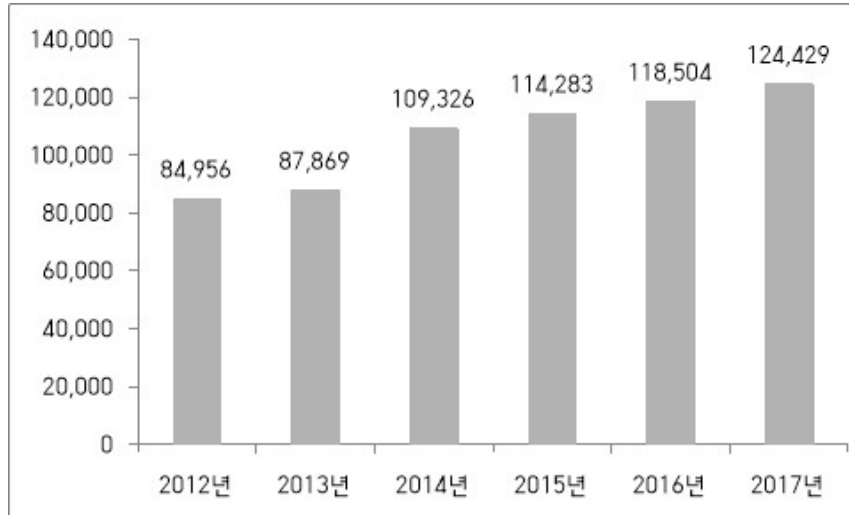
[표 6] 주택 현황

구분	일반가구수 (가구)	주택 수(호)							주택보급률
		계	단독주택	다가구주택	아파트	연립주택	다세대주택	비거주용 건물 내 주택	
인천광역시 평균	108,028	108,418	7,254	14,292	59,793	2,508	23,772	799	100.4%
		(100.0%)	(9.1%)	(11.3%)	(53.0%)	(3.0%)	(23.2%)	(1.1%)	
연수구	128,681	124,429	2,722	20,655	94,006	984	6,062	0	96.7%
		(100.0%)	(2.2%)	(17.3%)	(74.6%)	(0.8%)	(4.9%)	(0.2%)	

출처 : 인천광역시 통계 DB, 연수구 통계 DB (2017년 기준)

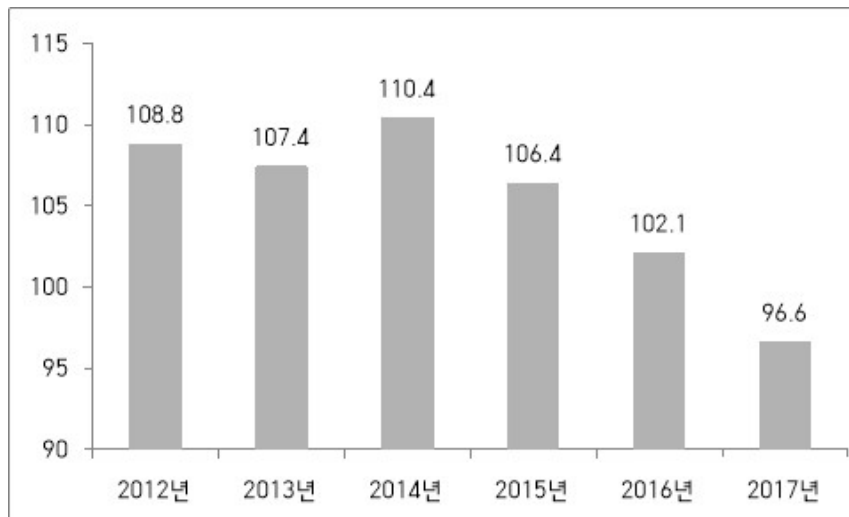
나. 주택 수 및 주택보급률 추이

- 주택 수는 2012년 84,956호에서 2017년 124,429호로 연평균 7.9%의 증가세를 보임



[그림 8] 연수구 주택 수 추이(호)

- 주택보급률은 2012년 108.0%에서 2017년 96.7%로 연평균 2.4%의 감소세를 보임



[그림 9] 연수구 주택보급률 추이(%)

다. 연수구 도시개발계획

- 추진 중인 도시개발사업은 4개로 2005년 지정 및 개발 계획 수립을 고시하여 2020년까지 완료 예정이며, 면적은 1,468,810㎡, 인구는 31,788명이 추가로 유입될 것으로 예상함

[표 7] 연수구 도시개발현황

구분	동춘1구역	동춘2구역	송도역세권 구역	송도대우자판(주) 부지
위치	동춘동 752-4번지 일원	동춘동 210번지 일원	옥련동 104번지 일원	동춘동-옥련동 일원
면적	407,913㎡ (123,394평)	228,944.7㎡ (69,256평)	293,353㎡ (88,740평)	538,600㎡ (162,927평)
인구계획	8,300인 (3,293세대)	5,996인 (2,351세대)	7,299인 (2,862세대)	10,193인 (3,920세대)
사업기간	2008.11.24. ~ 환지처분일 (2020.12.31)	2009.4.6. ~ 환지처분일 (2019.12.31.)	2014.11.24. ~ 환지처분일 (2020.12.31.)	2008.12.15. ~ 2020.2.28.
시행방식	환지방식 (민간개발)	환지방식 (민간개발)	환지방식 (민간개발)	수용 또는 사용방식 (민간개발)
시행자	수용 또는 사용방식 (민간개발)	동춘2구역 도시개발사업조합	송도역세권 구역 도시개발사업조합	(주)부영주택

출처: 연수구청 홈페이지. 도시개발현황



[그림 10] 연수구 도시개발구역 위치

2.4. 사업체 현황

가. 사업체 수 및 종사자 수 현황

- 연수구 사업체 수는 18,533개, 종사자 수는 106,999명임
 - 사업체 수는 도매 및 소매업 4,561개(24.6%), 숙박 및 음식점업 3,622개(19.5%), 운수업 2,203개(11.9%) 순으로 나타남
 - 종사자 수는 도매 및 소매업 17,177명(16.1%), 숙박 및 음식점업 14,550명(13.6%), 제조업 13,704명(12.8%), 교육 서비스업 12,950명(12.1%) 순으로 나타남

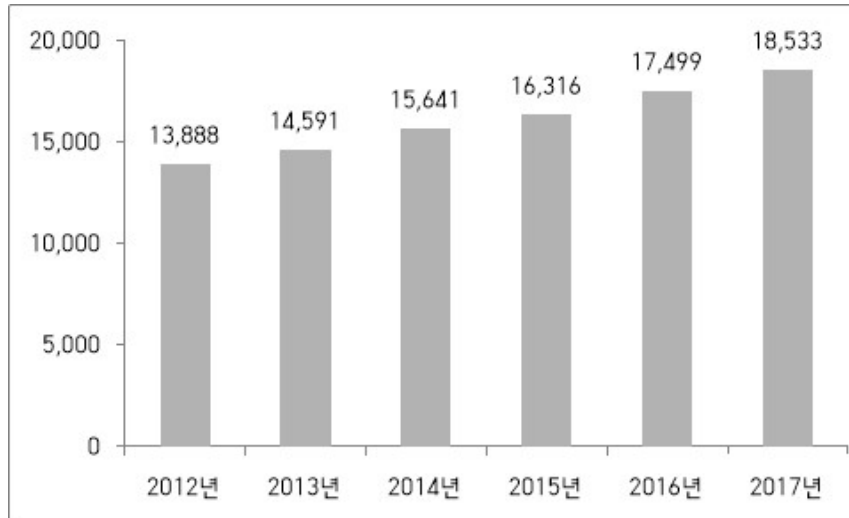
[표 8] 사업체 수 및 종사자 수 현황

구 분	사업체 수 (개)	사업체 수 비율	종사자 수 (명)	종사자 수 비율
인천광역시 평균*	19,797	-	103,038	-
연수구	18,533	100.0%	106,999	100.0%
농업, 임업 및 어업	-	0.0%	-	0.0%
광업	-	0.0%	-	0.0%
제조업	857	4.6%	13,704	12.8%
전기, 가스, 증기 및 수도사업	8	0.0%	586	0.5%
하수, 폐기물처리, 원료재생 및 환경복원업	28	0.2%	571	0.5%
건설업	558	3.0%	7,644	7.1%
도매 및 소매업	4,561	24.6%	17,177	16.1%
운수업	2,203	11.9%	5,242	4.9%
숙박 및 음식점업	3,622	19.6%	14,550	13.6%
출판, 영상, 방송통신 및 정보서비스업	185	1.0%	1,468	1.4%
금융 및 보험업	127	0.7%	1,275	1.2%
부동산업 및 임대업	983	5.3%	3,532	3.3%
전문, 과학 및 기술서비스업	445	2.4%	6,285	5.9%
사업시설관리 및 사업지원 서비스업	291	1.6%	4,233	4.0%
공공행정, 국방 및 사회보장행정	36	0.2%	2,601	2.4%
교육 서비스업	1,280	6.9%	12,950	12.1%
보건업 및 사회복지서비스업	803	4.3%	8,901	8.3%
예술, 스포츠 및 여가 관련 서비스업	726	3.9%	2,563	2.4%
협회 및 단체, 수리 및 기타서비스업	1,820	9.8%	3,717	3.5%

* 인천광역시 평균 통계에서 연수구는 제외함
출처 : 「 2018 인천광역시 연수구 통계연보 », 연수구

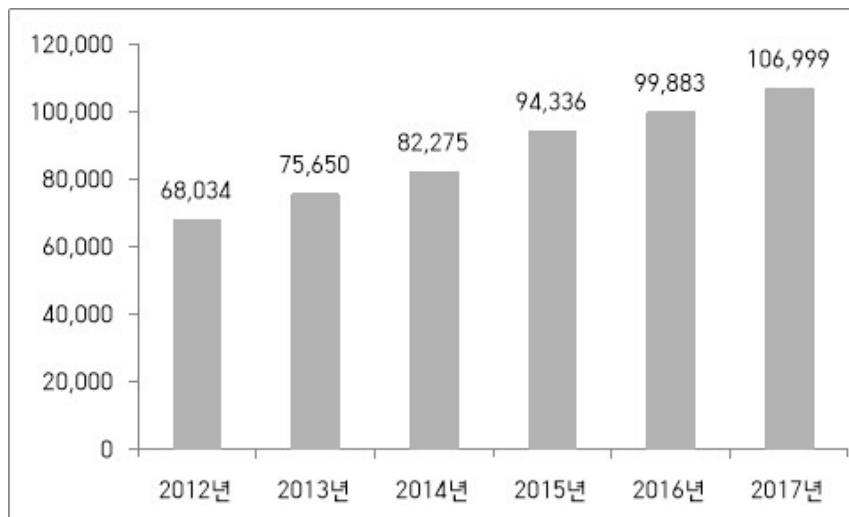
나. 사업체 수 및 종사자 수 추이

- 사업체 수는 2012년 13,888개에서 2017년 18,533개로 연평균 5.9%의 증가세를 보임



[그림 11] 연수구 사업체 수(개)

- 사업체 종사자 수는 2012년 68,034명에서 2017년 106,999명으로 연평균 9.5%의 증가세를 보임



[그림 12] 연수구 사업체 종사자 수(명)

2.5. 교육 시설 현황

가. 학교 수 및 학생 수 현황

- 연수구 교육 시설은 총 103개로 인천광역시 전체 평균(95개)에 비교하여 볼 때 더 많은 수를 차지하며, 학생 수는 50,766명임

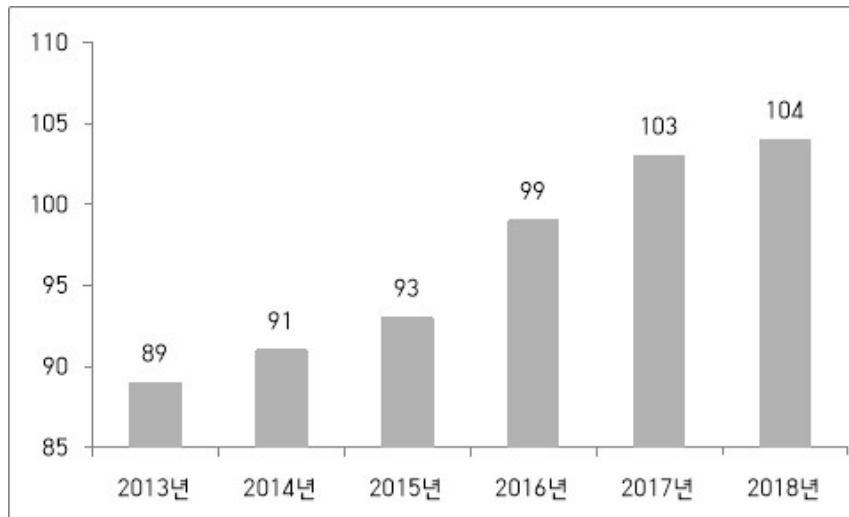
[표 9] 학교 수 및 학생 수 현황

구분	학교 수	학급수	학생 수			교직원 수	교원 1인당 학생 수
			소계	남자학생 수	여자학생 수		
인천광역시 평균*	95	1,401	41,196	21,452	19,856	3,083	13.3
연수구	104	1,980	50,766	26,212	24,554	3,945	14.1
유치원	42	267	5,483	2,693	2,790	441	13.7
초등학교	28	904	21,898	11,283	10,615	1,399	17.0
중학교	17	373	10,855	5,455	5,400	784	15.0
고등학교	16	513	12,743	6,739	6,004	1,258	8.4
일반계고등학교	10	324	9,043	4,658	4,385	761	12.7
특수목적고등학교	1	15	230	190	40	62	4.2
자율고등학교	1	24	698	316	382	60	12.9
특성화고등학교	4	109	2,553	1,424	1,129	298	9.4
기타학교	1	41	219	151	68	77	3.1

* 인천광역시 평균 통계에서 연수구는 제외함
출처 : 「제23회 2018 인천광역시 연수구 통계연보」, 연수구

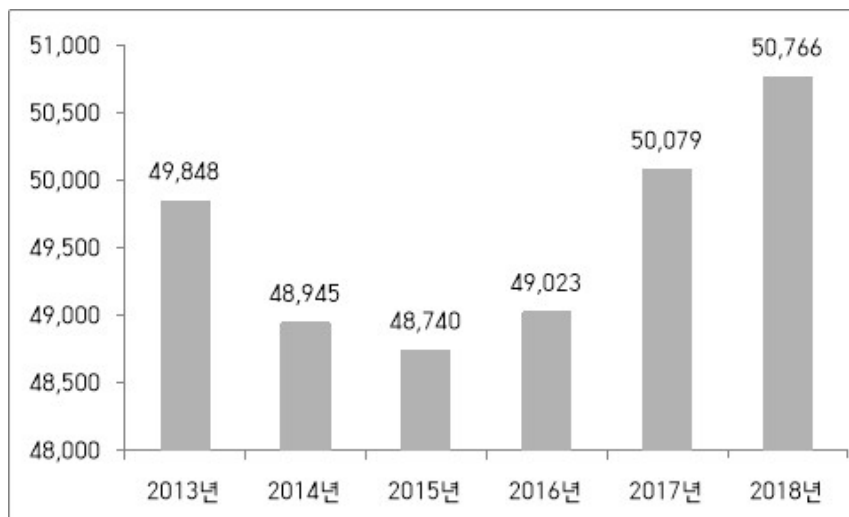
나. 학교 수 및 학생 수 추이

○ 학교 수는 2013년 89개에서 2018년 104개로 연평균 3.2%의 증가세를 보임



[그림 13] 연수구 학교 수(개)

○ 학생 수는 2013년 49,848명에서 2015년 48,740명으로 감소하였다가 2018년 50,766명으로 다시 증가하고 있음. 2015년 이후 최근 3년의 연평균 증가세는 1.3%로 나타나 최근 학생 수가 지속해서 증가하고 있음을 나타냄



[그림 14] 연수구 학생 수 추이(명)

2.6. 재정 현황

가. 재정 현황

- 2019년 본 예산 기준 일반회계 548,965백만 원임
- 세입 중 자체 세입은 175,106백만 원, 의존 재원은 292,205백만 원이며, 이 중 보조금은 전체 예산의 46.01%를 차지함
 - 자체 세입 : 지방세(지방교육세 제외) + 세외수입액
 - 의존 재원 : 지방교부세 + 교정교부금 등 + 보조금

[표 10] 연수구 재정 현황

구 분	예산현액	
	금 액	비 율
세입	548,965	100.0%
지방세수입	143,102	26.07%
세외수입	32,005	5.83%
지방교부세	3,000	0.55%
조정교부금	36,611	6.67%
보조금	252,594	46.01%
보전수입 및 내부거래	81,653	14.87%
세출	548,965	100.0%
일반공공행정	64,812	11.8%
공공질서 및 안전	5,515	1.00%
교육	16,548	3.01%
문화 및 관광	25,630	4.67%
환경보호	26,635	4.85%
사회복지	285,471	52.00%
보건	15,511	2.83%
농림해양수산	1,947	0.35%
산업·중소기업	2,207	0.40%
수송 및 교통	12,708	2.31%
국토 및 지역개발	14,784	2.69%
예비비	10,025	1.83%
기타	67,169	12.24%

출처 : 「2019년 세입·세출 현황」, 연수구

나. 세입·세출 중장기 계획

- 5개년 세입 규모(2019~2023)는 3,283,646백만 원이며, 이전 재원은 1,723,727백만 원임

[표 11] 연수구 연도별 세입전망 (단위 : 백만 원)

구분	2019	2020	2021	2022	2023	계	연평균증감률
계	639,828	650,748	656,725	667,348	668,997	3,283,646	1.1%
자체재원	187,040	196,183	202,780	208,544	214,969	1,009,516	3.5%
지방세수입	143,102	151,729	157,664	162,861	168,603	783,960	4.2%
세외수입	43,938	44,454	45,116	45,682	46,366	225,556	1.4%
이전 재원	308,242	345,072	351,745	358,448	360,220	1,723,727	4.0%
지방교부세	6,000	6,000	6,000	6,000	6,000	30,000	-
보전수입 및 내부거래	144,545	109,493	102,201	100,357	93,808	550,403	-10.2%

출처 : 「2019년 세입·세출현황」 중기지방재정계획, 연수구

- 향후 중장기 자원 배분 계획에서 문화 및 관광 부문의 예산은 연평균 5.1%로 감소할 전망이다

[표 12] 연수구 연도별 자원 배분 계획 (단위 : 백만 원)

구분	2019	2020	2021	2022	2023	계	연평균증감률
계	639,828	650,748	656,725	667,348	668,997	3,283,646	1.1%
일반공공행정	72,397	54,710	56,220	49,636	56,505	289,468	-6.0%
공공질서 및 안전	14,004	14,508	15,895	17,393	19,072	80,872	8.0%
교육	20,838	15,475	15,520	15,565	15,611	83,009	-7.0%
문화 및 관광	29,364	46,999	32,116	43,381	23,785	175,645	-5.1%
환경보호	29,484	32,364	31,750	32,675	33,845	160,119	3.5%
사회복지	294,497	304,916	315,420	309,876	310,400	1,535,109	1.3%
보건	16,849	16,119	16,280	16,469	16,636	82,353	-0.3%
농림해양수산	1,948	2,059	2,468	2,412	2,523	11,410	6.7%
산업·중소기업	24,281	13,838	15,761	17,757	19,818	91,455	-5.0%
수송 및 교통	30,378	30,426	30,238	29,122	30,335	150,500	0.0%
국토 및 지역개발	34,874	40,081	13,704	19,122	17,343	125,125	-16.0%
예비비	2,510	6,144	36,525	35,780	39,465	120,424	99.1%
기타	68,404	73,107	74,828	78,159	83,657	378,155	5.2%

출처 : 「2019년 세입·세출 현황」 중기지방재정계획, 연수구

다. 재정 자립도

- 연수구 재정 자립도는 45.5%로 인천광역시 10개 군·구중 재정 자립도는 2위임

[표 13] 인천광역시 재정 자립도

(단위 : 백만 원)

자치단체	자체수입 (A)	자치단체 예산 규모 (B)	재정 자립도 (A/Bx100)
인천본청	4,107,154	6,804,354	60.36%
중구	181,757	362,074	50.20%
동구	99,089	288,028	34.40%
미추홀구	130,179	634,612	20.51%
연수구	214,784	471,666	45.5%
남동구	238,389	767,650	31.05%
부평구	181,943	786,625	23.13%
계양구	107,982	449,262	24.04%
서구	305,761	763,978	40.02%
강화군	95,298	496,788	19.18%
옹진군	34,666	272,661	12.71%

출처: 2019 각 지방자치단체 재정공시

3. 소결

- 연수구 인구수는 355,128명이며, 향후 도시개발계획으로 더 많은 인구가 유입될 계획임
 - 송도동은 2002년부터 경제특구로 개발이 진행되어 2013년부터 2018년까지 지속해서 인구수가 증가하고 있음
 - 연수구 인구수는 연평균 2.5%로 증가하였으며, 장래인구 추계에 의하면 도서관 개관 2년 후인 2025년에는 인구수가 388,401명이 될 것으로 예상함
 - 사업여건 분석 시 장래 인구수의 증가에 대비할 필요 있음
- 65세 이상 고령자는 연수구 전체 인구수의 9.2%(32,706명)로 이미 고령화 사회에 진입하였음
 - 사업여건 분석 시 고령화 사회를 대비할 필요가 있음
- 최근 3년간 학생 수 증가세가 1.3%로 나타나 지속해서 연수구 내 학생 수가 증가하고 있으므로 사업여건 분석 시 이를 고려할 필요 있음
- 연수구의 외국인 비율은 전체 인구수의 3.4%를 차지하고 있음. 특히 송도국제도시의 경우 많은 국제기구, 회사 등이 있어 외국인의 왕래가 잦음
- 연수구는 교육 서비스업 및 제조업 종사자 수가 많은 것으로 검토되었으며, 2011년부터 2016년까지 연평균 10.2%로 증가함
- 본 예산 기준 2018년 연수구 예산은 471,666백만 원이며, 재정 자립도는 45.5%로 인천광역시 내에서 높은 편으로 검토됨

제2절. 연수구 공공도서관 현황

1. 연수구 공공도서관

- 국가도서관통계시스템에는 현재 연수구 관내에 8개 관의 공공도서관이 있음
- 이 중에는 인천광역시평생학습관 1개 관이 포함되어 있음
- 일반 공공도서관으로는 연수청학도서관, 연수어린이도서관, 송도국제어린이도서관, 해돋이도서관, 선학별빛도서관, 송도국제기구도서관, 인천광역시연수도서관이 있음



[그림 15] 연수구 관내 공공도서관 위치

1.1. 개요

가. 연수구 일반

- 연수구 관내 공공도서관의 일반적인 현황은 국가도서관통계시스템의 2018년도 자료를 참고하였음
- 연수구 관내의 일반 공공도서관의 개요는 다음과 같음
 - 평생학습관은 그 주된 목적과 조직, 시설의 용도 등이 일반 공공도서관과 상이함으로 제외함

[표 14] 연수구 공공도서관 개요(1)

도서관명	개관연도	규모	연면적 (㎡)	방문자 수(명)	자료 현황(권)		운영 주체
					도서	비도서	
연수청학도서관	2012.07.27.	지하1층 지상5층	2,598	300,620	100,763	1,828	지자체
연수어린이도서관	2006.11.01.	지상3층	1,723	155,437	70,641	2,680	지자체
송도국제어린이도서관	2011.09.30	지상2층	1,702	418,334	74,102	3,245	지자체
해돋이도서관	2016.04.01.	지상2층	1,490	334,146	43,658	1,624	지자체
선학별빛도서관	2018.07.20.	지상4층	1,772	104,812	33,286	1,186	지자체
송도국제기구도서관	2013.12.19.	단층	516	36,155	15,477	35	지자체
인천광역시연수도서관	2004.03.31.	지하1층 지상3층	5,343	773,971	239,935	6,690	교육청

출처: (2018)국가도서관통계시스템. (개관일, 규모는 연수구립공공도서관 홈페이지) (선학별빛도서관 개별문의)
 (송도국제기구도서관 개관일: https://blog.naver.com/un_librarian)

[표 15] 연수구 공공도서관 개요(2)

도서관명	대출자 수 (명)	대출 권수 (권)	특화주제	주소
연수청학도서관	10,932	144,439	예술	인천 연수구 솔샘로 146
연수어린이도서관	5,084	104,824	자녀교육	인천 연수구 먼우금로 164
송도국제어린이도서관	9,953	261,232	외국어	인천 연수구 컨벤시아대로 43
해돋이도서관	14,072	214,428	여행, 그림책	인천 연수구 해돋이로 7
선학별빛도서관	19,976	29,808	천문과학	인천 연수구 넘말로 30
송도국제지구도서관	4,926	8,134	UN	인천 연수구 아트센터대로 175
인천광역시연수도서관	14,713	254,461	총류	인천 연수구 함박외로152번길 96

출처: 국가도서관통계시스템(2018년도 현황), 특화주제는 문의하여 조사

○ 연수구의 1인당 장서 수 (인쇄자료 기준)

- 연수구의 1인당 장서 수는 전국 평균과 비교하여 볼 때 16%가 부족함
- 인천시의 1인당 평균 장서 수와 비교하여 볼 때 18%가 많은 것으로 조사됨
- 제3차 도서관발전종합계획(2019~2023)에서는 2023년까지 1인당 장서 수 2.5권을 목표로 이용자 중심의 장서 확충하도록 목표를 설정하고 있음

[표 16] 연수구 1인당 장서 수

	전국	인천시	연수구
장서 수 (권)	2.15	1.53	1.80

○ 연수구의 1관당 장서 수 (인쇄자료 기준)

- 연수구의 1관당 장서 수는 전국 평균보다 23% 부족하고, 인천시 전체 평균 장서 수보다 14% 부족함

[표 17] 연수구 1관당 장서 수

	전국	인천시	연수구
장서 수 (권)	101,606	90,464	78,133

○ 연수구의 1관당 방문자 수

- 연수구의 1관당 방문자 수는 전국 평균보다 8% 높게 나타나고, 인천시

- 전체 평균 방문자 수에 비교해 볼 때 2% 부족함으로 조사됨
- 연수구 주민의 1관당 도서관 방문자 수가 전국 평균보다 높다는 의미는 연수구 주민의 도서관 이용률이 전국 평균보다 높음을 의미함

[표 18] 연수구 1관당 방문자 수

	전국	인천시	연수구
방문자 수 (명)	253,864	279,556	274,377

○ 연수구의 1관당 대출도서 수

- 연수구의 1관당 대출도서 수가 전국 평균보다 17% 높게 나타나고, 인천시 전체 평균 대출도서 수에 비교해 볼 때 29%가 높음으로 조사됨
- 연수구 주민의 도서대출률이 비교 대상보다 월등히 많음을 알 수 있음
- 이는 연수구 주민의 독서 욕구가 높음을 나타냄

[표 19] 연수구 1관당 대출도서 수

	전국	인천시	연수구
대출도서 수 (권)	116,086	104,857	135,744

○ 연수구의 1관당 인구수

- 연수구의 1관당 인구수는 전국 평균 대비 8%가 적고 인천 전체 평균 대비 27%가 적게 나타남
- 연수구의 1관당 인구수는 비교 대상과 비교해 볼 때 상대적으로 나아 보일 수 있으나 이는 도서관 선진국인 미국(35,622명), 영국(15,465명), 독일(11,151명), 일본(38,807)에 비교해 볼 때 매우 부족한 상황임

[표 20] 연수구 1관당 인구수

	전국	인천시	연수구
인구수 (명)	47,287	59,093	43,295

나. 송도국제도시 일반

- 송도국제도시도서관의 건립 대상지역인 송도국제도시 지역과 원도심 지역의 공공도서관 현황을 비교함
- 연수구 관내에는 7개의 공공도서관이 있음
- 원도심 지역에는 4개의 도서관이 자리 잡고 있으며, 송도국제도시 지역 내에는 3개의 도서관이 자리 잡고 있음

[표 21] 관내 지역별 도서관 분포

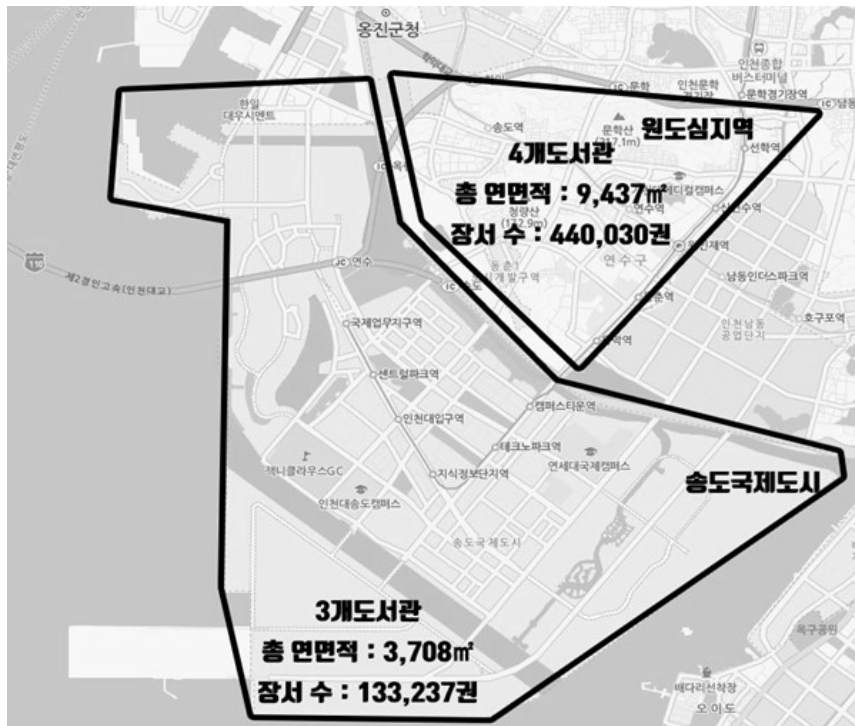
	송도국제도시 지역(3)	원도심 지역(4)
도서관명	송도국제어린이도서관 해돋이도서관 송도국제기구도서관	연수청학도서관 연수어린이도서관 선학별빛도서관 연수도서관

- 송도국제도시 지역을 원도심 지역과 비교해 볼 때, 전체 면적은 원도심 지역보다 훨씬 넓으나, 도서관 전체의 면적은 원도심 지역 9,437m²에 비해 3,708m²로 매우 적은 실정임
- 연수구 관내에서 두 지역 간의 도서관 면적의 차이는 곧바로 도서관이 소장한 장서 수의 차이에도 직접 영향을 미침
- 원도심 지역의 4개 도서관이 보유한 총 장서의 수는 444,625권이지만, 송도국제도시 지역의 3개 도서관이 보유한 총 장서의 수는 133,237권으로 원도심 지역의 30%에 그치고 있음
- 원도심 지역의 1인당 장서 수는 2.1권이지만, 송도국제도시 지역의 1인당 장서 수는 0.92권으로 원도심 지역의 1인당 장서 수의 43.8%이며, 전국의 1인당 평균 장서 수인 2.15권의 43.8%임

[표 22] 관내 지역별 도서관 통계 비교

	송도국제도시 지역(3)	원도심 지역(4)
도서관 수	3개관	4개관
총 연면적	3,708㎡	9,437㎡
총 장서 수	133,237권	444,625권
1인당 장서 수	0.92권	2.10권

- 송도국제도시 지역의 전체 총면적은 36.64km²로서 원도심 지역의 18.21km²에 비해 2배 이상 넓은



[그림 16] 송도국제도시 지역과 원도심 지역 비교

1.2. 시설

○ 연수구 공공도서관의 시설은 다음과 같음

[표 23] 연수구 공공도서관 시설 현황

도서관명	층수	시설
연수 청학도서관	5층	하늘빛 정원
	4층	사무실, 문서고, 다목적실, 정보통신실, 야외쉼터
	3층	학습열람실, 디지털 자료실, 휴게실, 갤러리
	2층	종합자료실, 쉼터
	1층	어린이자료실, 아가랑 엄마랑, 수유실
	B1층	세미나실, 공연장, 기계실
연수 어린이도서관	3층	아동도서 및 지정도서, 프로그램 공간(1, 2), 공연 및 영화상영실
	2층	어린이자료실 및 종합자료실, 다문화자료실, 영화시청 및 오디오북, DVD실
	1층	안내데스크, 책나라(영유아자료실), 디지털자료실, 수면실, 동화구연실(아기)
송도국제 어린이도서관	2층	외국어자료실, 강당, PC이용공간, 글로벌 빌리지, 멀티미디어 룸, 크로마키존, 테마룸, 독서토론실
	1층	안내데스크, 유아자료실, 건강자료실, 이야기방, 아동자료실, 독서교실, 독서교실(1,2)
해돋이도서관	2층	종합자료실, 디지털존, 공연장, 야외테라스
	1층	안내데스크, 어린이자료실, 유아방, 유아휴게실, 디지털 북카페
선학 별빛도서관	4층	천체투영관, 프로그램실, 휴게실
	3층	종합자료실, 디지털실
	2층	어린이자료실, 영유아방, 수유실, 멀티미디어방, 디지털존, 책읽어주는방
	1층	안내데스크, 열람실, 다목적실
송도국제기구조 서관	2층(단층)	자료서가, 노트북열람석, 인터넷·DVD석
인천광역시 연수도서관	3층	제1~3열람실, 휴게실, 옥외휴게공간, 독서문화과
	2층	종합자료실, 휴게실, 옥외휴게공간, 문서고, 방송실, 관장실, 관리과, 정보자료과
	1층	디지털자료실, 정보화교육장, 어린이자료실, 장애인열람실, 전산실, 유아방, 시설관리실, 평생학습실(1,2), 숙직실
	지하1층	다목적강당, 매점, 식당, 조리실, 발전기실, 전기실, 기계실

출처: 연수구립공공도서관 홈페이지 (2019.07.04. 기준)

1.3. 인력

- 연수구 공공도서관의 인력 현황은 다음과 같음

[표 24] 연수구 공공도서관 인력 현황

도서관명	정규직					비정규직	총합
	사서직	행정직	전산직	기타	계		
연수청학도서관	4	5	1	0	10	21	31
연수어린이도서관	0	2	0	0	2	12	14
송도국제어린이도서관	0	2	1	0	3	12	15
해돋이도서관	1	0	1	0	2	14	16
선학별빛도서관	1	1	0	1	3	2	5
송도국제지구도서관	1	0	0	1	2	0	2
인천광역시연수도서관	11	4	0	6	21	13	34

출처: 국가도서관통계시스템(2018년도 현황)

1.4. 프로그램

- 연수구 공공도서관에서 운영 중인 프로그램은 다음과 같음

[표 25] 연수구 공공도서관 운영프로그램

도서관명	프로그램명	대상	기간	내용
연수 청학도서관	제9회 희희낙락 북콘서트<삶의 품격을 높이는 메멘토 모리의 기술>	중학생 이상	2019-06-25 ~ 2019-06-25	작가(유성호), 사회(재주소년), 공연(이랑)
	[초록책축제 사전행사] 버려진 장난감의 재탄생	초등 3~4학년	2019-05-18 ~ 2019-05-18	업사이클링 아티스트 유도영작가와 버려진 장난감으로 새로운 장난감을 만드는 에코아트 프로그램
	도서관에서 생각하다: 예술가의 나이듦에 대하여	청소년 이상	2019-04-24 ~ 2019-04-24	작가(이연식), 거장의 말년 화풍을 감상하며 모순적이면서 복잡하고 일탈적인 노년기를 마주하는 시간

도서관명	프로그램명	대상	기간	내용
연수 어린이 도서관	책?! 내멋대로 상상하고 표현하자	초등 3~6학년	2019-06-21~ 2019-10-19	동화 만나기, 오감느끼기, 동화속 인물 되어보기 등
	미국식 자녀교육법 특강	학부모 성인15명	2019-05-30~ 2019-05-30	작가(김종달), 인공지능 시대의 인재로 키우는 자녀교육법
	한국사 팝업북 지도사	성인	2019-03-21~ 2019-06-27	영유아 독서지도법, 그림책을 통한 감정표현, 영어동화책과 독후활동 등
송도국제 어린이 도서관	함께 배우는 인권이야기	초등 2~4학년	2019-07-21~ 2019-07-28	강사(체드워국제학교 학생), 인권 그림책 함께 읽기, 발언의 자유권이 중요함을 알려주는 학습게임
	깨끗한 지구를 꿈꾸는 Eco-Leader	초등 4~6학년	2019-06-07~ 2019-08-30	환경 관련 강연, 인천도시역사관과 인천 업사이클 에코센터 등을 탐방
	나도 이제 글로벌 웹툰 작가	초등5~ 중등2학년	2019-06-02~ 2019-08-04	저작권 교육, 등장인물의 캐릭터 설정, 웹툰 패러디, 캐릭터 그리기 등
해돋이 도서관	라이프텔링, 나의 삶을 촬영하다	성인 30명	2019-06-04~ 2019-09-24	강연, 영화감독과의 만남, 탐방, 영화를 주제로 한 영상 자서전 제작
	학습성과가 탁월한 정통 수학학습방법	성인 30명	2019-06-25~ 2019-06-25	내 자녀를 위한 수학 학습법
	창작의 즐거움, DIY그림책	성인 30명	2019-05-08~ 2019-09-18	글과 그림을 직접 구상하여 나만의 그림책 만들기
선학 별빛도서관	과학을 재밌게, 과학을 즐겁게!	초등 4~6학년	2019-06-02~ 2019-09-29	과학을 어렵게만 느끼는 아이들을 위해, 실험을 통하여 개념을 이해
	영어동화 스토리텔링, 토들토들(toddle toddle)	6~7세	2019-04-14~ 2020-02-09	영어스토리텔링, 관련 책놀이 활동
	과학실험교실	초등 1~4학년	2019-07-02~ 2019-09-17	스크래치 기법으로 램프 만들기, 태양빛에 반응하는 감광지로 그림그리기

송도국제도시도서관 건립 타당성 및 기본계획 수립 연구

도서관명	프로그램명	대상	기간	내용
송도 국제기구 도서관	(GCF전문가와 함께하는)“UN & 국제기구 전문가 멘토” 강연	중학생 이상 50명	2017.07.27.	GCF 소개 및 주요활동 GCF 진출 준비자를 위한 팁, 조언
	(월드뱅크 3인의 전문가와 함께하는) “월드뱅크를 이야기하다” 강연	중학생 이상 50명	2017.02.23.	World Bank 소개 및 주요활동, 세계은행 진출 준비자를 위한 팁, 조언
	글로벌 인재로서의 진로!진학!	중학생 이상 40명	2016.08.17.	글로벌 인재상의 개념과 글로벌 트렌드 이해, 글로벌 대학 진학을 위한 준비과정 및 가이드라인
인천광역시 연수도서관	요리는 즐거워 -마스터 키즈쿠킹	초등1~2학년	2019.08.05. ~2019.08.08.	요리로 자연스럽게 터득하는 수학, 과학의 기본 원리 및 오감발달
	작은 모형의 세계 -미니어처	초등3~6학년	2019.08.05., 2019.08.12.	사물을 실제보다 작은 크기로 만들어 보는 독서과 접목한 통합 활동
	움직이는 예술 - 키네틱 아트	초등3~6학년	2019.08.06., 2019.08.13.	과학적 원리나 장치에 의해 동력을 갖는 움직이는 예술의 원리 및 구조 이해

출처: 연수구립공공도서관 홈페이지(2019.07.15.기준), 송도국제기구도서관 (https://blog.naver.com/un_librarian)

1.5. 예산

- 연수구 공공도서관의 예산 현황은 다음과 같음

[표 26] 연수구 공공도서관 예산

(단위 : 천 원)

도서관명	인건비	자료구입비	운영비	계
연수청학도서관	668,984	150,190	561,809	1,380,983
연수어린이도서관	275,584	51,959	215,055	542,598
송도국제어린이도서관	238,001	70,764	212,973	521,738
해돋이도서관	289,969	114,046	253,101	657,116
선학별빛도서관	233,830	88,000	63,236	385,066
송도국제지구도서관	67,728	22,202	47,075	137,005
인천광역시연수도서관	1,489,704	189,390	1,062,607	2,741,701

1.6. 특징

- 연수구 공공도서관별 특징은 다음과 같음

[표 27] 연수구 공공도서관별 특징

도서관명	특징
연수청학도서관	연수구 지역중앙관으로서 중심역할 수행 패적인 학습공간과 지역주민의 자기주도적 학습능력 지원
연수어린이도서관	어린이 도서관으로서 전문성을 확보하여 책과 함께 즐기는 공간 조성 다양한 매체와 멀티미디어 자료를 이용하는 기회 제공
송도국제어린이도서관	특성화된 외국어 자료를 통한 글로벌 정보서비스 제공 각종 자동화 시스템으로 최첨단 유비쿼터스 도서관을 지향
해돋이도서관	영유아부터 노인까지 모두를 만족시키는 송도 최초 종합도서관 장애물이 없는 생활환경 인증을 통해 안전하고 편리한 시설 이용 보장
선학별빛도서관	인천 최초 천체투영관을 갖춘 천문·과학분야 특화 도서관 미취학 아동 대상 맞춤형 서비스로 지식복지행정 구현
송도국제지구도서관	UN관련 출판물을 보유, 제공하는 인천 UN기탁도서관 시민들의 지식·정보 전달자로서의 역할 수행
인천광역시연수도서관	26만여 권의 지식 인프라로 지역주민들에게 편안한 문화정보 공간 제공 독서 능력 배양 및 습관 형성을 위한 맞춤형 독서교육 제공

출처: 연수구립공공도서관 홈페이지(2019.07.15.기준), 송도국제지구도서관 (https://blog.naver.com/un_librarian)

2. 소결

- 연수구 공공도서관의 1인당 장서 수 1.80권은 인천시의 평균인 1.53권보다 높으나 전국 평균인 2.15권에 비하면 아직도 많이 부족한 실정임
- 연수구 내 공공도서관의 1관당 장서 수도 인천시 평균에 비해 부족하며, 전국 평균에 비해서도 14% 부족한 상황임
- 그럼에도 불구하고 연수구의 1관당 방문자 수는 전국 평균인 253,864명보다 높은 274,344명으로 집계되어 전국 평균 대비 8%나 이용률이 높은 것으로 조사되었으며 이는 연수구민들의 도서관 매우 이용률이 높음을 의미함
- 연수구 내 공공도서관의 분포를 송도국제도시 지역과 원도심 지역으로 비교하여 구분해 볼 때, 공공도서관 서비스가 원도심 지역에 더 많이 제공되고 있음
- 송도국제도시 지역은 원도심 지역보다 2배 이상 넓은 지역 면적을 가지고 있으나 이에 비해 도서관의 수가 부족하므로 현재 추진 중인 송도국제도시도서관의 대상지에 신규도서관을 건립함으로써 연수구 내에 공공도서관 분포에 있어서 지역적 불균형을 해소하는 것이 필요함
- 송도국제도시 지역의 도서관은 소규모로 지어져 있어 해당 도서관에서 보유할 수 있는 장서의 수도도 한계가 있으며, 현재 소장하고 있는 장서의 수도 구도심의 도서관 장서 수와 비교해 볼 때 매우 적은 수준이므로 신규도서관 건립을 통해 장서 수를 확충하는 것이 요구됨

제3절. 상위계획 및 법률검토

1. 상위계획

1.1. 검토개요

- 상위계획은 송도국제도시도서관 건립과 사업방안 등에 관한 정책 및 과제 등을 검토하며, 주요 검토계획은 다음과 같음
 - 정부 국정과제 : 문재인 정부 국정운영 5개년 계획
 - 국무조정실 국무총리비서실 : 생활SOC 3개년 계획
 - 문화체육관광부 : 문화비전 2030
 - 문화체육관광부 : 제3차 독서문화진흥계획
 - 문화체육관광부 : 제3차 도서관발전종합계획
 - 인천광역시 : 문화도시 종합발전계획

1.2. 문재인 정부 국정운영 5개년 계획

- 수립배경 및 목표
 - 국정운영 5개년 계획은 국내외의 상황, 국가발전의 방향 및 방법에 대한 토론을 통해 문재인 정부가 추진해야 할 과제와 향후 5년간의 추진계획을 담아 수립함

○ 세부계획

- 본 사업과 관련된 주요 추진계획은 다음과 같음

[표 28] 문재인 정부 문화 관련 국정과제

구분	67. 지역과 일상에서 문화를 누리는 생활문화 시대(문체부)
과제목표	<ul style="list-style-type: none"> • 생활문화 정책 추진을 통해 국민의 기본권으로서의 문화적 권리 확보 • 지역 간 문화 격차 해소, 문화유산의 보존 및 활용 강화
주요 내용	<ul style="list-style-type: none"> • (국민 기초문화생활 보장) : 저소득층에게 연간 6만 원이 지급되고 있는 통합문화이용권을 연차별로 확대하여 '21년부터 10만 원 지급 • (국민 문화예술 역량 강화) : 생애주기별 문화예술교육 확대로 '22년 문화예술교육 수혜자 수 360만 명 달성 • (지역 간 문화 균형발전) : 분야별 문화도시 지정을 확대하고, 문화마을(읍면동 단위 중심) 신규 조성 추진 • (문화재원 확대) : 연차별로 문화분야 재원 적극 확대
기대효과	<ul style="list-style-type: none"> • '22년 문화예술행사 관람률 85% 달성('16년 78.3%) • '22년까지 문화기반시설 3,080개 조성('16년 2,595개) 등으로 지역 문화 균형발전 토대 마련

출처 : 「문재인 정부 국정운영 5개년 계획(2017)」, 국정기획자문위원회

1.3. 생활SOC 3개년 계획

○ 수립배경 및 목표

- 정부는 국민의 삶의 질을 높이고, 균형발전, 일자리 창출 등 일석삼조(一石三鳥)의 효과가 있는 '지역밀착형 생활SOC' 개념을 처음으로 도입
- 성장과 발전 등 경제적 가치 중심의 양적 투자에서 여가, 안전 등 사회적 가치를 고려한 질적 투자로 전환하여 최소한의 삶을 보장하는 사람 중심 경제로 나아가기 위함

○ 세부계획

- 국민체육센터, 도서관, 어린이집 등 수요가 많은 핵심시설에 대해서는 서비스 수요인구, 시설 접근성 등 국가 최소수준(National Minimum) 개념을 적용
- 문재인 정부 임기 내인 2022년까지 생활SOC 시설들을 대폭 확충하여 “국민 누구나 어디에서나 품격 있는 삶을 살 수 있는 대한민국”이라는 비전을 달성하기 위해 3대 분야 8개 핵심과제를 중심으로 추진해 나갈 계획
- 향후 3년간 총 30조 원 수준의 국비를 투자, 지방비의 투자 규모를 합하면 총 48조 원 수준의 투자가 이뤄질 전망이다 계획

[표 29] 생활SOC 3개년 계획

생활SOC 3개년 계획 (2019-2022)	
구분	내용
비전	'22년까지 국가 최소수준 이상의 핵심 생활 인프라 구축
3대 분야 8대 핵심과제	여가 활력 : 활기차고 품격 있는 삶터
	1. 공공 체육 인프라 확충 (국민체육센터, 실외체육센터) 2. 문화시설 확충 (도서관, 생활문화센터, 꿈꾸는 예술터) 3. 취약지역 기반시설 확충 (도시재생, 농어촌개발, 어촌뉴딜)
	생애 돌봄 : 따뜻하고 건강한 삶터
	4. 어린이 돌봄 시설 확충 (어린이집, 유치원, 온종일 돌봄체계) 5. 취약계층 돌봄 시설 확충 (노인요양시설, 고령자복지주택) 6. 공공의료 시설 확충 (지역책임의료기관, 주민건강센터)
	안전·안심 : 안전하고 깨끗한 삶터
7. 안전한 삶터 구축 (교통, 지하매설물, 화재 및 재난 안전) 8. 깨끗한 생활환경 조성 (미세먼지저감숲, 유양림, 야영장)	
추진방식혁신 (제도개선)	<p>총 투자규모 3년간 총 30조원(지방비 포함시 48조원) 수준 투자</p>

○ 생활SOC 개념

- 달라진 생활 SOC 개념에서는 문화·체육·보육·의료·복지·공원시설 등을 생활에 꼭 필요한 기초 생활 인프라로 보고 있음

[표 30] 종래의 SOC와 생활SOC

사회기반시설(사회간접자본): SOC(Social Overhead Capital)	
종래의 SOC	생활 SOC
생산(경제)의 기반이 되는 시설	국민생활 편의 증진시설
도로, 철도, 공항, 항만, 댐 등	기초인프라(상하수도, 가스 전기 등), 문화·체육·보육·의료·복지·공원시설 등
시설 효율 증진, 이용자 편의시설	일상생활 기본전제인 안전시설
지능형 교통체계, 복합터미널 등	교통안전, 지하매설물안전, 화재 및 재난안전 등

- 생활 SOC 3개년 계획에서 도서관은 생활에 꼭 필요한 문화 인프라 중의 하나로 명시되어 있으며 국민의 생활권 내에 해당 시설이 있어야 함을 강조하고 있음

1.4. 문화체육관광부 문화비전 2030

○ 수립배경 및 목표

- 문화체육관광부는 사람이 모두 행복하게 살 수 있도록 문화의 기본가치에 충실한 문화비전을 제시하기 위해 문화정책을 수립함
- 「문화비전 2030」은 개인의 자율성 보장, 공동체의 다양성 실현, 사회적 창의성 확산을 방향으로 하여 3대 가치 9대 의제를 수립함

○ 세부계획

- 사람은 삶의 행복을 위해 스스로 문화적 권리²⁾를 실현할 수 있으며, 국가는 개인이 권리를 실현할 수 있도록 여건을 조성해야 한다는 배경하에 개인의 문화권리 확대를 위한 문화권 확산 및 지역 간 문화 격차 해소 등의 과제를 설정함

[표 31] 문화체육관광부 세부계획

구분	내용
1-1. 문화권 확산	국민의 문화 향유기회 전면 확대 누구든지, 언제든지, 어디서든지 국민이 참여와 향유의 주체가 되는 문화예술 정책 Whoever : "누구든지 일상에서 예술가 되기"(모두가 누리는 생활예술의 확대) Whenever : "언제든지 예술로 즐거운 삶"(생애주기별 맞춤형 문화예술교육의 확대) Wherever : "어디서든지 접근 가능한 문화공간"(더 가까운 도서관, 미술관, 박물관, 공연장)
1-5. 지역 간 문화격차 해소	지역 문화의 수요측면 보강 및 정책 추진 연계 공급지표 중심으로 설계된 현행 '지역문화지수'에 수요부문을 결합하여 '지역문화균형지수'로 확장·모델 개발 공급(시설, 인력, 기관, 프로그램 등), 수요(문화향유 수준, 만족도 등) 지역 간 문화여건을 진단하고 여건에 따라 차등 지원·맞춤형 지원 등 정책을 연계하여 실효성 제고

출처 : 「문화비전2030(2018)」, 문화체육관광부

2) 사람이 스스로 선택한 문화생활을 누리면서 자신의 고유한 문화 활동을 해나갈 수 있는 권리(유네스코 세계문화다양성 선언, 2001)

1.5. 문화체육관광부 제3차 도서관 종합발전계획(2019-2023)

○ 수립배경 및 목표

- 문화체육관광부는 「도서관법」 제14조에 근거해 수립

[표 32] 도서관발전종합계획 관련 법률

구분	내용
제14조 (도서관발전종합계획의 수립)	① 도서관위원회위원장은 도서관의 발전을 위하여 5년마다 도서관발전종합계획(이하"종합계획"이라 한다)을 수립하여야 한다. ② 종합계획에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다. <개정 2012.2.17.> 1. 도서관정책의 기본방향에 관한 사항 2. 도서관정책의 추진목표와 방법에 관한 사항 가. 도서관의 역할강화에 관한 사항 나. 도서관의 환경개선에 관한 사항 다. 제43조에 따른 지식정보 취약계층에 대한 도서관 서비스 증진에 관한 사항 라. 도서관의 협력체계 활성화에 관한 사항 마. 그 밖에 도서관정책의 주요 시책에 관한 사항 3. 역점 추진과제 및 관계부처 등의 협조에 관한 사항

- 제3차 종합계획은 도서관이 공동체 소통의 장으로서 개인의 삶을 바꾸고, 우리 사회를 변화시켜 나가야 한다는 목표 수립

○ 세부계획

- 사람과 삶이 있는 도서관, 우리 삶에 더욱 밀착되어 삶의 변화를 촉진하는 도서관을 만들기 위해 사람에 대한 포용성, 공간의 혁신성, 정보의 민주성을 핵심가치로 설정
- 4대 전략 방향(목표)과 13개 핵심과제, 36개 추진과제 제시

[표 33] 제3차 도서관발전종합계획 (2019~2023)

제3차 도서관발전종합계획 (2019~2023)			
구분	내용		
비전	우리 삶을 바꾸는 도서관		
핵심가치	사람에 대한 포용성	공간의 혁신성	정보의 민주성
4대 전략 방향 및 13대 핵심과제	개인의 가능성 발견 1. 시민의 힘을 키우는 문화서비스 확대 2. 이용자 정보 접근의 편의 3. 생애주기 맞춤형 도서관 서비스 강화		
	공동체 역량 축적 4. 분권형 도서관 운영체계 구축 5. 공동체 기억의 보존·공유·확산 6. 교류협력 플랫폼 기능 강화		
	사회적 포용 실천 7. 적극적 정보복지 실현 8. 공간의 개방성 확대 9. 경계를 넘는 서비스의 연계		
	미래를 여는 도서관 혁신 10. 도서관 운영체계의 질적 제고 11. 도서관 협력체계의 강화 12. 도서관 자원의 공유기반 구축 13. 도서관 인프라 확대		

1.6. 문화체육관광부 제3차 독서문화진흥계획(2019-2023)

- 수립배경 및 목표
 - 문화체육관광부는 사람과 사회를 이끄는 독서문화를 확산하기 위해 제3차 독서문화진흥계획 수립
 - 문체부는 개인적 독서를 사회적 독서로 전환하고, 독서 가치를 새롭게 인식할 수 있도록 ‘사람과 사회를 이끄는 독서’를 비전으로 수립
- 세부계획
 - 4대 추진전략인 ‘사회적 독서 활성화’, ‘독서의 가치 공유 확산’, ‘포용적 독서복지 실현’, ‘미래 독서 생태계 조성’과, 중점과제 13개를 도출
- 도서관은 이러한 독서문화진흥계획을 전담하여 실행하는 핵심 기관임

[표 34] 제3차 독서문화진흥계획 (2019~2023)

제3차 독서문화진흥계획 (2019~2023)	
구분	내용
비전	사람과 사회의 변화를 이끄는 독서
목표	독서율 '17년 59.9% → '23년 67.4% 독서동아리 참여율 3% → '23년 30%
전략 및 중점 과제	전략 1. 사회적 독서 활성화 1. 함께 하는 독서공동체 확산 지원 2. 일상에서 책 읽는 환경 조성 3. 나와 우리가 만드는 독서문화 정착
	전략 2. 독서의 가치 공유 확산 4. 사람 중심 독서로 공감능력 제고 5. 50+(신중년) 참여 독서 실현 6. 대중매체 연계 독서문화 확산 7. 독서 나눔 문화 활성화
	전략 3. 포용적 독서복지 실현 8. 생애주기별 맞춤 독서 강화 9. 학교독서 생활화 10. 포용적 독서복지 체계 구축
	전략 4. 미래 독서생태계 조성 11. 독서정책기반 조성 12. 디지털 독서 확산 기반 마련 13. 독서 가치 및 독서요인 분석 연구 강화

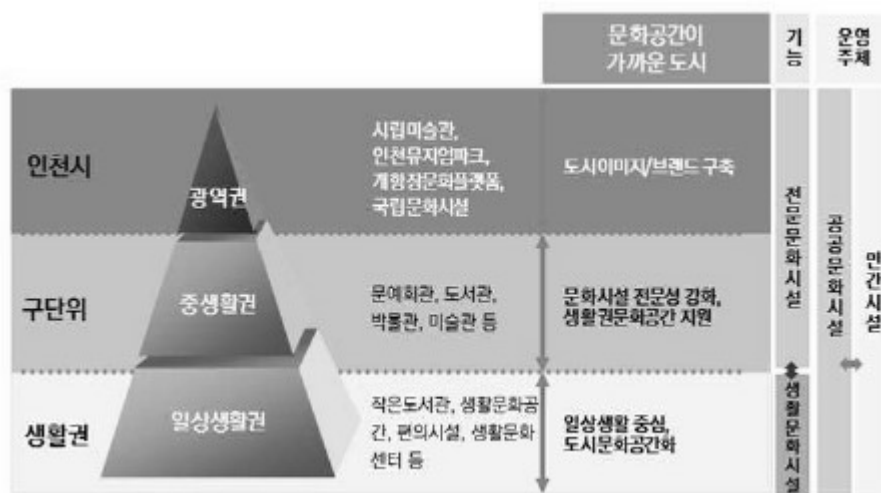
1.7. 인천광역시 문화도시 종합발전계획

○ 수립배경 및 목표

- 인천광역시는 변화하는 미래환경에 대응한 문화도시 패러다임의 능동적 수용, 국내 지역 문화 환경변화에 따른 지역문화진흥 법적 연계기반 구축, 문화도시 실현을 위한 인천시 정책적 노력의 지속 및 구체화를 배경으로 문화도시 종합발전계획을 수립함
- 시민과 함께 행복한 문화성시 인천을 비전으로 5대 핵심 실천범주(문화주체, 문화활동, 문화공간, 문화공동체, 문화산업)와 14개의 정책과제를 수립함

○ 세부계획

- 인천 문화공간 확충 및 활성화를 위해 생활권(광역권, 중생활권, 일상생활권)에 따라 문화공간을 구분하고, 도시공간 곳곳이 문화공간으로 변화하여 시민의 문화접근성이 향상되는 ‘문화공간이 가까운 도시’를 지향함
- 도서관은 구 단위의 중생활권에 속하며, 시민이 원하면 언제라도 문화활동에 참여할 수 있도록 생활권 내 문화공간을 촘촘히 마련하도록 계획하고 있음



[그림 17] 인천광역시 문화공간 범주계획 방향

2. 관련 법률

2.1. 검토개요

- 법률 검토는 도서관 설치 및 운영에 관한 사항 등 관련 법률을 검토함
- 건립 관련 법률 : 도서관법, 도서관법시행령

2.2. 도서관법 및 도서관법시행령

- 도서관 발전 진흥 및 육성 등 각 관련 법률 검토 시 사업추진 근거로 도서관 법률에 해당하는 사업임
- 도서관법 시행령 제27조(설치 등)에서는 국가 또는 지방자치단체가 공립 공공도서관을 설립·육성하여야 한다고 명시하고 있음

[표 35] 공공도서관 건립에 관한 법률

구분	내용
제2조 (정의)	4. "공공도서관"공중의 정보이용, 문화활동, 독서활동 및 평생교육을 위하여 국가 또는 지방자치단체가 설립·운영하는 도서관을 말함
제5조 (도서관의 시설 및 도서관 자료)	① 도서관은 도서관자료의 보존·정리와 이용자의 편의를 위하여 적합한 시설 및 도서관자료를 갖추어야 함
제6조 (사서 등)	① 도서관은 대통령령이 정하는 바에 따라 도서관 운영에 필요한 사서, 「초·중등교육법」제21조2항에 따른 사서교사 및 실기교사를 두어야 하며, 도서관 운영에 필요한 전산직원 등 전문직원을 둘 수 있음 ② 사서의 구분 및 자격요건과 양성에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정함
제7조 (도서관의 이용, 제공 등)	①도서관은 도서관자료의 유통·관리 및 이용 등에 관한 업무의 효율성을 높이고 지식정보의 공동이용을 위하여 다른 도서관과 협력하여야 함 ② 도서관은 주민에게 다양한 서비스를 제공하기 위하여 각종 문화시설과 교육시설, 행정기관, 관련 단체 및 지역사회와 협력하여야 함
제27조 (설치 등)	① 국가 또는 지방자치단체는 공립 공공도서관을 설립·육성하여야 함
제28조 (업무)	1. 도서관자료의 수집·정리·보존 및 공중에 이용 제공 2. 공중에 필요한 정보의 제공 및 지방행정에 필요한 정보의 제공 3. 독서의 생활화를 위한 계획의 수립 및 실시 4. 강연회, 전시회, 독서회, 문화행사 및 평생교육 관련 행사의 주최 또는 장려 5. 다른 도서관의 긴밀한 협력 및 도서관자료의 상호대차 6. 지역 특성에 따른 분관 등의 설립 및 육성 7. 그 밖에 공공도서관으로서의 기능수행에 필요한 업무
제29조 (공공도서관의 운영 및 지원 등)	① 국가 및 지방자치단체는 공립 공공도서관의 균형 있는 발전과 효율적 운영을 위하여 필요한 지원을 할 수 있음 ② 지방자치단체가 설립·운영하는 공립 공공도서관에 대하여는 당해 지방자치단체의 일반회계에서 그 운영비를 부담하여야 한다

- 도서관법 시행령 제3조(도서관의 시설 및 도서관 자료)에서는 도서관의 종류별 시설 및 자료 기준을 다음과 같이 명시하고 있음

[표 36] 도서관 종류별 시설 및 자료 기준

봉사대상 인구(명)	시설		도서관 자료	
	건물면적(m ²)	열람석(좌석 수)	기본 장서(권)	연간 증서(권)
2만 미만	264 이상	60 이상	3,000 이상	300 이상
2만 이상 5만 미만	660 이상	150 이상	6,000 이상	600 이상
5만 이상 10만 미만	990 이상	200 이상	15,000 이상	1,500 이상
10만 이상 30만 미만	1,650 이상	350 이상	30,000 이상	3,000 이상
30만 이상 50만 미만	3,300 이상	800 이상	90,000 이상	9,000 이상
50만 이상	4,950 이상	1,200 이상	150,000 이상	15,000 이상

- 도서관법 시행령은 제4조 1항에 공공도서관의 인력 배치와 관련하여 사서 배치 기준을 다음과 같이 제시하고 있음

[표 37] 사서 배치기준

사서 배치기준
도서관 건물면적이 330제곱미터 이하인 경우에는 사서 3명을 두되, 면적이 330제곱미터 이상인 경우에는 그 초과하는 330제곱미터 마다 사서 1명을 더 두며, 장서가 6천 권 이상인 경우에는 그 초과하는 6천 권마다 사서 1명을 더 둔다.

3. 소결

3.1. 상위계획 검토 결과

- 정부의 국정과제 중 ‘지역과 일상에서 문화를 누리는 생활문화 시대’의 국민 문화예술 역량 강화와 지역 간 문화 균형발전 계획은 본 사업과 방향이 부합함
- 문화체육관광부 제3차 도서관종합발전계획은 정보 소통의 장으로서 도서관의 역할을 제고하고, 기술을 활용하여 시민의 정보 접근성을 높이고 인간 고유의 능력을 강화하는 지속 가능한 도서관 모색
- 문화체육관광부 제3차 독서문화진흥계획(2019-2023)은 정부 주도로 우리 사회에 독서복지 실현을 목적으로 하고 있으며 도서관은 우리 사회 독서생태계를 조성하는 중요한 기관임
- 인천광역시는 시민의 문화 접근성 향상을 위한 다양한 생활권 조성 및 활성화를 중심과제로 설정하였으며, 구 단위 문화공간으로 문예회관, 도서관, 박물관, 미술관 등을 설정함
- 연수구에서 추진하고 있는 송도국제도시도서관 건립사업은 정부 단위의 국정과제 및 문화정책, 인천광역시의 문화정책에 부합하는 사업임

3.2. 도서관법 검토 결과

- 송도국제도시도서관 건립사업은 지역 공공도서관 건립사업에 해당하여 도서관법 및 도서관법 시행령에 근거하여 추진하여야 함
- 도서관의 건립, 인력배치, 운영, 자료배치 등에 관한 기준은 도서관법 및 도서관법 시행령을 통해 근거를 마련해야 함
- 송도국제도시도서관은 지역 공공도서관 건립사업으로서 신규건립 될 도서관은 연수구 내에서 가장 큰 규모로 지을 계획이므로 송도국제도시도서관에게 지역중앙관의 도서관 지위를 부여하여 운영하는 것이 바람직함

제4절. 사례 조사

1. 개요

- 사례 조사 개요
- 건립예정인 송도국제도시도서관과 유사한 규모(10,000㎡ 이상)의 시설에 대하여 시설 현황, 인력 현황, 운영 주체, 시설 규모, 운영예산 등 전반적인 현황을 조사, 분석함
 - 최근 건립·조성 중인 도서관의 사업 현황 조사를 통해 특징 및 문제점 분석
- 사례 조사 대상
 - 사례 조사 대상은 국내 및 해외 도서관을 대상으로 함
- 사례 조사 활용
 - 유사사례 조사를 통해 설립 배경, 시설물 활용 방법, 운영프로그램, 운영 및 관리조직, 운영예산서 등을 조사하여 본 사업의 추진 사업비, 운영방안 등에 반영함
 - 프로그램 및 기본운영계획안 : 프로그램과 운영방식을 검토하여 효율적 운영방안 제시
 - 시설 기본계획 : 도입기능 제시 및 계획 규모 산정 자료로 활용
 - 운영비 : 사업계획서 및 예산총괄표(세입, 세출 현황)를 검토하여, 단위당 사업비 도출

2. 사례 조사

2.1. 국내사례 조사

가. 서울시서울도서관



서울시서울도서관 외부



서울시서울도서관내부

[그림 18] 서울시서울도서관 내·외부 사진

1) 개요

- 개관일 : 2012년 10월 개관
- 위치 : (우) 04524 서울특별시 중구 세종대로 110 (태평로1가)
- 연간 이용자 수

[표 38] 서울시서울도서관 연간 이용자 수

도서관방문자 수	대출자 수	대출권 수
996,107명	28,611명	349,611권

- 규모 : 지상5층
- 연면적 : 9,499.00㎡
- 자료 현황

[표 39] 서울시서울도서관 자료 현황

도서관명	일반 현황			다문화자료(권)	특화주제
	계	도서(권)	비도서(점)		
서울시서울도서관	429,696	408,894	20,802	-	서울시

*전자자료(종) : 47,435 / 연속간행물(종) : 522

2) 시설 현황

○ 서울시서울도서관의 연면적은 9,499.00㎡이며, 층별 시설은 다음과 같음

[표 40] 서울시서울도서관 층별 시설

구분	내용
지상5층	카페, 복원전시실, 하늘뜰(야외정원)
지상4층	세계자료실, 지식문화과, 사서교육장, 사물함
지상3층	서울자료실, 서울기록문화관, 시장실 복원공간, 정보서비스과2, 도서관정책과
지상2층	일반자료실2, 디지털자료실, 음수대, 안내데스크, 정보서비스과1
지상1층	일반자료실1, 기획전시실, 장애인자료실, 대면상담실, 수화영상실, 모유수유실, 어린이화장실, 자료정리실, 사물함, 전자신문, 음수대(후문), 자판기(후문)



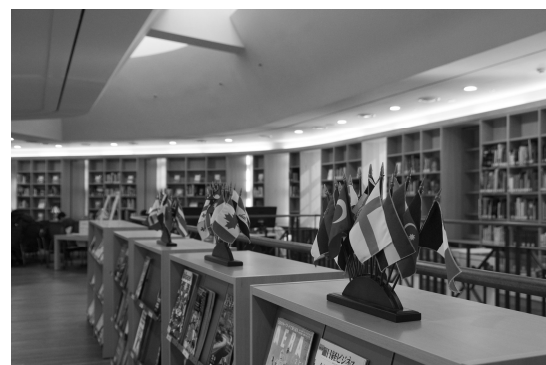
종합자료실



서울자료실



서울기록문화관



세계자료실

[그림 19] 서울시서울도서관 내부 공간 사진

출처 : 서울시서울도서관 (<https://lib.seoul.go.kr>)

3) 인력 현황

○ 총 56명의 직원이 근무

[표 41] 서울시서울도서관 인력현황(1) (단위 : 명)

정규직					비정규직	합계
소계	행정직	사서직	전산직	기타		
36	7	24	3	2	20	56

*2018년 12월말 기준

*정규직 사서직 : 24명

*사서자격증 소지자 : 40명(1급 정사서 7명 / 2급 정사서 26명 / 준사서 7명)

[표 42] 서울시서울도서관 인력 현황(2) (단위 : 명)

관장	과장	주무관
1	3	50

4) 운영프로그램

[표 43] 서울시서울도서관 운영프로그램

도서관명	프로그램명	대상	기간	내용
서울시 서울도서관	서울 북 페스티벌	시민	2018.9.8. ~2018.9.9.	강연(박주민, 하상욱), 공연(고등랩퍼, 광진구민, 성북구민, AMA-C), 종이가방 만들기, 훈민정음 연해본 인쇄체험, 백일장, 독서 연필 만들기, 북 캠핑, 휴먼 북 라이브러리
	공공도서관 시민 대토론회	시민, 도서관계 근무자	2017.11.25.	서울시 공공도서관의 진단과 미래상, 구현방법에 관한 시민 토론, 시민이 바라는 공공도서관 미래상 도출, 쟁점사항 상호토론 및 공감 투표
	서울을 담다 기획 전시	시민	2018.10.10. ~2018.10.28.	10월 문화의 달 맞이 서울 관련 도서/음악/영화 소개, 서울의 풍경이 담긴 사진과 영상 전시

5) 예산

[표 44] 서울시서울도서관 예산

(단위 : 천 원)

계	인건비	자료구입비	운영비
4,829,757	3,014,027	769,600	1,046,130

6) 특징

- 서울자료실 내 서울특별시에서 발행한 발간물 및 정부기관자료, 국내 학술지 및 서울시 정기간행물을 소장하여 서울시 관련 연구자료 제공
- 세계자료실 내 해외원서, 코리아 컬렉션(한국, 서울을 주제로 한 외국도서 소개), 59개국 대사관, 문화원 자료, 국외간행물을 제공하여 공공도서관임에도 불구하고 방대한 해외자료를 소장하고 있으며 이화여자대학교의 업무협약에 따라 교육, 사회, 예체능 분야 외국 학술지에 대한 원문복사 서비스 제공
- 특별전시공간으로써 서울기록문화관 내 서울광장 상징공간, 세월호 참사 기억 공간 및 옛 시장실 복원 공간 등은 서울시 관련 기록 및 유산을 공간적으로 전시하고, 시민 및 관광객이 참여하는 서울시의 대표적 복합문화공간(라키비움³⁾)으로 대표됨
- 서울시내 도서관의 대표 공공도서관으로써 정책협의체 및 기타 공공도서관 지원, 서울 북 페스티벌 기획, 서울시내 책방 활성화 사업 등을 주관

3) 라키비움(Larchivium): 복합 기능을 하는 도서관의 개념으로 도서관(Library), 기록관(Archive), 박물관(Museum)을 통합한 하나의 개념

나. 마포중앙도서관



마포중앙도서관 외부



마포중앙도서관 내부

[그림 20] 마포중앙도서관 내·외부 사진

1) 개요

- 개관일 : 2017년 11월 개관
- 위치 : (우) 03965 서울시 마포구 성산로 128 (성산동)
- 연간 이용자 수

[표 45] 마포중앙도서관 연간 이용자 수

도서관방문자 수	대출자 수	대출권 수
1,109,240명	180,505명	504,701권

- 규모 : 지하2층, 지상6층
- 연면적 : 11,234.00㎡
- 자료 현황

[표 46] 마포중앙도서관 자료 현황

도서관명	일반 현황			다문화자료(권)	특화주제
	계	도서(권)	비도서(점)		
마포중앙도서관	127,643	119,184	8,459	-	

*전자자료(종) : 3,623 / 연속간행물(종) : 234

2) 시설 현황

○ 마포중앙도서관의 연면적은 11,234.00㎡이며, 층별 시설은 다음과 같음

[표 47] 마포중앙도서관 층별 시설

구분	내용
지상6층	마중홀, 세미나실
지상5층	집필실, 회의 및 O.A실, 문학창작실, 소프트웨어실, 애니메이션실, 미술작업실, 공예작업실, 음악개인연습실, 만화창작실, 다목적실, 피아노연주실, 악기연주실, 무용연습실, 연습실, 강사대기실, 청소년교육센터 사무실, 마포진로직업체험지원센터 사무실
지상4층	자료열람실Ⅱ(청소년자료 존, 글로벌 존, 장애인 열람석), 생각나눔방 #1~2, 문화강연방 #1~3, 자원봉사자실, 관장실, 도서관 사무실, 마포인재육성장학재단, 사서실
지상3층	자료열람실 I (장애인 열람석), 멀티미디어실(음악자료 존, 영상자료 존, 컴퓨터 존, 정기간행물 존), 상호대차 준비실, 자료정리실, 사서실
지상2층	북카페, 어린이자료실(글로벌 존), 유아자료실, IT체험실, 영어교육센터, 꿈나래방, 수유실, 무인대출반납기
지상1층	갤러리, 뽕뽕몽드키즈카페, 공영주차장
지하1층	구내식당, 부설 · 공영주차장, 각종 임대시설
지하2층	보존서고, 방재실, 기계실, 전기실, 소화약제실



자료열람실



만화창작실



마중홀



IT체험실

[그림 21] 마포중앙도서관 내부 공간 사진

출처 : 마포중앙도서관 (<https://mplib.mapo.go.kr/mcl/index.do>)

3) 인력 현황

○ 총 68명의 직원이 근무

[표 48] 마포중앙도서관 인력 현황(1)

(단위 : 명)

정규직					비정규직	합계
소계	행정직	사서직	전산직	기타		
37	9	18	1	9	31	68

출처: 국가도서관통계 2018.12 기준

* 정규직 사서직 : 18명

* 사서자격증 소지자 : 30명(1급 정사서 3명 / 2급 정사서 23명 / 준사서 4명)

[표 49] 마포중앙도서관 인력 현황(2)

(단위 : 명)

관장	팀장	팀원
1	4	27

4) 운영프로그램

[표 50] 마포중앙도서관 운영프로그램

도서관명	프로그램명	대상	기간	내용
마포 중앙도서관	특기적성 프로그램 여름학기 정규강좌	시민	2018.6. ~2018.10.	학생 대상 코딩·3D프린팅 등 소프트웨어 교육 포함, 피아노 등 악기 연주, 미술·공예, 만화·애니메이션, 문학창작, 무용·연기 등 6개 분야 총 151개 프로그램으로 구성
	도서관으로 떠나는 세계 음악 여행	시민	2018.5. ~2018.10.	마포구 거주 외국인 통계 근거 다양한 나라의 전통공연 감상 및 전통모자, 악기 제작(초등학생 대상)
	우리동네 음악회	시민	2018.8.17.	서울시립교향악단 주관 및 우리은행 주최하는 음악회 공연, 각종 영화, 애니메이션 OST 연주, 김보람 서울시립교향악단 악보전문위원 해설

5) 예산

[표 51] 마포중앙도서관 예산

(단위 : 천 원)

계	인건비	자료구입비	운영비
6,616,724	2,089,706	203,080	4,323,938

* 2018년 12월말 기준

6) 특징

- 가장 최근 개관한 거대 공공도서관으로서 최첨단의 자료열람실 및 어린이, 유아자료실, 멀티미디어실 운영함과 동시에 실마다 생각나눔방 및 편안한 좌석 등 이용자들이 편리하게 활용할 수 있는 다양한 지점을 만듦
- 400여 석의 마중홀 및 300여 석의 세미나실로 단순한 독서 프로그램에서 벗어나 다채로운 공연 및 강연, 분야별 대규모 교육 실현 가능
- 마포진로직업체험지원센터에서 청소년 진로 탐색과 직업 체험 지원을 위한 교육 상담프로그램 운영 및 문학창작실, 만화창작실, 애니메이션실, 소프트웨어실, 공예실, 미술실, 악기연주실, 연습실 등 다양한 특기적성 교실에서 미래인재 양성을 위한 다양한 특기적성 교육 프로그램 운영
- 세계명소 가상여행 체험, 디지털 스케치북, VR체험 등 IT체험실 운영 등을 통해 스마트 IT 체험 서비스 제공을 통해 4차 산업혁명, 인공지능 시대에 대비하는 도서관의 미래상 제공
- 기존의 단순한 도서관에서 벗어나 복합문화공간으로서 다양한 체험 및 서비스를 통해 마포구의 새로운 관광명소로 자리잡고 있음

다. 아산시중앙도서관



[그림 22] 아산시중앙도서관 내·외부 사진

1) 개요

- 개관일 : 2018년 02월 개관
- 위치 : (우) 31572 충청남도 아산시 남부로 229 (용화동)
- 연간 이용자 수

[표 52] 아산시중앙도서관 연간 이용자 수

도서관방문자 수	대출자 수	대출권 수
516,104명	143,508명	396,551권

* 봉사 대상지역 및 대상자수(청소년 봉사 대상자수) : 충남 아산시 / 312,822명(20,310명)

* 2018년 12월말 기준

- 규모 : 지하 1층, 지상 5층
- 연면적 : 9,037.21㎡
- 자료 현황

[표 53] 아산시중앙도서관 자료 현황

도서관명	일반 현황			다문화자료(권)	특화주제
	계	도서(권)	비도서(점)		
아산시 중앙도서관	115,644	110,024	5,620	-	

*전자자료(종) : 12,644 / 연속간행물(종) : 157

2) 시설 현황

○ 아산시중앙도서관의 연면적은 9,037.21㎡이며, 층별 시설은 다음과 같음

[표 54] 아산시중앙도서관 층별 시설

구분	내용
지상5층	기계실, 공조실 등
지상4층	사무실, 전산실, 관장실, 문화강좌실1-4, 강당, 다목적실, 외부휴게공간
지상3층	연속간행물, 종합자료실2, 열람실1, 자유열람실2, 노트북열람실, 일반사물함, 휴대폰충전기, 동아리실1-4, 자원봉사자실
지상2층	종합자료실1, 장애인서비스코너, 디지털자료실, 개별열람실1, 노트북열람실, 전자사물함, 휴대폰충전기, 휴게공간
지상1층	영유아(수유실포함)·어린이자료실, 소강당, 전시실, 카페, 매점
지하1층	보존서고, 방재실, 기계실, 전기실



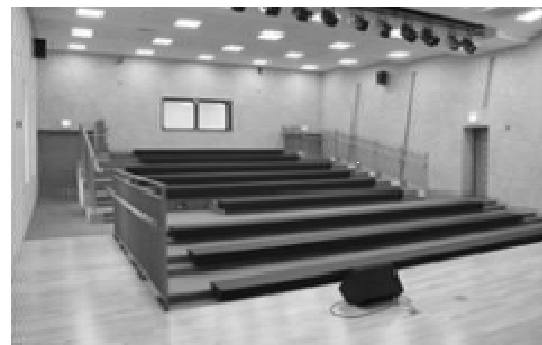
종합자료실 I



어린이자료실



종합자료실 II



강당

[그림 23] 아산시중앙도서관 내부 공간 사진

출처 : 아산시중앙도서관 (<https://ascl.asan.go.kr/index.php>)

3) 인력 현황

[표 55] 아산시중앙도서관 인력 현황(1) (단위 : 명)

정규직					비정규직	합계
소계	행정직	사서직	전산직	기타		
29	8	17	1	3	12	41

출처: 국가도서관통계 2018.12 기준

* 정규직 사서직 : 17명

* 사서자격증 소지자 : 20명(2급 정사서 20명)

[표 56] 아산시중앙도서관 인력 현황(2) (단위 : 명)

관장	팀장	주무관
1	4	36

4) 운영프로그램

[표 57] 아산시중앙도서관 운영프로그램

도서관명	프로그램명	대상	기간	내용
아산시 중앙도서관	개관 1주년 기념 행사	시민	2019.02.07. ~2019.02.28.	나만의 생일 떡 만들어 보기, 기해년 새해 소망 적어 보기, 세계 그림책 전시, 포토존
	유튜버 초청 강연	시민	2019.06.13.	170만 구독 유튜버 디바제시카 강연
	맘 편한 도서관	시민	2019.05.	예비 엄마 대상 그림책 작가와의 만남, 태교 미술, 튜닝 예방 천연크림 만들기, 신혼부부 코칭법, 신생아 흑백 초점책 만들기

5) 예산

[표 58] 아산시중앙도서관 예산 (단위 : 천 원)

계	인건비	자료구입비	운영비
2,461,144	1,477,199	289,668	694,277

* 2018년 12월말 기준

6) 특징

- 아산시의 지역 대표도서관의 기능을 수행하고 있음
- 도서관의 규모가 연수구에서 추진하고 있는 송도국제도시도서관의 예상 규모와 비슷함
- 최근(2018년)에 지어진 신규 도서관임

라. 광명시소하도서관



소하도서관 외부



소하도서관 내부

[그림 24] 광명시소하도서관 내·외부 사진

1) 개요

- 개관일 : 2016년 06월 개관
- 위치 : (우) 14320 경기도 광명시 소하일로7
- 연간 이용자 수

[표 59] 광명시소하도서관 연간 이용자 수

도서관방문자 수	대출자 수	대출권 수
651,303명	17,416명	331,670권

* 봉사 대상지역 및 대상자 수 : 경기 광명시 / 326,841명

- 규모 : 지하1층, 지상4층
- 연면적 : 7,642㎡
- 자료 현황

[표 60] 광명시소하도서관 자료 현황

도서관명	일반 현황			다문화자료(권)	특화주제
	계	도서(권)	비도서(점)		
광명시 소하도서관	100,291	96,607	3,684	-	자연과학

*전자자료(종) : 13 / 연속간행물(종) : 291

2) 시설 현황

○ 광명시소하도서관의 연면적은 7,642㎡이며, 층별 시설은 다음과 같음

[표 61] 광명시소하도서관 층별 시설

구분	내용
지상4층	열람실 II, 노트북실, 식당, 휴(休), 사무실, 수서실
지상3층	종합자료실 II, 열람실 I, 휴(休)
지상2층	종합자료실 I, 휴(休)
지상1층	배움샘어린이자료실, 꿈샘유아자료실, 배움터 I, II, 카페테리아, 안내실, 수유실
지하1층	강당, 어울림 I·II, 배움터 III



종합자료실 I



배움샘 어린이자료실



종합자료실 II



열람실 I

[그림 25] 광명시소하도서관 내부 공간 사진

출처 : 광명시소하도서관 (<https://gmlib.gm.go.kr/SohaMain.do>)

3) 인력 현황

[표 62] 광명시소하도서관 인력 현황(1) (단위 : 명)

정규직					비정규직	합계
소계	행정직	사서직	전산직	기타		
11	2	6	0	3	25	36

출처: 국가도서관통계 2018.12 기준

* 정규직 사서직 : 6명 * 사서자격증 소지자 : 13명(1급 정사서 1명 / 2급 정사서 7명 / 준사서 5명)

[표 63] 광명시소하도서관 인력 현황(2) (단위 : 명)

관장	팀장	주무관
1	3	12

4) 운영프로그램

[표 64] 광명시소하도서관 운영프로그램

도서관명	프로그램명	대상	기간	내용
광명시 소하도서관	응답하라, 사이언스!	시민	2019.02. ~2019.12.	과학자 강연(김상욱, 조진호, 윤신영 등), 과학실험교실, 미션! 북파서블(과학의 날 주간 운영 게임)
	도서관에서 만나는 예술공연	시민	2019.04. ~2019.09.	전문 극단의 역사체험 뮤지컬, 퓨전국악 뮤지컬, 동화 스토리텔링 마술극 등을 도서관 강당에서 관람
	독립운동의 슈퍼스타	시민	2019.03. ~2019.06.	독립운동에 힘쓴 독립 운동가 및 독립운동의 배경을 다양한 활동을 통해 알아보는 강좌

5) 예산

[표 65] 광명시소하도서관 예산 (단위 : 천 원)

계	인건비	자료구입비	운영비
2,063,409	659,362	217,988	1,186,059

* 2018년 12월말 기준

6) 특징

- ‘자연과학’ 특화도서관으로 활성화 사업을 진행하고 있으며, 격월 과학자 강연 및 초등학생 대상 과학실험교실 등을 운영하고 있음
- 도서관 강당에서 역사 관련 전문 극단의 수준 높은 예술 공연(극단 오렌지 컴퍼니, 극단 와이 컴퍼니 등)을 제공

마. 성남시판교도서관



판교도서관 내부



판교도서관 외부

[그림 26] 성남시판교도서관 내·외부 사진

1) 개요

- 개관일 : 2010년 03월 성남시판교도서관 개관
- 위치 : (우) 13477 분당구 운중로225번길 37 (판교동 553)
- 연간 이용자 수

[표 66] 성남시판교도서관 연간 이용자 수

도서관방문자 수	대출자 수	대출권 수
915,771명	22,665명	447,224권

* 봉사 대상지역 및 대상자 수: 경기 성남시 / 954,347명

- 규모 : 지하2층, 지상3층
- 연면적 : 10,271.16㎡
- 자료 현황

[표 67] 성남시판교도서관 자료 현황

도서관명	일반 현황			다문화자료(권)	특화주제
	계	도서(권)	비도서(점)		
성남시 판교도서관	204,300	198,817	5,483	-	

*전자자료(종) : 13,699 / 연속간행물(종) : 122

2) 시설 현황

○ 성남시판교도서관의 연면적은 10,271.16㎡이며, 층별 시설은 아래와 같다.

[표 68] 성남시판교도서관 층별 시설

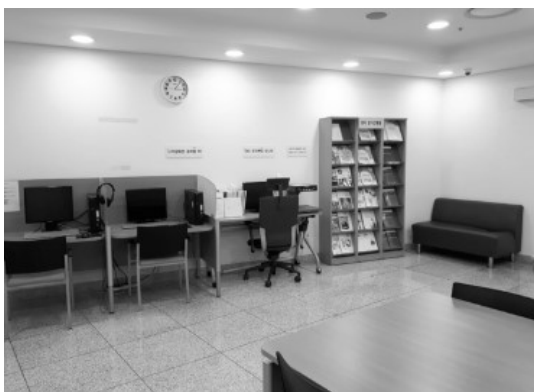
구분	내용
지상3층	제1일반열람실, 제2일반열람실, 휴게실, 관장실, 다목적실, 사무실
지상2층	문헌정보실, 자료정리실, 보존서고, 복사실
지상1층	어린이열람실, 구연동화실, 전자정보실, 제1문화교실, 제2문화교실, 제3문화교실, 강사준비실,
지하1층	어린이열람실, 장애인열람실, 시청각실, 무대준비실, 식당 및 매점, 보존서고, 당직실, 기계/전기/발전기실, 공조실, 주차장
지하2층	계단실



문헌정보실



어린이열람실



장애인열람실



전자정보실

[그림 27] 성남시판교도서관 내부 공간 사진

출처 : 성남시판교도서관 (<https://pg.snlib.go.kr/pg/index.do>)

3) 인력 현황

○ 총 61명의 직원이 근무

[표 69] 성남시판교도서관 인력 현황

(단위 : 명)

구분	시설면적(m ²)	정규직					비정규직	합계
		소계	행정직	사서직	전산직	기타		
성남시 판교도서관	10,271.16	12	4	4	0	4	49	61

* 2018년 12월말 기준

4) 운영프로그램

[표 70] 성남시판교도서관 운영프로그램

도서관명	프로그램명	대상	기간	내용
성남시 판교도서관	2019 여름독서교실 (세계와 만나는 독서교실)	시민 (성남시 관내 초등학교 4학년)	2019.07.29. ~2019.08.01.	그림책 등 다양한 자료를 통해 5개국(터키, 체코, 일본, 독일, 영국)의 음식, 문화, 동화, 역사 등을 알아보기, 터키 조명등, 체코 마리오네트, 영국 음식 만들기, 일본 전통놀이, 독일 놀이 체험
	어린이 인형극	시민	2019.04.18. ~2019.10.17.	도서관 시청각실에서 전문극단 공연 월 1회 실시, 동화음악회(브레멘 음악대), 마술쇼(매직 버블 쇼), 독서 인형극(숲 속 마을 지혜 왕 선발대회), 동요 뮤지컬(노래하는 토리)
	도서관주간 행사	시민	2019.04.01. ~2019.04.07.	원화전시회(작은 물고기) 영화상영(해피피트1, 빅 히어로, 꼬마돼지 베이브), 단기강좌(어린이 요리교실, 책장 만들기, 과학 교실)

5) 예산

[표 71] 성남시판교도서관 예산

(단위 : 천 원)

계	인건비	자료구입비	운영비
2,878,797	1,760,236	163,300	955,261

* 2018년 12월말 기준

6) 특징

- 의사가 알려주는 생활건강이야기 등 지역에 분포되어 있는 기관들과의 협력을 통한 재능기부 프로그램 제공
- 분당구 내 다른 도서관들에 비해 인구밀도가 낮은 반면 쾌적한 주변환경 제공
- 성남시에서는 성남시 도서관 상호대차 서비스를 진행하고 있는데 성남시중원도서관, 성남시수정도서관, 성남시중앙도서관, 성남시분당도서관, 성남시구미도서관, 성남시판교도서관 등 시립 공공 도서관 6개소와 정자역 작은도서관, 한솔작은도서관, 중원청소년작은도서관, 서현청소년작은도서관, 정자청소년작은도서관 등 작은도서관 5개소 중 거주하고 있는 가까운 도서관에서 타 도서관 도서를 대출하고 반납할 수 있음
- 어린이 친화적 도서관으로서 어린이열람실이 지하와 지상에 2개씩 있고, 과학교실, 세계 독서 교실 등 다양한 어린이 프로그램을 운영하고 있음

바. 군포시중앙도서관



군포시중앙도서관 외부



군포시중앙도서관 내부

[그림 28] 군포시중앙도서관 내·외부 사진

1) 개요

- 개관일 : 2008년 04월 군포시중앙도서관 개관
- 위치 : (우) 15867 군포시 수리산로 79 (산본동)
- 연간 이용자 수

[표 72] 군포시중앙도서관 연간 이용자 수

도서관방문자 수	대출자 수	대출권 수
1,317,740명	20,852명	439,657권

* 봉사 대상지역 및 대상자 수: 경기 군포시 / 276,916명

- 규모 : 지하 2층, 지상 3층
- 연면적 : 12,509.2㎡
- 자료 현황

[표 73] 군포시중앙도서관 자료 현황

도서관명	일반 현황			다문화자료(권)	특화주제
	계	도서(권)	비도서(점)		
군포시 중앙도서관	204,300	434,936	6,750	-	

* 전자자료(종) : 9,357 / 연속간행물(종) : 328

2) 시설 현황

○ 군포시중앙도서관의 연면적은 12,509.2㎡이며, 층별 시설은 아래와 같다.

[표 74] 군포시중앙도서관 층별 시설

구분	내용
지상4층	참고자료, 신문, 간행물, 책사랑방, 식당, 문화강좌실(4), 휴게실, 식당, 매점
지상3층	일반자료실 2(디지털 자료, 철학, 문학), 멀티미디어실, 장애우정보누리터, 전자인문관
지상2층	일반자료실 1(총류, 종교, 과학, 기술, 역사), 원서, 다문화 도서
지상1층	어린이가족실, 통합안내데스크, 지역작가문학공감, 사무실, 문예창작실, 아미스카페



일반자료실 I



어린이가족실



일반자료실 II



참고자료 코너

[그림 29] 군포시중앙도서관 내부 공간 사진

출처 : 군포시중앙도서관 (<https://www.gunpolib.go.kr/#/>)

3) 인력 현황

○ 총 68명의 직원이 근무

[표 75] 군포시중앙도서관 인력 현황

(단위 : 명)

구분	시설면적(㎡)	정규직					비정규직	합계
		소계	행정직	사서직	전산직	기타		
군포시 중앙도서관	12,509.2	20	5	10	1	4	48	68

4) 운영프로그램

[표 76] 군포시중앙도서관 운영프로그램

도서관명	프로그램명	대상	기간	내용
군포시 중앙도서관	코딩으로 표현하는 세상	시민	2019.08. ~2019.07.	초등 5,6학년 대상 독서 지도, 코딩교육, RC자동차 조종 체험, 우수 수료자 국립어린이청소년도서관장상 수여
	반전동화 공모전	시민	2018.08. ~2018.09.	군포시민 대상 특정 동화를 각색하여 공모 참여, 시장상 수여 및 도서관 이용 혜택 부여, 도서관 소식지 수록
	시민 북큐레이터 모집	시민	2019.03. ~2019.12.	군포시민 대상 북큐레이션 교육 후 동아리 활동, 주제별 도서 선정 및 전시 참여 화동, 도서관 이용 혜택 부여

5) 예산

[표 77] 군포시중앙도서관 예산

(단위 : 천 원)

계	인건비	자료구입비	운영비
5,091,070	2,701,070	424,500	1,965,500

6) 특징

- 2016년 자료실 재배치 사업으로 모든 공간의 문과 칸막이 및 일반열람실을 제거하여 다양한 전시 및 프로그램 운영, 이용자층의 증대 등으로 이어져 각종 우수 도서관 사례로 선정됨
- 군포시 거주 및 군포시에 기여 가능한 작가에게 문예창작실을 대여하여 군포시 문예 활동에 적극적으로 기여하고 있으며, 시민들의 문예 창작 활동 또한 다양한 행사를 통해 지원하고 있음
- 문화프로그램, 행사마다 가시적인 도서관 이용 혜택(연체 삭제, 대출권 수 확대, 문화프로그램 수강권) 및 기프트콘, 시장상 등 이용자의 프로그램 참여 유도를 위한 다양한 방법을 활용하고 있음

사. 의정부과학도서관



의정부과학도서관 외부



의정부과학도서관 내부

[그림 30] 의정부과학도서관 내·외부 사진

1) 개요

- 개관일 : 2007년 10월 의정부과학도서관 개관
- 위치 : (우) 11780 경기도 의정부시 추동로124번길 52 (신곡동)
- 연간 이용자 수

[표 78] 의정부과학도서관 연간 이용자 수

도서관방문자 수	대출자 수	대출권 수
491,866명	18,757명	336,104권

- 규모 : 지하1층, 지상3층
- 연면적 : 6,951.70㎡
- 자료 현황

[표 79] 의정부과학도서관 자료 현황

도서관명	일반 현황			다문화자료(권)	특화주제
	계	도서(권)	비도서(점)		
의정부 과학도서관	211,195	202,758	8,437	-	천문학, 청소년

*전자자료(종) : 16,264 / 연속간행물(종) : 139

2) 시설 현황

○ 의정부 과학도서관의 연면적은 6,951.70㎡이며, 층별 시설은 아래와 같음

[표 80] 의정부과학도서관 층별 시설

구분	내용
지상3층	사무실 II, 자연과학실, 천문우주체험실
지상2층	인문과학실, 정기간행물실, 독서토론실 I,II, 정기간행물실, 인문과학실
지상1층	꿈나무실, 아기마루, 사무실 1, 디지털 정보실, 들안예, 북카페
지하1층	중앙감시실, 자료정리실, 아트홀, 배움터 두울, 셋

출처 : 의정부 과학도서관 홈페이지 (<http://www.uilib.go.kr>)



천문우주체험실



천체투영실

[그림 31] 의정부과학도서관 내부 공간 사진

3) 인력 현황

[표 81] 의정부과학도서관 인력 현황

(단위 : 명)

정규직					비정규직	합계
소계	행정직	사서직	전산직	기타		
19	1	11	1	6	13	32

출처: 국가도서관통계 2018.12 기준

* 정규사서직: 11명

* 사서자격증 소지자 : 16명(1급 정사서 1명 / 2급 정사서 15명)

4) 운영프로그램

[표 82] 의정부과학도서관 운영프로그램

도서관명	프로그램명	대상	기간	내용
의정부 과학도서관	도서관주관 행사	시민	2017.04.01. ~2017.04.30.	강연(편해문, 김슬옹), 전해동화 인형극, 별주부전, 나만의 이니셜 만들기, 샌드아트 체험
	과학축제	시민	2017.05.27.	과학탐구부스, 융합과학체험, 천문우주체험실 운영, 천체투영실 영상 상영회, 과학문화공연, 과학강연
	독서의 달 행사	시민	2017.09.01. ~2017.09.30.	강연(구완회), 드로잉 서커스, 매직그림자 레이저 쇼, 팟캐스트, 북아트, 우수회원 선정

5) 예산

[표 83] 의정부과학도서관 예산

(단위 : 천 원)

계	인건비	자료구입비	운영비
1,672,894	1,532,678	140,216	미기재

*2018년 12월말 기준

6) 특징

- 의정부과학도서관 내 과학체험 시설인 천문우주체험실을 통해 과학의 원리와 개념을 학습하는 공간제공
- 어린이들에게 흥미를 유발하고 호기심을 해결하여 미래 과학기술에 대한 꿈과 희망을 키우고 나아가 지역의 인재 육성 및 과학인재 양성에 기여
- 다양한 과학체험시설 중 자체 천문대를 보유하여 천문과 우주 과학 분야 관련 다양한 실습 프로그램 제공

2.2. 해외사례 조사

가. 신베이시립도서관

1) 개요

- 개관일 : 2015년 5월
- 위치 : 타이베이시 반 초구 139 구이신로
- 연간 이용자 수 : 평일 3,000명(1일) / 주말 6,000명
- 규모 : 지하3층, 지상10층
- 연면적 : 30.792m²
- 자료 현황
 - 도서 65만 권, 전자책 10,000권, 정기간행물 1,100종 이상 소장
 - 청소년을 위한 만화책 4천여 권

2) 시설 현황

[표 84] 신베이시립도서관 층별 시설

층	공간 구성
10층	사무실
9층	참고자료 코너, 서양 및 다문화 코너, 신베이시 향토자료, 회의실
8층	자료실(000~300), 정부출판물, 간체중문 자료코너/ 해피코너(복고 미국 스타일, 일본 스타일)
7층	자료실(400~700) 토론실, 해피코너(지중해 스타일)
6층	자료실(800~900), 해피코너(영국 클래식, 프랑스 남부 프로방스, 발리스타일)
5층	비디오코너, 정보검색과 디지털 자료, 단체 비디오 코너, 멀티미디어실, 학습실, 비디오방, 멀티 기능실/ 해피코너(심플한 북유럽 스타일)
4층	자습실, 슬로우 독서 코너, 공공도서관 신베이 분관 잘센터, 선샤인 하우스
3층	아동자료실, 어린이 스토리텔링실, 강연실, 패밀리 독서코너, 수유실
2층	신문 및 정기간행물 코너, 전자저널 코너, 노인 자료 코너
1층	안내데스크, 24시간 대여/반납코너, 신간자료 전시코너, 신베이 역사코너, 점자 자료실, 이벤트 홍보, 카페
지하1층~3층	주차장

○ 공간 사진



대형 전자책 코너(1,000종)



출입구 키오스크(1층)



핸드폰 이용공간



노인 건강체크, 운동기계



태양열을 이용한 청소년 문화공간



개인 연구 및 소모임 공간



개인 영상자료 좌석



다중 영상자료 좌석

[그림 32] 신베이시립도서관 내부 공간 사진

3) 인력 현황

- 신베이시정부 교육국에 속하며 정부 기관으로서 직원은 약 60여명 내외이며, 각 계층의 자원봉사자 1,000여 명이 함께 도서관을 운영하고 있음

4) 운영프로그램

(1) 독서문화프로그램

- 신베이 북페스티벌
- 드리프트 북 운동 : 신베이시 전역에 책장 설치, 읽지 않는 책에 드리프트 북 스티커를 부착하여 기증, 읽고 싶은 책은 가져가서 읽고 다시 가까운 드리프트 책장에 꽂음
- 북스타트
- 북라이브러리 : 2003년부터 사람들과 소중한 삶의 경험 나누는 “살아있는 도서(사람책) 진행

(2) 이용자 중심 도서관 특화 프로그램

- 노년층을 위한 끊임없는 도서관 서비스의 평생교육학습 공간
 - 외국 신문이나 잡지를 읽을 수 있도록 다양한 외국어 강좌 개설
 - 건강을 체크할 수 있는 혈압계, 체중계, 체질량지수 측정기 및 화면을 보고 따라할 수 있는 시설 갖추
- 차모 독서공간으로 가족 독서를 강조한 어린이실
- 청소년을 위한 자율학습 코너 및 학업 스트레스 편의 시설
 - 입시경쟁 속 대만의 청소년을 위한 자율학습공간 4층에 마련, 야외 테라스에는 태양열을 이용한 ‘Sun Room’을 마련하여 청소년의 스트레스를 해소할 수 있도록 전자악기 연주 연습, 영하 시팅 등 멀티미디어 시설을 갖추고 몸을 움직이거나 춤을 출 수 있도록 마련함

(3) 생활밀착형 도서관 프로그램

- Live Library : 사람책 1권에 최대 10명까지 동시대여 가능 30분~45분 대여
- 미용실 도서대여 서비스
 - 미용실을 찾은 여성들이 책읽기를 할 수 있도록 미실을 거점으로 삼아 건강, 미용, 가정 등 인기 도서를 적극적으로 대여

- 청소년이 기증한 참고서와 교과서 교류회 : 청소년이 사용한 참고서나 어학교재 등을 자율적으로 기증

(4) 활발한 유관 기관 협력 서비스

- 신베이 시내 대형서점인 청핑서점과 협력하여 ‘책 선정 독자’100명을 선정한 후 독자들이 직접 선택한 책을 도서관이 구입해주는 유관기관 협력 서비스 운영
- 세븐일레븐 편의점과 협력하여 도서 대여반납서비스 진행하고 있음.
신베이시립도서관 사이트에서 대여신청 후 편의점을 통해 받거나 반납이 가능한 서비스 지원

5) 예산

[표 85] 신베이시립도서관 예산

(단위 : 위안)

내용	2017 예산 금액	2017 집행 금액
연간 총 예산	694,884,471	
총 행정	256,372,471	107,570,852
문화 및 교육 활동	276,776,000	120,605,593
일반 건설과 장비	161,736,000	21,079,213

6) 특징

- 다양한 스타일의 독서 공간(해피코너) : ‘너만을 위한 당신의 별장’이라는 슬로건
- 모든 이용자에게 편안한 느낌을 주자는 참신한 설계 컨셉을 통해 각 연령층의 사용 습관에 따라 다양한 독서공간 기획
- 건물 돌출된 독립 공간에는 7가지 이국적인 테마(북유럽, 영국, 프로방스, 발리, 건물 외부로 지중해, 미국, 일본젠)로 독서공간 조성하여 세계로 이어진 도서관의 창처럼 ‘slow reading’ 운동 장려
- 24시간 개방형 도서관 서비스 : 1층 24시간 대여 서비스 제공과 함께 4층 자율학습실의 24시간 개방으로 시간에 구애받지 않고 도서관 이용
- 최첨단 기술과 세련된 디자인으로 약 6M 길이 전자책 wall에서는 1,000권 전자책과 최신 패션 잡지 등 다양한 자료를 직접 빌리거나 온라인 서점처럼 쉽게 탐색 가능

나. 도켄도서관

1) 개요

- 개관일 : 2015년
- 위치 : 스칸디나비아 덴마크 오르후스(Aarhus)시에서 개관
- 연간 이용자 수 :
- 규모 : 4층 건물
- 연면적 : 약 17,500㎡ 규모
- 자료 현황
 - 도서, 오디오 책, e-북, 잡지, 음악·영화 자료, 미디어 자료 등 총 35만개 보유

2) 시설 현황

- Open Space 콘셉트와 통유리 건물 구조로 서가와 가벽 등을 이용해 유연적으로 공간 활용
- 내부는 시민서비스 공간, 서점, 공영방송국 스튜디오, 강의실, 카페, Makerspace, TweensLab, Children's Lab, Game Street, Family Lounge, 체육 공간, 계단식 공간 등으로 구성
- 외부는 초대형 놀이기구가 설치된 놀이터, 자동 주차장시설 등으로 구성

○ 공간 사진



도서관 외부



도서관 입구



강연회



패밀리 공간



무인자동차 주차시설



E-book 서비스



메이커스페이스(makerspace) 프로그램



street game zone



도서관 음악회



외부 놀이터



파이프벨 'The Gong'



Magic Mushroom

[그림 33] 도켄도서관 내·외부 공간 사진

3) 인력현황

- 사서 및 청원경찰을 포함한 100여명 근무

4) 주요 운영프로그램

○ 어린이

- 8대의 3D프린터기 등이 갖춰진 메이커스페이스를 이용한 다양한 문화 예술 창작 활동 운영
- 창조적인 독서, 글쓰기, 영화감상, 예술활동 등 다양한 문화 활동을 체험하는 프로그램
- 어린이부터 고등학생을 대상으로 체스 강의
- 다양한 미술기법과, 색채를 이용하여 창조적인 미술활동을 경험할 수 있는 visual arts school 운영

○ 청소년 및 성인

- 영어, 독일어, 프랑스어 등 다양한 언어를 배울 수 있는 언어카페 (Language Café) 운영
- 시민들이 고장난 일상용품을 수리하는 방법과 정보를 공유하고 소통하며 노하우를 알려주는 리페어카페(Repair Café) 운영

5) 특색있는 서비스

- 로봇을 이용한 최첨단 무인 자동화 주차타워 시설 운영. 자동차 1,000여대를 주차할 수 있으며 와이파이가 블루투스를 이용해 자동으로 최단 출고시간을 계산해 신속한 차량 회수가 가능함
- 오르후스시 19개 도서관 자료를 자동으로 반납·분류하는 자동도서반납기기 설치
- 예술작품 전시
 - 프로젝트 계획에서 예술 및 장식 등에 비용으로 1% 설정
 - 도서관 중앙 계단위에 Kirstine Roepstorff가 설계한 길이 7.5m, 무게 3ton의 대형 청동파이프종(The Gong) 설치. 오르후스 대학병원 분만실과

연결, 아기가 탄생하면 축하의 의미로 종이 울림

- 베를린 기반 예술 협동 Elmgreen & Dragset에 의해 설치된 30m 크기의 거대도시모형 작품 'Magic Mushrooms' 설치

6) 특징

- 오르후스 지역의 대표 공공도서관, 스칸디나비아 지역에서 가장 큰 공공도서관으로 2016년 IFLA WLIC에서 최고의 도서관으로 선정됨
- '오르후스 어반 미디어 스페이스 프로젝트'의 일환으로 설립된 도서관이자 다양한 대민 서비스를 제공하는 복합 공간
- 시민들을 위한 건강보험, 여권 취득, 운전면허, 혼인신고, 의료혜택, 어린이 데이케어센터, 디지털 셀프 서비스 등 각종 공공 서비스와 정보 제공
- 자료실 외에도 문화의 다양성을 경험할 수 있는 5개의 놀이터와 강의나 공연이 가능한 두 개의 강당 등과 같은 문화 공간도 함께 구성되어 있음

다. 슈투트가르트 도서관

1) 개요

- 개관일 : 1901 개관, 2011년 밀라노 광장에 신축된 건물로 이전함
- 위치 : Mailander Platz 1, 70173 Stuttgart
- 연간 이용자 수 : 약 6,000 ~ 9,000명(1일)
- 규모 : 지상 9층, 지하 3층
- 연면적 : 20,000m²
- 자료 현황 : 500,000점
 - 도서, 잡지, CD, DVD, 지도, 악보, 시청각 학습자료 비치, 데이터베이스
 - 이 용 료 : 월 회비 4유로, 연 회비 20유로(단, 18세 미만은 무료)
 - 대출기간 : 도서 28일, 미술품 2달, 전자책 21일

2) 시설 현황

[표 86] 슈투트가르트도서관 층별 시설

층	공간 구성
8~9층	예술센터, 전시실, 카페
7층	문학 자료실
6층	세계자료실
5층	참고문헌 자료실
4층	주제별 서가(심리학, 교육, 철학, 종교, 의학, 스포츠, 가정 등) 및 일반 열람실(*1층~4층 : 심장을 둘러싸고 있음)
3층	어린이자료실
2층	음악자료실(4만여 곡 악보, 4만개 음악 미디어 대출)
1층	로비(컴퓨터, 디지털 안내대), 18개 나라 신문 열람
0층	디지털자료실, 연속간행물실
지하1층~3층	대강당(300명 수용), 회의실 등 부대시설

- 각 층마다 스캐너, 특수소프트웨어, 시각장애이용 고성능 컴퓨터가 설치되어 있으며, 각 층마다 스터디룸, 공동모임 룸이 있음



도서관 외부



도서관 야경



도서관 야경



도서관 갤러리 열람실



도서관 갤러리 열람실



도서관 서가



로비 디지털 안내대



아트센터 작품



음악도서관 디지털피아노



어린이 열람실



어린이 열람실



스터디룸

[그림 34] 슈투트가르트 도서관 내·외부 공간 사진

3) 인력 현황 : 150명(정규직 100명)

- 중앙도서관 1개, 17개 분관도서관, 2개 이동도서관

4) 주요 운영프로그램

(1) 음악자료실

- 서적, 악보, CD 등 다양한 자료를 소장함
- 작곡을 할 수 있는 스튜디오와 관객들 앞에서 연주 할 수 있는 공연장이 있음
- 슈투트가르트 오페라하우스와 협력 사업을 진행하고 있고 관련 정보를 따로 제공하고 있음

(2) 노트북 대여 서비스 제공

- 총 120대의 노트북을 각층에 비치하고 있어 이용자가 대여하여 사용할 수 있는 서비스를 제공하고 이 또한 자동화기기를 통해 운영함

(3) 어린이자료실

- 건물에서 유일하게 색채를 다양하게 쓴 공간임
- 여러 테마를 구성하였고 침대, 카펫 등을 사용하여 집과 같은 분위기를 연출함
- 총 26개국 어린이용 도서를 소장하고 있음
- 아이들이 직접 작가가 되어 책을 만드는 사업을 운영함
 - 도서는 서가에 따로 비치되어 있고 아이들이 직접 낭독하는 행사도 진행하고 있음
- 부모 동반 어린이 독서진흥 프로그램 보다는 어린이만을 위한 프로그램을 기획, 운영하려 노력함
- 보드게임 등도 일정한 금액을 지불하고 대여가 가능함

(4) 일반자료실

- 슈투트가르트 거주 시민의 40%가 외국인이며, 이를 반영하여 언어 관련 책들을 많이 소장하고 있음
- 냉방은 바닥을 차갑게 하여 공급하고 난방은 창 위쪽에서 제공함
- 작가의 방(손님작가들의 도서관)이 마련되어 있음
- 갤러리의 사진과 그림은 유명작가 또는 국회의원 등의 작품이고 8주간 대여가 가능하며, 그림 보험에 대한 비용인 2.5유로만 지급하면 대여가 가능함
- 장애인과 이민자 등 사회적 약자를 위해 쉬운 단어로 만들어진 책을 소장하고 있음
- 이민 주부들이 서로 정보를 교환할 수 있는 서비스를 제공함

(5) 도서분류 자동화 시스템

- RFID 시스템을 사용하여 도서 분류가 효율적이고 시간도 절약함
- 모든 책은 자동으로 대출 반납이 가능하며, 무인 반납기는 24시간 동안 운영함
- 반납된 도서는 자동으로 분류되어 각 자료실로 보냄

(6) 신규회원을 위한 도서관 이용 서비스 제공

- 도서관 이용안내 오디오 가이드(영어, 독어)를 제공함
- 단체 방문시에는 자체 앱을 개발하여 가이드를 제공함

5) 특징

- 잠 못드는 사람들을 위한 “24시 도서관 서비스”
 - 도서관 개방시간 외에도 사서가 추천하는 도서 및 비도서 자료를 대출하는 서비스를 제공함
 - 도서관 운영시간에도 운영하여 편리하게 이용할 수 있도록 도움
- 책, 어린이, 슈투트가르트
 - 어린이 이용자를 대상으로 직접 동화책을 만드는 사업을 운영함
 - 어린이가 직접 만든 동화책 코너를 만들어 비치함
 - 어린이 작가가 손님을 초대해 직접 쓴 동화책을 낭독하는 행사도 진행함
- 각 국의 동화책 제공
 - 이민자 등 다문화가정의 어린이를 위한 26개 언어의 동화책을 소장함.
 - 각국의 모국어를 배울 수 있도록 배려하기 위한 의도임.
- 미술품 대여
 - 2,000여 점의 그림을 소장하여 전시회를 열거나 대여함

2.3. 국내외 사례 조사 시사점

■ 혁신적인 이용자 열람공간

○ 특화공간 서비스 구축

- 송도국제도시도서관을 이용하는 이용자 맞춤형 특화공간 서비스 구축으로 자발적이고 창의적인 학습 지원과, 문화 활동에 필요한 서비스 제공이 요구됨
- 지역주민들이 함께 도서관 자원과 지식을 공유하고 창작하는 복합 및 부대시설 배치가 요구됨
- 송도국제도시도서관 특화장서를 디스플레이 할 수 있는 이용자 친화적 전시공간 기획이 요구됨

○ 개방형 이용자 열람공간

- 최근 도서관 사례에서는 도서관 이용자 열람공간을 개방형, 복합형 공간으로 운영하는 추세임
- 송도국제도시도서관 공간 설계 시 개방형, 복합형으로 공간을 설계하여 운영하는 것을 제안함

○ 창업 및 혁신을 위한 창작공간 제공

- 국내외 많은 도서관이 메이커스페이스를 제공하여 사람들이 서로 협업하고 창의적인 활동을 할 수 있는 공간 제공이 요구됨
- 이를 통해 사람들이 열정적으로 기술을 배우고, 기업가정신을 실험하며, DIY 활동 등을 할 수 있도록 하는 것이 필요함
- 3D프린팅, 애니메이션 제작, 사진, 영상제작 등 다양한 창작 활동을 할 수 있도록 필요한 하드웨어 및 소프트웨어, 전문가 소개 등의 서비스 제공이 필요함
- 연수구 내 많은 학생, 일반인, 창업가 등 다양한 이용자들이 만나고 교제하며 함께 여러 창의적인 활동을 할 수 있는 장을 마련하는 것이 필요함

■ 정보서비스

○ 지역 내 작가에 대한 정보 수집 및 제공

- 일리노이주대표도서관의 경우, 주 내에 소재하고 있는 여러 작가의 콘텐츠를 작성하여 해당 작가들에 관한 정보를 수집하여 제공하고 있음.

○ 비즈니스를 위한 정보 및 서비스 제공

- 몇몇 선도적인 도서관들은 주내에 소재한 여러 사업체와의 네트워크를 구축하고 이를 활용하여 창업을 준비하거나 작은 사업체를 운영하는 사업자들이 더 도약할 수 있도록 다양한 도움을 제공함.
- 회사 설립에 필요한 정보, 지역 사업체와의 네트워킹, 사업에 필요한 기술 및 도서관의 인프라 공유, 워크숍 및 교육의 기회제공
- 주 내에서 사업을 운영하는 데 필요한 다양한 통계정보 등을 제공함.

■ 지역사회와 함께하는 도서관

- 송도국제도시도서관의 건립 대상지에는 바로 인접한 학교들이 있음. 이 학교들과 연계한 다양한 프로그램 개발이 요구됨.
- 특히 영재학교와 같은 특수학교가 있어 특기 있는 학생이 참여하는 도서관 프로그램의 개발 및 운영이 가능함
- 마포중앙도서관의 사례에서 제시되는 청소년 진로 탐색과 직업체험 지원을 위한 교육 상담프로그램 운영
- 서울도서관 사례에서 제시되는 이화여자대학교 업무협약에 따른 외국 학술지에 원문복사서비스 제공과 같이 건립 대상지 인근의 국립인천대학교와 업무협약을 맺어 차원 높은 공공도서관 서비스를 제공하는 것이 가능함
- 전통적인 도서관의 역할을 벗어나 서울도서관 사례와 같이 북 페스티벌, 공공도서관 시민 대토론회와 같이 지역사회와 함께하는 도서관은 자연스럽게 도서관 활용을 극대화할 수 있는 이용자 수, 대출 권수 증가로 이어짐

■ 연수구 라키비움 역할 수행

- 지역중앙관의 역할 중의 하나는 지역 내에서 생산되는 모든 지역 관련 정보들을 일차적으로 수집하고 보존, 관리하는 역할을 수행하는 것임
- 따라서, 연수구의 지역 및 향토와 관련한 정보들을 수집·보존하는 역할을 책임지고 수행하는 것이 필요함.
- 송도국제도시도서관으로서의 역할뿐만 아니라 장기적으로 기록관, 박물관 등으로 서비스를 확대해 갈 수 있도록 연수구와 관련한 다양한 정보를 적극적으로 수집, 관리할 필요가 있음.

- 이를 통해 송도국제도시도서관을 이용하는 이용자들이 연수구의 문화와 역사에 관한 정보를 원스톱으로 찾아볼 수 있도록 할 수 있음

■ 연수구 및 송도국제도시의 랜드마크적인 도서관

- 건립 대상지는 송도국제도시 내에 위치하고 있음
- 송도국제도시는 MICE⁴⁾ 산업을 기반으로 한 국제도시로서 많은 국내외 사람들이 송도국제도시를 방문함
- 따라서 현재 건립 추진 중인 송도국제도시도서관이 송도국제도시의 주요 랜드마크 중의 하나로 자리 잡을 수 있도록 건립을 추진하는 것이 필요함
- 국내외 많은 도서관은 건축물로서의 특징뿐만 아니라, 다양하고 혁신적인 도서관 서비스 등을 통해 지역사회 및 외부에 널리 알려져 지역의 랜드마크가 되는 사례가 많음
- 따라서, 도서관의 규모와 건축물의 내·외관 설계는 넓고 거시적인 관점으로 보아 연수구 및 송도국제도시 지역의 랜드마크로 자리잡을 수 있도록 계획해야 함

4) 기업회의(Meeting), 인센티브관광(Incentive tour), 국제회의(Convention)[1], 전시(Exhibition)

제5절. 대상지 분석

1. 대상지 토지 현황

○ 대상지는 인천광역시 연수구 송도동 115-2번지이며 토지 현황은 다음과 같음

[표 87] 대상지 토지 현황

소재지			지목	면적(㎡)	공시지가 (원/㎡)	소유권자	도시계획현황
구명	동명	지번					
연수구	송도동	115-2	대지	9,427	2,508,000 (2019/01)	연수구	제2종 일반주거지역 제1종 지구단위계획구역

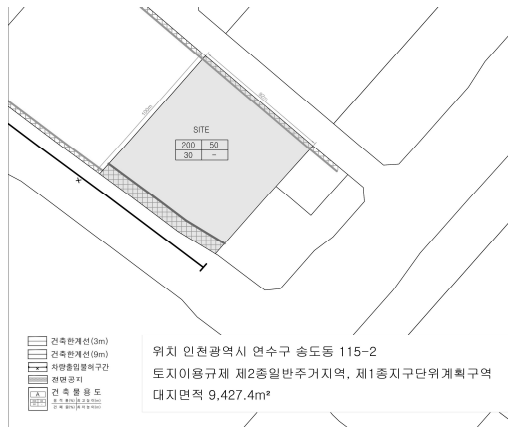


[그림 35] 대상지 위치(항공사진)

2. 대상지 입지분석

2.1. 개요

[표 88] 대상지 개요

구분	현황	위치
토지이용규제	제2종 일반주거지역 제1종 지구단위계획구역	인천광역시 연수구 송도동 115-2
면적	부지면적 9,427.4㎡(1개 필지) 개발 가능 규모 18,854.8㎡	 <p>위치 인천광역시 연수구 송도동 115-2 토지이용규제 제2종일반주거지역, 제1종지구단위계획구역 대지면적 9,427.4㎡</p>
건폐율	30% (2,828.22㎡)	
용적률	200% (18,854.8㎡)	
최고높이	50m	
주차대수	1대/100㎡ ⁵⁾ (시설면적 10,000㎡ 기준 100대)	
지 목	대지	
소 유	군유지	
기존시설 근접성	학교 5개소(유치원 3개소) 공공청사 1개소 송도국제기구도서관 1.7km 해돋이도서관 2.4km 송도국제어린이도서관 2.8km 연수청학도서관 5.6km 연수어린이도서관 5.2km 선학별빛도서관 8km	
대중교통 접근성(반경 500m이내)	버스정류장 송도 순환버스 91 일반버스 8, 16, 81, 82, 780 간선버스 908, 909(부천) 광역버스 3002(광명역 KTX) 지하철역 인천대입구 840m	

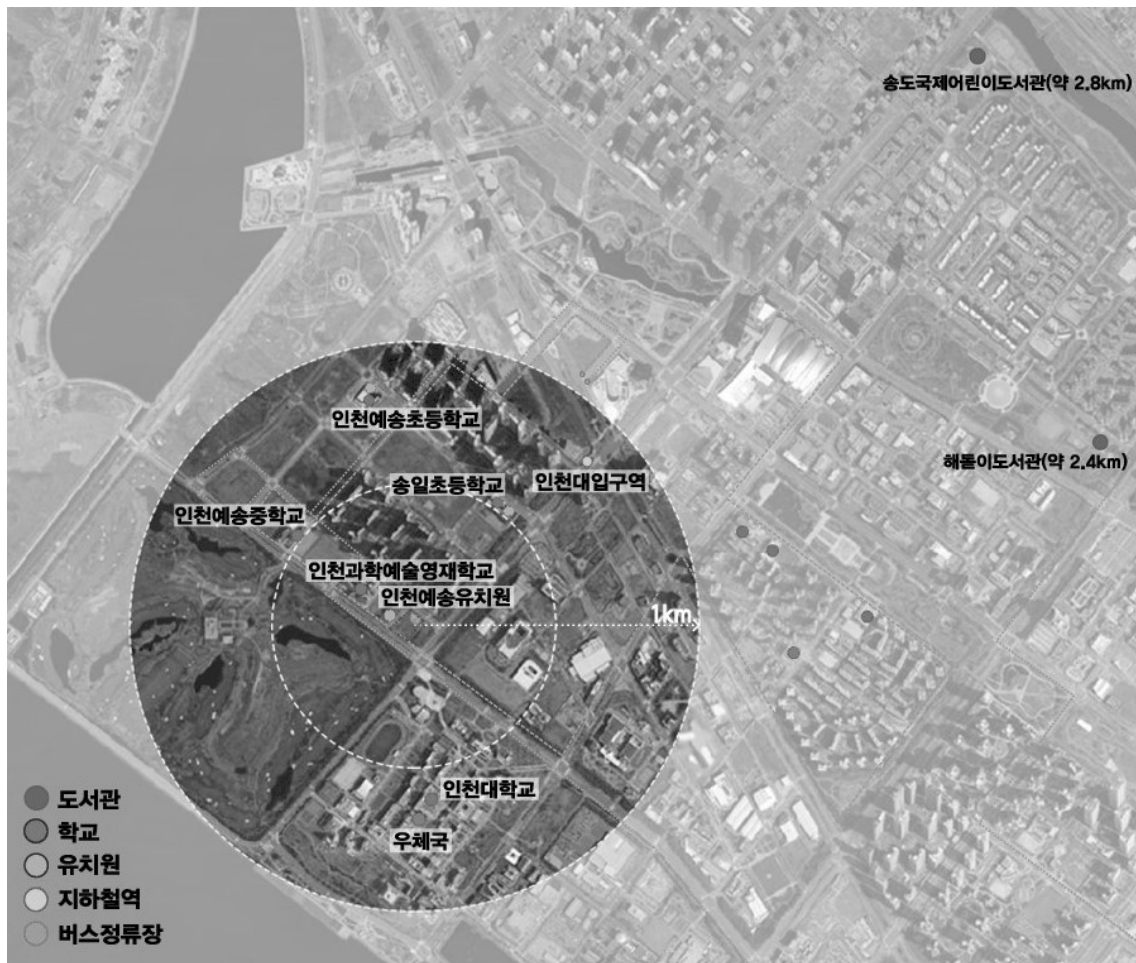
- 대상지는 제2종 일반주거지역, 제1종 지구단위계획구역(국제업무단지)으로 용도지역지구에 도서관 건립이 적합함

5) 인천광역시 주차장 설치 및 관리 조례 제6221호 기준

- 대상지는 35m~40m 대로1류 및 20m~25m 중로1류에 인접해있음
- 대상지는 부지면적 9,427.4㎡(1개 필지), 건폐율 30%, 용적율 200%로, 검토 요청된 10,000㎡, 지하1층 지상4층 규모의 도서관 건립에 적합함
- 대상지의 개발가능규모는 18,854.8㎡로, 여유면적은 향후 증축에 활용하여 규모 확장이 가능함

2.2. 주변 시설 연계성

- 대상지 주변으로는 인천대학교를 비롯하여 학교 5개소와 유치원 3개소 등 교육시설이 근접해 있어 지역의 교육과 문화적 역할을 담당하는 도서관 입지로 적합함
- 대상지 서측과 남측으로 예송유치원, 예송중학교, 예송고등학교, 인천예술과학영재학교, 인천대학교가 위치하고 있으며 북측으로는 아파트 단지에 접해있어 기존의 교육시설 및 주거시설과 연계한 공간계획이 가능하여 배치계획에 반영할 필요가 있음
- 연수구 내 도서관은 대상지로부터 송도국제기구도서관 1.7km, 해돋이도서관 2.4km, 송도국제어린이도서관 2.8km 등에 송도 내 도서관이 있으며, 연수청학도서관 5.6km, 연수어린이도서관 5.2km, 선학별빛도서관 8km 등의 공공도서관이 분포되어 있어 대상지에 계획되는 도서관과의 상호연계시스템을 구축하여 운영하기에 적합함
 - 송도국제기구도서관은 그 규모가 매우 작고, 소장 도서가 UN 기탁도서를 중심으로 구성되어 있어 일반인들이 이용하기에는 제약이 있음



[그림 36] 건립 대상지 주변 주요 시설

2.3. 대중교통 및 보행 접근성

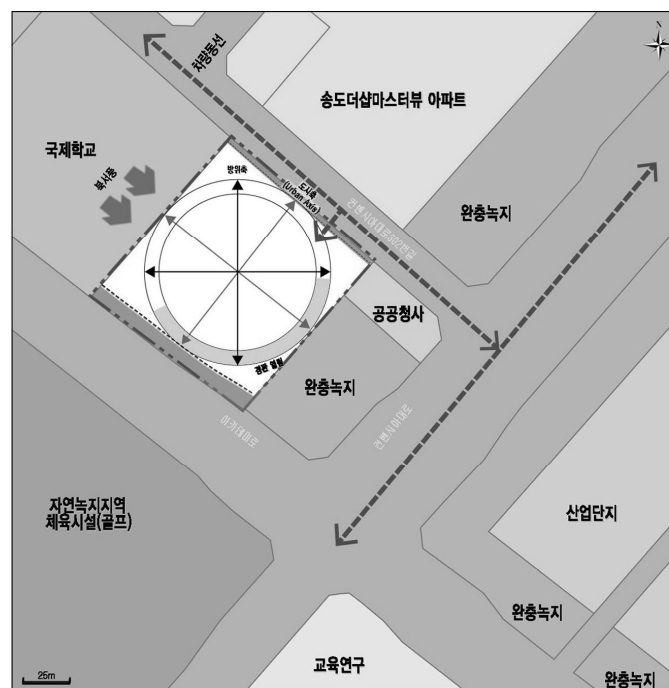
- 대상지 주변의 버스노선은 9개의 일반, 간선, 광역버스 노선이 경유하고 200m~400m 거리 내에 버스정류장이 있어 접근성이 좋음
- 지하철역은 대상지에서 약 840m 떨어진 지점에 인천대입구역이 있어 지하철 역으로부터의 접근성이 다소 불리하다고 볼 수 있음.
- 1차 반경 내(1km)의 봉사대상 인구가 도보로 15분 이내로 접근이 가능하고, 2차 반경 내(1.5km)에서는 20분 이내로 접근이 가능해야 한다는 기준에서 볼 때, 보행 접근성은 다소 불리하다고 볼 수 있음
- 기존의 버스노선이 경유하는 봉사대상 지역이 한정되어 있고 지하철역에서의 대상지까지의 보행 접근 환경이 조성되지 않은 현황을 볼 때, 향후 대상지 주변 도로의 보행여건을 개선할 필요가 있음. 또한, 부설주차장 규모를 법정 기준

이상 130~140% 정도로 확보할 필요가 있음. 이는 자가용 이용이 보편화되어 있는 봉사지역 내 교통 수요의 특성을 반영하는 것이기도 함

- 봉사대상 지역으로부터의 균일한 접근시간대, 대상 지역에 도서관으로 인하여 교통 체증 등의 영향이 있는지 여부를 판단하기 위해 교통영향평가 등을 실시하여 판단할 필요가 있음

2.4. 주변 환경 경관성

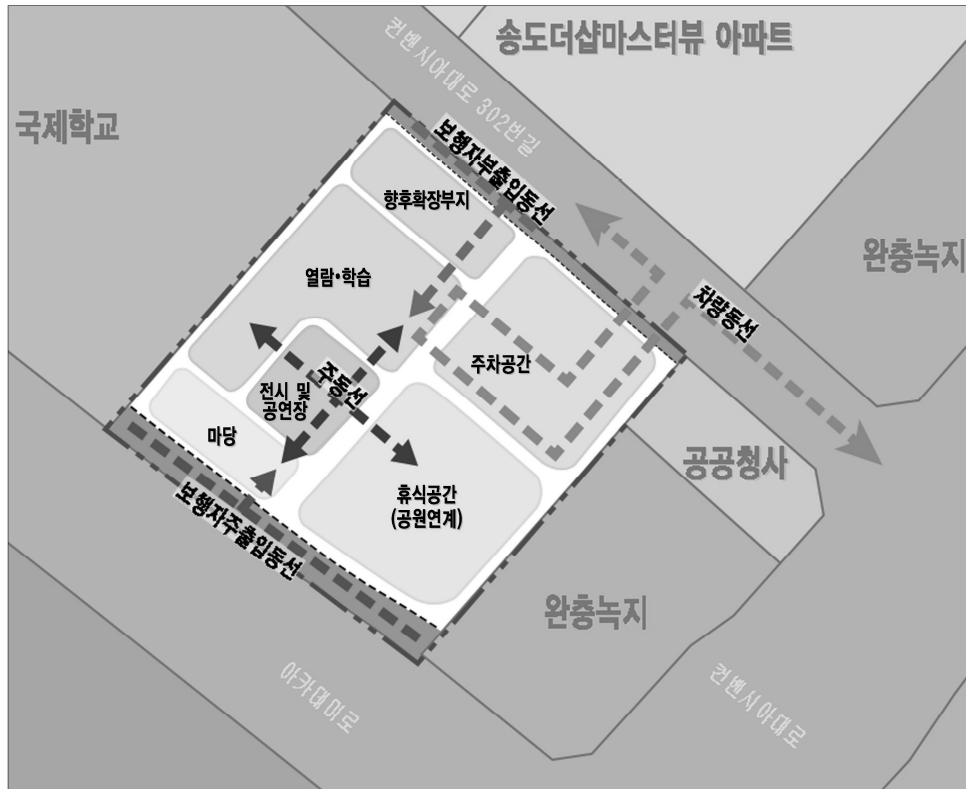
- 대상지 남측으로 일조 조도가 충분히 확보되며 조망이 양호하여 교육문화시설 프로그램을 담는 도서관 입지로 적합함
- 대상지 동측과 남측으로 열려 있는 시각적 뷰를 활용하여 도서관 배치계획에 반영할 필요가 있음
- 대상지 동측으로는 완충녹지에 접하고 있어 대상지 내 녹지공간 조경과 연계하여 경관성을 확보하기에 충분하며, 이들 시설과 연계하여 옥외 휴식공간 및 복합문화공간 기능을 배치계획에 반영할 필요가 있음



[그림 37] 건립 대상지 주변 부지 환경

2.5. 차량 및 보행자 이동 동선

- 차량 및 보행자 이동 동선은 아래 그림과 같음
- 대상지는 차량 및 보행자 이동이 용이함



[그림 38] 차량 및 보행자 이동 동선

3. 도서관 입지 평가

3.1. 대상지 입지 평가 개요

- 송도국제도시도서관은 공공도서관으로서 인근 주민들이 주로 이용하는 시설이 될 것이므로, 건립 대상지가 도서관의 입지로 적합한지를 평가함

3.2. 도서관 입지 평가 기준

- 문화체육관광부의 「공공도서관 건립·운영 매뉴얼(2016)」에서는 도서관의 입지 선정에 위한 검토항목을 제시하고 있음
 - “도서관의 위치는 봉사대상 주민들에게 충분한 인지성, 접근성이 양호한 위치 지역 내의 상업 문화 등의 다른 활동이 이루어지는 공간과의 연계성을 고려하여 도서관을 지역주민에게 일상화하는데 적지인지 여부를 판단하여야 함”
- 「공공도서관 건립·운영 매뉴얼(2016)」을 토대로 다음의 네 가지 항목을 평가함
 - 접근성, 기반조성, 연계시설, 봉사인구수

가. 접근성

- 차량 이동
 - 건립 대상지의 위치가 송도동 컨벤시아대로(대로 1류)와 아카데미로(중로 1류)의 교차로에 대로변에 인접해있어 차량을 통해 쉬운 접근이 가능함
- 대중교통 존재
 - 반경 200m 이내에 버스노선 2개가 있어 대중교통의 영향권 내에 있음
 - 건립 대상지 약 840m 지점에 인천대입구역이 있음

나. 기반조성

- 건립 대상지는 진입도로 및 기반조성이 완료되어 있어 건설 관련 장애 요소가 거의 없음

다. 연계시설

- 반경 1km 이내에 교육 시설(유치원 1개교, 초등학교 2개교, 중학교 1개교, 기타학교 1개교, 대학 1개교) 6개교와 문화 시설 1개소가 있음

- 교육 시설: 인천대학교, 인천예송유치원, 인천과학예술영재학교, 인천예송중학교, 인천송일초등학교, 인천예송초등학교
- 공공시설: 송도 4동 행정복지센터
- 건립 대상지 부지 옆에 공공청사 계획 부지와 완충녹지가 있음



[그림 39] 건립 대상지 주변 계획 구역

라. 봉사인구수

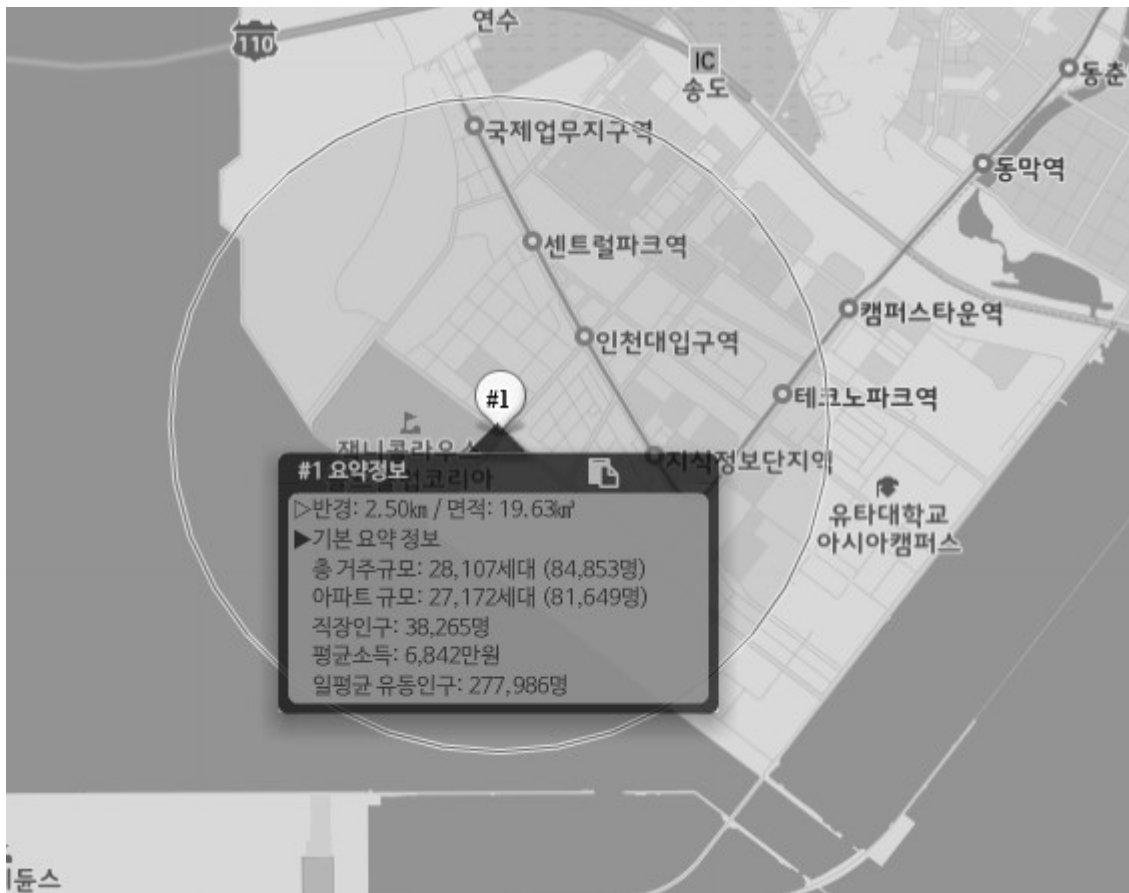
- 「공공도서관 건립운영 매뉴얼(2016)」에서 봉사대상 인구 산출은 봉사권역을 기준으로 하도록 함
- 또한, 봉사권역은 도서관의 규모와 지역적 특성에 따라 달리 설정하도록 함
- 건립예정인 송도국제도시도서관은 계획 규모와 기능을 고려하여 도서관법상의 지역중앙관의 지위로 설정함
- 도서관법 시행령에서는 지역중앙관의 봉사대상 인구수를 해당자치지역의 전체인구로 설정하도록 하고 있고 이에 따르면, 송도국제도시도서관의 봉사인구수는 연수구의 전체인구인 355,218명이 됨
- 「공공도서관 건립운영 매뉴얼(2016)」의 기준에서는 지역중앙관이면서 인구

100만 미만의 중소도시에 해당하는 경우 봉사권역을 반경 2.5km 이하로 설정하고 해당 지역 내의 인구수를 봉사대상 인구수로 설정하도록 하고 있음

[표 89] 규모에 따른 봉사권역 (직선거리 기준)

	대도시 (인구 100만 이상)	중소도시	농산어촌
지역중앙관	2.0 km 이하	2.5 km 이하	3.0 km 이하
거점도서관	1.5~2.0 km 이하	2.0 km 이하	2.5 km 이하
분관	1.0 km 이하	1.0~1.5 km 이하	1.5 km 이하
작은도서관		500 m 이하	

- 건립 대상지의 중심은 송도 4동이며, 반경 2.5km 이내에는 송도 1동, 송도 2동, 송도 3동의 약 2/3 정도의 지역이 포함됨
- 건립 대상지를 중심으로 반경 2.5km 이내의 총 거주 규모는 28,107세대이며 인구수는 84,853명임
- 또한, 38,265명의 직장인이 있으며 일평균 유동인구는 277,986명으로 잠재적 이용 수요가 매우 높다고 할 수 있음 ([그림 40] 참조)



[그림 40] 권역 내 인구수

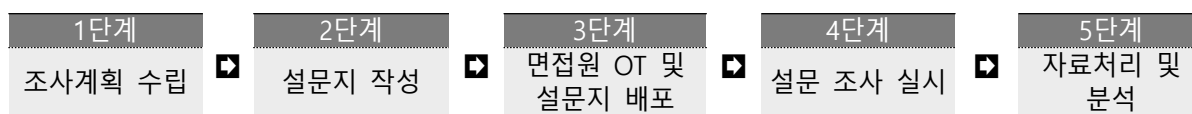
출처: <http://www.biz-gis.com>

제6절. 설문 조사

1. 설문 조사

1.1. 조사개요

- 본 설문 조사는 인천광역시 송도국제도시도서관 건립에 대한 의견과 공공도서관 조성의 당위성 및 공간 활용방안, 프로그램 운영 등의 기초자료를 마련, 후보지에 대한 의견을 검토하여 건립 타당성에 활용하기 위함
- 설문 조사 시점의 도서관 명칭은 '연수구대표도서관'으로 설정되었으므로 해당 설문지에서는 신규건립 예정 도서관의 명칭이 '송도국제도시도서관'이라는 용어 대신 '연수구대표도서관'으로 제시되고 이에 따라 설문이 진행되었음
- 설문 조사 개요는 다음과 같음
 - 조사대상 : 송도동, 연수동 등 연수구 내 주민 871명
 - 조사지역 : 송도동 일원, 연수동, 청학동 일원
 - 조사방법 : 일대일 면접 조사(구조화된 설문지를 이용한 자기기입식으로 진행)
 - 조사 기간 : 2019년 7월 3일 ~ 7월 7일(4일간)
 - 조사절차는 다음과 같음



- 설문 조사 항목은 크게 ① 응답자 특성, ② 도서관 이용행태, ③ 대표도서관 건립과 역할에 대한 의견으로 구성했으며, 세부 항목은 다음과 같음

[표 90] 설문 조사 항목

분야	항목
응답자 특성	주소지, 성별, 연령, 직업
연수구 내 공공도서관 방문 행태	시설의 이용 여부 이용시설 만족도 이용이유 이용하지 않는 이유
건립 도서관에 대한 의견	입지와 환경 건립 시 우선순위 건립 도서관의 기능 특화에 대한 요구 외부디자인 운영프로그램
조성에 대한 기타 의견	그 외 조성에 대한 의견

2. 설문 조사 결과

- 설문 조사 결과의 분석을 위해서는 설문지 내에 제시된 ‘연수구대표도서관’이라는 용어를 사용하여 설문 조사 결과를 분석하였음

2.1. 응답자 특성

- 설문 조사에 참여한 응답자 특성은 다음과 같음

■ 성별

[표 91] 응답자 성별

	빈도	퍼센트
남자	227	26.1
여자	643	73.8
전체	871	100.0

■ 연령

[표 92] 응답자 연령

	빈도	퍼센트
10대	25	2.9
20대	64	7.3
30대	241	27.7
40대	392	45.0
50대 이상	149	17.1
전체	871	100.0

■ 직업

[표 93] 응답자 직업

구분	빈도	퍼센트
자영업	52	6.3
무직	7	.8
기타	25	3.0
사무/기술직	184	22.3
생산/기능직	13	1.6
판매/서비스직	14	1.7
경영/관리직	28	3.4
자유/전문직	84	10.2
주부	345	41.9
학생	21	2.5
교사	51	6.2
전체	824	100.0

■ 주소지

[표 94] 응답자 주소지

구분	빈도	퍼센트
동춘동	47	5.4
선학동	12	1.4
송도동	609	69.9
연수동	96	11.0
옥련동	21	2.4
청학동	11	1.3
기타	74	8.5
전체	871	100.0

2.2. 도서관 이용행태

■ 공공도서관 이용 빈도

- 응답자의 절반 이상(69.3%)이 한 달에 1회 이상 연수구 내 공공도서관을 이용하고 있음
- 공공도서관을 이용하지 않는 응답자는 8.2%임

[표 95] 공공도서관 이용 빈도

구분	빈도	퍼센트
매일 또는 거의 매일	67	7.7
일주일에 2~3회	188	21.6
일주일에 1회	183	21.0
한 달에 1~2회	231	26.5
6개월에 1~2회	129	14.8
이용하지 않음	71	8.2
전체	869	99.8

■ 공공도서관 이용 이유

- 공공도서관 이용 이유는 도서 열람 및 대출, 프로그램 및 문화행사 참여, 학습 및 과제 해결의 순으로 높게 나타남

[표 96] 공공도서관 이용 이유

구분	반응		케이스 중 %
	N	퍼센트	
도서 열람 및 대출	714	58.7%	85.8%
학습 및 과제 해결	168	13.8%	20.2%
영화관람 또는 전시	31	2.5%	3.7%
모임 및 친교 장소	27	2.2%	3.2%
주변 시설 및 소풍 장소	53	4.4%	6.4%
프로그램 및 문화행사 참여	211	17.4%	25.4%
기타	12	1.0%	1.4%
전체	1216	100.0%	146.2%

■ 공공도서관 비이용 이유

[표 97] 공공도서관 비이용 이유

구분	N	퍼센트	케이스 중 %
집과 거리가 멀	171	49.7%	50.4%
원하는 자료가 없음	26	7.6%	7.7%
교통편이 불편	44	12.8%	13.0%
시설이용이 불편	26	7.6%	7.7%
이용할 필요 없음	56	16.3%	16.5%
기타	21	6.1%	6.2%
전체	344	100.0%	101.5%

■ 공공도서관 이용 서비스

- 자료이용과 관련한 응답 순위는 도서대출/반납, 도서관 내 자료 독서, 시청각자료, 인터넷/원문 자료의 순으로 높게 나타남

[표 98] 자료이용

구분	N	퍼센트	응답자 중 비율(%)
도서대출 반납	575	37.7%	95.7%
도서관 내 자료 독서	344	22.5%	57.2%
잡지신문	197	12.9%	32.8%
시청각자료	202	13.2%	33.6%
인터넷원문자료	129	8.5%	21.5%
향토자료	23	1.5%	3.8%
기타	56	3.7%	9.3%
전체	1526	100.0%	253.9%

- 시설 및 공간 이용과 관련한 응답 순위는 자료열람실 이용이 가장 높게 나타났고, 다음으로 개인학습실, 휴게실 등의 순으로 조사됨

[표 99] 시설 및 공간 이용

구분	N	퍼센트	케이스 중 %
컴퓨터실	301	12.7%	37.7%
자료열람실	674	28.5%	84.4%
개인학습실	365	15.4%	45.7%
세미나실	111	4.7%	13.9%
공연장	193	8.2%	24.2%
강의실	145	6.1%	18.1%
휴게실	330	14.0%	41.3%
식당	225	9.5%	28.2%
기타	19	0.8%	2.4%
전체	2363	100.0%	295.7%

- 이용하는 도서관 프로그램과 관련한 응답 순위는 문화행사, 평생학습, 강연회의 순으로 자주 이용하는 것으로 조사됨

[표 100] 도서관 프로그램

구분	N	퍼센트	케이스 중 %
평생학습	72	32.6%	67.9%
문화행사	82	37.1%	77.4%
강연회	49	22.2%	46.2%
동아리 활동	7	3.2%	6.6%
기타	11	5.0%	10.4%
전체	221	100.0%	208.5%

2.3. 송도국제도시도서관 건립과 역할

가. 도서관 입지와 환경

■ 이용할 교통수단

- 새로 건립될 송도국제도시도서관(연수구대표도서관)을 방문할 때 이용할 교통수단은 자가용, 대중교통, 도보, 자전거의 순으로 높게 나타남

[표 101] 이용할 교통수단

구분	N	퍼센트	케이스 중 %
대중교통	244	27.9%	28.2%
자가용	445	50.9%	51.4%
도보	154	17.6%	17.8%
자전거	29	3.3%	3.3%
기타	3	0.3%	0.3%
전체	875	100.0%	101.0%

■ 건립 시 우선순위

- 송도국제도시도서관(연수구대표도서관) 건립 시 우선적으로 고려할 요소는 테마공간 확보, 주차시설 확보, 연수구 상징 및 이미지 부여 등의 순으로 높게 나타남

[표 102] 건립 시 우선순위

구분	N	퍼센트	케이스 중 %
테마공간 확보	266	30.8%	30.8%
여유 있는 외부공간 확보	104	12.0%	12.0%
전시공연 공간 확보	110	12.7%	12.7%
부가편의시설 확보	85	9.8%	9.8%
연수구 상징 및 이미지 부여	120	13.9%	13.9%
주차시설 확보	138	16.0%	16.0%
기타	41	4.7%	4.7%
전체	864	100.0%	100.0%

나. 송도국제도시도서관의 역할과 기능

■ 송도국제도시도서관(연수구대표도서관)의 역할

- 연수구를 대표하는 도서관인 지역중앙관으로서의 송도국제도시도서관의 역할에 대해서 지역민의 문화 정서 함양과 교육문화의 질적 향상을 중요하게 여기고 있음으로 조사됨

[표 103] 송도국제도시도서관 역할

구분	N	퍼센트	케이스 중 %
지역민의 지식정보 향상	281	20.7%	32.5%
지역민의 문화 정서 함양	488	35.9%	56.4%
지역민의 교육문화 질적 향상	466	34.3%	53.9%
지역의 도시 이미지 제고	116	8.5%	13.4%
기타	7	0.5%	0.8%
전체	1358	100.0%	157.0%

■ 송도국제도시도서관(연수구대표도서관)의 기능

- 연수구를 대표하는 도서관인 지역중앙관으로서의 송도국제도시도서관의 기능과 관련하여서 문화예술 복합시설의 기능을 가장 중요하게 여겼고, 다음으로 대출열람서비스, 학습세미나 공간과 제공, 디지털정보 활용공간과 제공 기능의 순으로 응답하였음

[표 104] 송도국제도시도서관의 기능

구분	N	퍼센트	케이스 중 %
대출열람서비스	496	34.8%	57.2%
문화예술 복합시설	507	35.6%	58.5%
디지털정보 활용공간과 제공 기능	100	7.0%	11.5%
특화된 체험공간	119	8.3%	13.7%
학습세미나 공간과 제공	141	9.9%	16.3%
연수구 도서관 정책 연구 활동	30	2.1%	3.5%
타도서관과의 교류협력	30	2.1%	3.5%
기타	3	0.2%	0.3%
전체	1426	100.0%	164.5%

2.4. 송도국제도시도서관의 부가기능

- 송도국제도시도서관(연수구대표도서관)이 부가적으로 갖추기를 희망하는 기능과 관련하여서는 공연 및 상영시설, 카페 및 레스토랑, 전시시설, 유아 놀이시설 등의 순으로 응답하였음

[표 105] 송도국제도시도서관 부가기능

구분	N	퍼센트	케이스 중 %
관광정보센터	51	3.5%	6.6%
서점 및 문구점	135	9.3%	17.6%
카페레스토랑	339	23.3%	44.2%
공연 및 상영시설	465	32.0%	60.6%
전시시설	212	14.6%	27.6%
노인/장애인/다문화서비스 시설	68	4.7%	8.9%
유아 놀이시설	147	10.1%	19.2%
향토 자료실	22	1.5%	2.9%
기타	13	0.9%	1.7%
전체	1452	100.0%	189.3%

2.5. 송도국제도시도서관의 주제 특화

- 송도국제도시도서관(연수구대표도서관)의 주제 특화와 관련하여서는 문화예술에 관한 관심이 가장 높게 나타났으며 다음으로 친환경, 해양의 순으로 응답하였음

[표 106] 송도국제도시도서관 주제 특화

구분	N	퍼센트	케이스 중 %
문화예술	501	58.1%	58.3%
수학	67	7.8%	7.8%
친환경	149	17.3%	17.3%
해양	120	13.9%	14.0%
기타	26	3.0%	3.0%
전체	863	100.0%	100.3%

- 수학 주제 특화에 대한 의견과 관련하여 창의체험관에 대한 응답이 높게 나타나고 상대적으로 수학체험관에 관한 관심은 낮게 조사되었음
- 이는 수학이라는 주제 분야가 특수하여 일부 이용자층에게만 관심이 있음을 나타낸 결과로 유추되며 '창의'와 같은 주제는 수학이라는 주제에 비해 보다 일반적인 관심을 불러일으키는 용어이기 때문으로 유추됨

[표 107] 수학 주제 특화에 대한 의견

구분	N	퍼센트	케이스 중 %
수학학습관	133	14.6%	17.6%
창의체험관	497	54.5%	65.7%
수학체험관	186	20.4%	24.6%
수학박물관	96	10.5%	12.7%
전체	912	100.0%	120.5%

■ 수학 주제 특화 복합문화관 이용 의향

- 수학 주제를 특화한 복합문화관이 건립될 경우 이에 대한 이용 의향을 묻는 의견에는 월 1회 이상 이용하겠다는 응답이 매우 높게 나타났으나 이용하지 않는다는 응답도 10.6%로 조사됨

[표 108] 수학 주제 특화 복합문화관 이용 의향

구분	N	퍼센트	케이스 중 %
매일 또는 거의 매일	53	6.7%	6.7%
주 2~3회	190	23.9%	23.9%
주 1회	214	26.9%	26.9%
월 1~2회	175	22.0%	22.0%
반기 1~2회	80	10.1%	10.1%
이용하지 않음	84	10.6%	10.6%
전체	796	100.0%	100.1%

2.6. 도서관 건축 및 시설

■ 외부 디자인

- 도서관의 외부 디자인과 관련하여서는 미래지향적인 외부 디자인을 희망하는 의견이 가장 많았고, 다음으로 첨단도시에 맞는 주제 디자인, 친환경적인 외부 디자인의 순으로 응답하였음

[표 109] 외부 디자인

구분	N	퍼센트	케이스 중 %
첨단도시에 맞는 주제디자인	251	29.2%	29.2%
미래 지향적인 외부 디자인	268	31.1%	31.2%
심플한외부디자인	124	14.4%	14.4%
친환경적인 외부 디자인	207	24.0%	24.1%
기타	11	1.3%	1.3%
전체	861	100.0%	100.1%

■ 중요 시설

- 도서관의 중요 시설과 관련한 응답은 문화예술공간, 열람 학습공간, 엔터테인먼트 및 커뮤니티 휴식공간, 디지털미디어 공간 등으로 조사되었음
- 문화예술 공간에 관한 관심이 가장 높게 조사되어 지역주민들의 문화예술에 관한 관심이 높음을 알 수 있음

[표 110] 중요 시설

구분	N	퍼센트	케이스 중 %
디지털미디어 공간	226	10.5%	26.2%
세미나 공간	65	3.0%	7.5%
엔터테인먼트커뮤니티휴식공간	336	15.7%	38.9%
지역동아리 공간	97	4.5%	11.2%
문화예술공간	447	20.8%	51.7%
체험공간	277	12.9%	32.1%
자료 공간	297	13.8%	34.4%
열람 학습공간	390	18.2%	45.1%
기타	10	0.5%	1.2%
전체	2145	100.0%	248.3%

2.7. 송도국제도시도서관의 운영프로그램

■ 송도국제도시도서관(연수구대표도서관) 프로그램 기획 참여 의사

- 신규건립될 송도국제도시도서관의 프로그램 기획에 참여 의사에 대한 질문에 적극적인 응답을 한 이용자가 많음.
- 이는 도서관 운영프로그램에 대한 이용자들의 관심이 크고 직접 참여할 의사가 많음을 나타냄

[표 111] 프로그램 기획 참여 의사

구분	빈도	퍼센트
매우 그렇다	298	34.2
그렇다	214	24.6
보통이다	221	25.4
그렇지 않다	65	7.5
전혀 그렇지 않다	46	5.3
전체	871	100.0

■ 송도국제도시도서관(연수구대표도서관) 중요 프로그램에 대한 의견

- 독서 프로그램
 - 독서 프로그램이 필요하다는 응답이 88.1%로 높게 나타남

[표 112] 독서 프로그램

구분	빈도	퍼센트	유효 퍼센트
매우 필요	551	63.3	63.3
어느 정도 필요	216	24.8	24.8
보통	65	7.5	7.5
별로 필요 없음	5	0.6	0.6
전혀 필요 없음	1	0.1	0.1
전체	871	100.0	100.0

○ 교육 프로그램

- 교육 프로그램이 필요하다는 응답이 87.6%로 높게 나타남

[표 113] 교육 프로그램

구분	빈도	퍼센트
매우 필요	511	58.7
어느 정도 필요	252	28.9
보통	67	7.7
별로 필요 없음	6	.7
전혀 필요 없음	4	.5
전체	871	100.0

○ 문화예술 프로그램

- 문화예술 프로그램이 필요하다는 응답이 83.6%로 높게 나타남

[표 114] 문화예술 프로그램

구분	빈도	퍼센트
매우 필요	470	54.0
어느 정도 필요	258	29.6
보통	89	10.2
별로 필요 없음	14	1.6
전혀 필요 없음	9	1.0
전체	871	100.0

○ 커뮤니티 엔터테인먼트 프로그램

- 커뮤니티 엔터테인먼트 프로그램이 필요하다는 응답이 70% 이상으로 높게 나타남

[표 115] 커뮤니티 엔터테인먼트 프로그램

구분	빈도	퍼센트
무응답	37	4.2
매우 필요	349	40.1
어느 정도 필요	260	29.9
보통	190	21.8
별로 필요 없음	27	3.1
전혀 필요 없음	8	.9
전체	871	100.0

○ 디지털미디어 프로그램

- 디지털미디어 프로그램이 필요하다는 의견이 72.3%로 디지털미디어 프로그램에 관한 관심이 높게 나타남

[표 116] 디지털미디어 프로그램

구분	빈도	퍼센트
무응답	53	6.1
매우 필요	337	38.7
어느 정도 필요	293	33.6
보통	154	17.7
별로 필요 없음	24	2.8
전혀 필요 없음	10	1.1
전체	871	100.0

2.8. 기타 송도국제도시도서관 건립에 대한 의견

○ 기타 자유 의견으로는 다음과 같은 다양한 의견을 제시하였음

- 도서관의 규모를 송도국제도시도서관과 송도신도시의 위상에 걸맞는 도서관 건립
- 다양한 많은 자료와 프로그램을 많이 보유한 도서관 건립
- 다양한 공간을 갖춘 도서관 건립
- 교통이 편리한 도서관 건립

- 매점, 식당 등 편의시설이 잘 갖추어진 도서관 건립
- 신속한 도서관 건립
- 열람 및 학습실을 갖춘 도서관 건립
- 주차장을 충분히 확보한 도서관 건립
- 특화 및 차별성을 갖춘 도서관 건립
- 다양한 학습 프로그램을 운영하는 도서관 건립
- 기타

3. 소결

- 과반의 주민들이 도서 열람 및 대출을 위해 도서관을 방문함
- 따라서, 도서관 이용자들을 위해 다양한 장서를 확보하는 것이 필수적임
- 도서관을 이용하지 않는 사람의 도서관 방문의 방해 요소로 거리 및 교통 문제를 언급하였음
- 이는 도서관의 이용률과 접근성이 밀접한 연관이 있는 것으로 판단이 되며 건립 대상지로의 접근성 향상 방안을 다양하게 마련한 필요가 있음
- 특화 주제와 관련하여서는 문화예술을 가장 많이 언급하였음. 이는 문화예술이 일반 이용자들에게 일반적으로 많이 알려진 주제이며 모든 연령층에 공통으로 적용될 수 있는 주제이기 때문으로 판단됨
- 향후 송도국제도시도서관의 주제 특성화와 관련하여서는 다양한 방법으로 이용자의 의견을 수렴하고 참여를 유도하는 방안의 강구가 필요함
- 설문외 기타 응답에 송도 지역의 랜드마크 도서관 건립에 대한 의견이 있음. 송도국제도시도서관 건립 시 지역의 특징적인 랜드마크가 될 수 있도록 건립을 추진할 필요가 있음

제3장. 기본계획 수립

제1절. 기본구상

제2절. 기본계획수립

제3절. 운영관리계획

제3장. 기본계획수립

제1절. 기본구상

1. 송도국제도시도서관 건립의 필요성

1.1. 수요에 의한 필요성

- 지역주민에 대한 공공도서관의 서비스 제공
 - 도서관의 서비스는 단순히 책을 대출하는 것뿐만 아니라 다양한 문화프로그램이 운영되는 문화공간으로서 그 서비스가 다양화되고 있으나 연수구의 도서관은 소규모로 건립·운영되어 이러한 서비스 제공에 한계가 있음
 - 도서관의 서비스와 관련한 각종 조사에서 소규모의 도서관보다 중규모이상의 도서관 서비스에 대한 이용자 만족도가 높게 평가되고 있음
- 지역 중앙도서관의 필요성
 - 공공도서관의 주요 이용 목적 중의 하나가 필요로 하는 정보를 얻기 위함이고, 공공도서관은 이러한 정보를 제공하는 기능을 수행한다는 점에서 공공도서관은 장서의 증대뿐 아니라 타관 혹은 다른 정보 관련 기관과의 협력을 통해 이용자의 요구를 충족시킬 수 있어야 함
 - 지역의 중앙도서관은 타 기관과의 협력 및 지역의 정보서비스계획을 수립해 이용자에게 보다 나은 서비스 제공을 가능하게 함
 - 분관도서관을 지원하고 지역자료의 체계적인 수집 및 정리
 - 지역 내 도서관 인프라를 총괄한 정보 서비스계획 수립
 - 지역사회와 도서관 간의 협력망 구축, 도서관 정보화 및 정보교육 지원

1.2. 정책적 측면의 필요성

- 중앙정부에서는 도서관 발전종합계획을 수립하고 공공도서관 발전에 관한 각종 정책 자료를 제공하고 있으며, 공공도서관을 확충하여 국민의 도서관 접근성을 증진할 것을 밝힌 바 있음

2. 개발 규모의 타당성

2.1. 검토기준

- 2019년 6월 기준 연수구 인구수는 355,218명이며 이를 기준으로 도서관법, 유사규모 시·군 중앙도서관 건립사례, 공공도서관 건립 운영 매뉴얼 등을 기준으로 검토하였음

2.2. 건립 규모의 검토

- 도서관법에 따른 규모검토
 - 도서관법 시행령 [별표1]에서 도서관의 종류별 시설 및 도서관 자료의 기준을 제시하고 있음
 - “공공도서관의 시설 규모 및 도서자료의 기준은 봉사대상 인구를 기준으로 하고 있으며, 봉사대상 인구는 도서관이 설치되는 해당 시(구가 설치된 시는 제외하며, 도농복합형태의 시에 있어서는 동(洞)지역에만 해당한다)·구(도농복합형태의 시에 있어서는 동(洞)지역에만 해당한다)·읍·면지역의 인구를 말함”
 - 연수구의 인구는 2019년 6월 기준 현재 인구 355,218명으로 봉사대상 인구 30만 이상 50만 미만으로 3,300㎡ 이상의 건물 연면적이 필요함

[표 117] 공공도서관의 시설 기준

봉사대상 인구(명)	건물 연면적(㎡)	열람석(좌석 수)
2만 미만	264 이상	60 이상
2만 이상 5만 미만	660 이상	150 이상
5만 이상 10만 미만	990 이상	200 이상
10만 이상 30만 미만	1,650 이상	350 이상
30만 이상 50만 미만	3,300 이상	800 이상
50만 이상	4,950 이상	1,200 이상

○ 유사사례에 의한 규모 검토

- 유사사례 건립 규모 검토는 인구 규모가 비슷한 타 시에서 건립 운영 중인 중앙도서관을 대상으로 분석하였음
- 유사사례 검토 결과 타 시의 평균 인구는 355,197명이며, 중앙도서관의 평균 건립 규모는 연면적 10,603㎡로 나타났음

[표 118] 유사사례 건립 규모

도서관	소속 지자체	인구(명)	연면적(㎡)
마포 중앙도서관	마포구	374,422	11,234
광명시 광명도서관	광명시	321,435	9,966
판교도서관	분당구	491,706	10,271
군포시 중앙도서관	군포시	274,686	12,509
아산시 중앙도서관	아산시	313,738	9,037
평균		355,197	10,603

○ 「공공도서관 건립·운영 매뉴얼(2016)」에 의한 규모 검토

- 문화체육관광부에서 발간한 공공도서관 건립·운영 매뉴얼에서는 봉사대상 인구를 기준으로 도서관의 규모, 열람실의 비율 등을 제시하고 있음
- 제시된 자료에 근거하여 송도국제도시도서관 건립 규모를 산정한 결과 2019년 6월 기준 연수구 인구 355,218명으로 봉사대상 인구 20만 이상의 기준인 1000명 당 35㎡의 면적을 적용하여 12,432㎡의 건축 연면적이 필요한 것으로 나타남

[표 119] 봉사대상 인구에 의한 시설 기준

봉사대상 인구(명)	건물 연면적(㎡/1000명)	열람석(석/1000명)
2만 이하	60	6.5
4만	55	5
6만	50	4.5
8만	45	4
10만	40	3.5
20만 이상	35	3

○ 건립 규모 검토 결과

- 건립 규모 검토 결과 도서관법에서는 1,650㎡ 이상, 유사사례 건립 규모 평균은 9,552㎡, 「공공도서관건립운영 매뉴얼(2016)」 기준은 12,432㎡로 송도국제도시도서관의 건립 규모는 9,000㎡에서 12,000㎡ 정도의 규모가 적절한 것으로 판단되었음

[표 120] 중앙도서관 건립 규모 검토 결과

구 분	도서관법	유사사례	공공도서관 건립운영 매뉴얼
건립 규모	3,300㎡ 이상	9,552㎡	12,432㎡

제2절. 기본계획수립

1. 송도국제도시도서관 운영 구상

1.1. 송도국제도시도서관 비전



[그림 41] 송도국제도시도서관 비전

- 송도국제도시도서관은 ‘연수구 중앙관 역할을 수행하는 기초지자체단체의 대표적인 공공도서관’이라고 할 수 있음
- 지역중앙관의 지위를 반영하여 연수구 지역의 공공도서관, 공공도서관을 총괄하며, 학교도서관, 대학도서관, 전문도서관과 연계 협력을 추진하는 연수구 도서관 정책의 컨트롤 타워 역할 수행
- 연수구의 대표적인 공공도서관으로서 연수구의 공공도서관 서비스에 대한 좋은 모델을 수립할 수 있는 테스트 베드 역할을 수행해야 함.
- 문화 시대를 주도할 수 있도록 책 읽는 연수구를 만들도록 독서문화진흥의 중심센터 역할 수행
- 연수구 지역주민들의 다양한 문화적 요구를 수용할 수 있는 복합문화공간의 중심센터임

2. 건축 규모 계획

2.1. 계획 방향

- 공공도서관의 건립 시 공공성, 문화예술, 사용자 중심 커뮤니티, 스마트도서관, 친환경성 측면을 고려할 것을 제안함

가. 공공성

- 공공도서관은 공중의 정보이용·문화 활동·독서 활동 및 평생교육을 위하여 국가 또는 지방자치단체가 설립한 도서관이나 공중에게 개방할 목적으로 민간기관 및 단체가 설립한 도서관을 말함. (도서관법 제2조)
- 공공도서관은 지역주민의 지식향상과 복지구현을 위한 시설로, 전략적 계획수립을 통해 도서관 협력망의 구축과 활성화를 도모하여 지역주민이 다양하고 광범위한 정보와 지식에 접근할 수 있도록 계획해야 함
- 공공도서관은 지역주민이 정보와 지식에 자유롭고 평등하게 접근하여 지역 간, 계층 간의 정보격차 해소에 노력하고, 정보자료의 이용, 문화 활동, 평생교육의 증진 등을 통하여 지역사회 발전에 기여해야 함
- 공공도서관은 주변 시설과의 연계성을 갖도록 공적 영역의 측면과 지식정보의 공공성이라는 측면을 동시에 고려하여 지역 공공시설의 역할을 구현해야 함

나. 문화예술

- 공공도서관은 공공도서관의 기본 기능에 충실한 시설뿐 아니라 사회적 변화 대응하는 복합적 기능을 수용, 융합하여 문화예술공간을 확보해야 함
- 공공도서관은 다양한 문화적 공공영역에 포함되는 시설로, 문화교류의 장으로서의 역할 등 다양한 형식과 내용을 담아야 함
- 최근 도서관은 문화예술 개념이 복합되면서 공간·기능·사회적으로 더욱 변화하고 있으므로, 다양화된 도서관의 목적과 기능을 추구하여 도서관 이외의 기록관, 박물관 등의 라키비움 형태와 더불어 문화예술 및 엔터테인먼트 요소를 다각도로 부여하는 것이 필요함
- 최근 도서관은 사회·문화적 프로그램을 확대·수용하는 추세에 있으므로, 도서관

본래의 기능을 상실하지 않는 범위 내에서 복합문화공간으로서의 문화예술 및 엔터테인먼트 프로그램을 폭넓게 수용할 수 있도록 공간 효율성을 높이고 다변하는 미래 도서관 기능에 대비하는 전략이 필요함

- 최근 해외 주요 공공도서관을 살펴보면, 미래의 도서관은 장서와 열람 위주의 도서관 기능을 갖는 폐쇄된 장소로 존재해왔던 전통적인 도서관에 대한 고정관념을 탈피하고 다양한 공간을 활용한 메이커스페이스 공간으로 변화하는 사례가 증가하고 있음
- 공공도서관은 주거와 직장에 연계된 문화적 정서적 공간으로, 지역사회 봉사대상 인구의 여가와 휴식, 커뮤니티 등 일상생활에서 밀접한 공공시설의 역할을 할 수 있어야 함

다. 사용자 중심 커뮤니티

- 공공도서관은 도서관 건축물 건설 위주의 기존 마스터플랜의 경직된 틀에서 벗어나 구성원들의 커뮤니티와 교류를 위한 장소, 공간, 환경을 조성하고 이를 위한 도서관 운영방안 마련해야 함
- 공공도서관은 도서관 기능뿐 아니라 지역사회 봉사인구의 공공 공간으로, 사용자의 요구에 따라 맞춤형 정보 및 교육 콘텐츠를 제공할 수 있는 플랫폼을 구축하고, 기존의 도서관에서 구현하지 못했던 교육체계를 구축하여 이용자들에게 새로운 개념의 교육환경을 제공해야 함
- 미래 도서관은 다변하는 도서관 기능과 이용자의 요구에 부응하고 정보기술을 이용한 교육콘텐츠 확보 및 교류를 확대하여 도서관 공간을 복합·탄력적으로 이용할 수 있는 도서관 개념을 적용할 필요가 있음

라. 스마트도서관

- 대통령소속 도서관 정보정책 위원회의 제3차 도서관발전 종합계획에 따르면, 4차 산업혁명에 대비하기 위하여 미래형 스마트도서관 구현 계획을 추진 중임
- 4차 산업혁명에 대비하기 위해서 도서관은 급변하는 교육환경에 부합하는 디지털 환경의 교육콘텐츠를 확보하고 다변하는 학습여건 및 복합기능에 대처하는 각종 디지털 미디어를 효과적으로 활용할 수 있도록 스마트도서관 콘텐츠 및 미래의 탄력적 스마트도서관 운영기반 구축이 필요함
- 최근 도서관은 장서 위주의 도서관에서 디지털 콘텐츠 중심의 도서관으로 변화되는 추세이므로, 사회적으로는 급변하는 디지털 시대의 흐름에 부응하여 도서관 정보공간의 효율적 활용과 정보기술발전 및 사회적 변화에 대처할 수

있도록 미디어테크 개념을 도서관시설에 도입하는 것이 필요함

- 최근 해외 주요 공공도서관을 살펴보면, IT 미디어센터의 개념이 혼합되면서 일상생활의 연장 선상에서 도서관과 복합문화공간 기능을 동시에 할 수 있도록 도서관의 기능을 점차 변화시키고 있음
- 미래 도서관은 장서 위주에서 디지털 콘텐츠화, 수동적 레퍼런스에서 정보화 시스템을 바탕으로 한 레퍼런스 서비스 등 스마트 시스템을 이용한 공간 가변화 및 효율성 제고, 탄력적 개방시간 운영 등 공간적, 시간적으로 도서관 서비스를 스마트화하여 점차 확대하는 것이 필요함
- 스마트시티 구현 궁극적 목표인 열람실 공간 및 장서 수장공간 확보를 전통적 방식에서 미래적 방식으로 개선. 신규 도서관증축에 들어가는 경제적 비용 및 시공간적 관리에 대한 위험을 줄이고 보다 현실적인 방법으로 기보유하고 있는 재원을 활용하여 교육환경 및 장서의 스마트화를 통해 스마트도서관 운영이 필요함

마. 친환경성

- 친환경성은 주로 건축 기술적 측면으로 집중되며, 이를 환경교육과 연계한 도서관 프로그램으로 확대하여 제공할 수 있음
- 지열 에너지를 이용한 냉난방 시스템, 구체축열 시스템, 태양광 시스템을 이용한 자체 전력조달, 등의 에너지 절감 측면에서 친환경도서관을 조성할 수 있음
- 유리, 목재, 알루미늄패널 등 친환경 재료 및 마감재 종류의 단순화에 의한 환경개선 측면에서 친환경도서관을 조성할 수 있음
- 지붕층 녹지공원과 산책로 조성, 옥외 휴게 및 보행공간 확보 측면 등에서 친환경도서관을 조성할 수 있음
- 지역사회 봉사대상 인구의 안전, 건강, 스마트 등 인간적 환경을 개선하기 위한 물리적 계획을 포함하여 지속 가능한 도서관 개념 교육을 통한 지속 가능 지역사회 선도 실행방안 마련 및 사회적 환경적 시행 확대를 통해 긍정적 파급효과를 추진하는 프로그램을 마련할 수 있음

3.2. 도입시설 및 규모계획

가. 도입시설

- 문화체육관광부의 「공공도서관 건립·운영 매뉴얼(2016)」에서는 공공도서관의 지위별 역할과 지역별 특징에 따른 신규 도서관의 필요 도입시설을 예시로 제공하고 있어 이를 참고함
- 송도국제도시도서관의 주요 도입시설 설정 및 시설별 주요 공간계획 방향은 다음과 같음

[표 121] 주요 도입시설 및 공간계획 방향

구성	주요 도입시설	공간계획 방향
자료 이용공간	일반자료실 연속간행물실 향토자료실	<ul style="list-style-type: none"> • 자료 및 열람실 이용대상 및 이용 목적에 따라 공간배치, 층고계획, 내외장재, 가구배치, 인테리어 등을 다양한 방식으로 계획하여 이용자 요구에 부합된 공간으로 계획 • 내부구조는 요철이 없는 단순한 형태로 계획하며 중앙부는 낮은 서가를 배치하여 자료위치를 쉽게 파악할 수 있도록 고려 • 이용이 편리하도록 개가제 일반열람실 입구로부터 연속간행물실로의 이동이 최소한이 되도록 고려 • 열람실의 면적은 자료실과 좌석수 및 서가의 간격이 주어지면 개략면적을 다음과 같이 구할 수 있음 • 여유도는 서가의 높이 및 간격, 열람대의 형상 등의 선택에 의해 결정되며 열람실의 규모가 커질수록 여유도는 작아지는 것이 일반적인 경향(3단의 낮은 서가를 사용할 때의 여유도는 1.5m 이상, 7단의 높은 서가의 경우에 서가의 간격이 2.4m이면 여유도는 1.5m 이상이며 1.8m이면 2.0m 이상이 필요) • 낮은 서가와 높은 서가를 적절히 배치하여 자료의 성격에 따라 공간이용에 용이하도록 계획 • 장서의 이동이 용이하도록 서고공간은 수직동선에 가까이에 배치 • 열람자 1인당의 실 면적과 실의 폭은 가구의 배치와 함께 고려 • 채광은 강한 직사광선을 피할 수 있는 방위에 유의하고 차양, 루버 등으로 직사광선 조정 • 창문을 개방하는 것을 고려하여 자연환기를 도입 • (향토 자료실)도서관에서 고문화재, 고문서의 보존을 담당하게 될 수 있으며, 레퍼런스 및 밀접한 관계를 갖고 소음 및 관리에 용이한 위치에 설치, 좌석은 개인석이나 단체석 및 연구개실을 두는 것이 좋음. 이 공간이 나중에 본래 도서관의 필요공간으로 사용될 수 있도록 고려 • 그룹 독서나 몇몇이 모여 연구 작업을 하기 위한 공동연구실을 설치할 경우, 그 중 1실 정도는 시청각 기재를 이용할 수 있는 설비를 갖추도록 하며 이들에 인접된 연구실에는 차음에 유의

구성	주요 도입시설	공간계획 방향
	어린이자료실 유아자료실 이야기공간	<ul style="list-style-type: none"> 출입구에 가까운 남향 또는 동향에 인접한 위치에 계획하며, 관리 상 사무실과 서고에 가까운 곳에 배치 이용대상은 3세 정도부터 중학생 전반에까지 걸쳐 있어 유아코너에는 독서용 책상보다는 매트나 스톨, 아동코너에는 독서용 책상을 많이 설치하여 열람실 기능을 하게 함 어린이 눈높이에 알맞은 가구배치, 인테리어 계획
	멀티미디어실	<ul style="list-style-type: none"> 디지털 미디어 자료이용 및 열람에 적합한 공간, 층고, 가구, 조명, 색채계획 열람은 자유형의 개가식으로 하며, 자유로운 열람을 할 수 있도록 가구 배치를 고려
문화교육공간	전시실 다목적실/공연장	<ul style="list-style-type: none"> 시민들의 문화공간으로 적극 사용하고 도서관 시설과 별도로 이용가능하도록 도서관 입구의 현관홀과 별도의 로비를 마련하고 외부와의 연계성이 용이하도록 계획 이용자 수요조사 및 사회적 변화양상에 따라 별도의 전시실과 다목적실/공연장을 계획하여 다양한 문화예술행사를 수용할 수 있도록 계획
	스마트 AR/VR 체험	<ul style="list-style-type: none"> 다양한 디지털매체의 접근과 자료검색과 공유를 위해 디지털자료실과 근접하도록 계획 디지털 미디어와 엔터테인먼트 공간의 역할을 할 수 있도록 디지털미디어실과 연계성 확보
	북카페 (카페테리아)	<ul style="list-style-type: none"> 지역커뮤니티시설로 이용가능하도록 외부접근이 용이하고 이용자 교류 및 식사와 휴식이 가능하도록 계획
업무관리공간	보존서고	<ul style="list-style-type: none"> 자료의 보존서고에는 특히 내화 및 방습설비를 해야 함
	관장실, 사무실, 회의실, 준비실, 숙직실, 자원봉사자실	<ul style="list-style-type: none"> 도서관 관리자의 업무동선과 이용자의 동선이 겹치거나 충돌하지 않도록 고려하여 별도의 조닝 관원의 노동 경감과 동시에 서비스를 향상시키기 위해 주요공간에서 가까운 쪽에 두는 것이 바람직
	전산실, 기계실, 전기실	<ul style="list-style-type: none"> 외부 업무와의 효율을 위해 주차장과 다른 실 간의 동선관계 고려
대용공간	현관, 계단, 복도, 화장실, 공용부문 엘리베이터, 물 품보관실	<ul style="list-style-type: none"> 이용자를 위한 출입구와 직원 및 서적의 출입구가 구분되어야 함 관리 및 운영 면에서는 직원출입구, 서적반입구, 이동도서관 발착구 등의 입구로 나누어서 계획 도서관 관리 및 보안을 위해 한 개의 출입구(즉, 이용자를 위한 출입구)를 두는 것이 바람직하나 어린이 열람의 경우 학급 단위의 대규모 이동을 대비하여 전용의 출입구를 별도로 설치 입구홀은 일반인과 도서관을 연결하는 접점으로서 입구의 밖에서 내부가 충분히 들여다보이며, 경우에 따라서는 폐관한 후 공공의 공간으로 개방할 수 있도록 하는 적극적인 계획이 필요 현관 주위에 신간 서적 케이스로 각종 안내의 쇼케이스를 설치하는 것이 바람직 계단을 올라가서 현관에 들어가는 형식의 계획은 피하도록 함

- 공공도서관 소요공간의 종류는 자료이용부문, 문화교육부문, 업무관리부문, 공용 부문 등 4가지 부문으로 구분되며 세부 도입시설은 다음과 같음

[표 122] 공공도서관의 소요공간 분류 기준

구분	공간	
자료이용부문	일반자료	일반자료실 / 연속간행물실
		귀중 / 향토자료실
		노인 / 장애인자료실
		멀티미디어실
	어린이자료	어린이자료실 / 유아자료실
이야기방 / 어린이 문화교실		
문화·교육부문	문화·교육	강의실 / 동아리실
	다목적실 또는 시청각실	
	전시실 또는 전시영역	
	학습실 또는 자유학습실	
업무관리부문	주 안내데스크	
	사무실	관장실 / 사무실
		문서 보관실
	회의실	
	탕비 및 휴게실 / 자원봉사자실	
	서버 및 통신실 / 자료반입 및 정리실	
	보존서고	
공용부문	홀, ELEV, 계단, 화장실 등 휴게실 / 북카페 또는 식당, 주방 등	
기타	기계, 전기, 창고 등	
	지하 주차장	

출처: 「공공도서관 건립·운영 매뉴얼(2016)」, p.83

- 자료이용 공간은 이용자의 행태와 점유면적에 의한 분류로서 일반자료 공간 어린이자료 공간으로 구분하는 것이 타당함
- 일반자료 공간, 어린이자료 공간, 멀티미디어 공간을 하나의 공간 안에 영역을 구분하여 오픈플랜 형식으로 구성하도록 함
- 문화·교육 공간은 문화교육을 위한 실과 다목적실 전시 공간으로 구분되며 개인학습을 위한 학습실은 배제하고 자료이용공간의 일부 영역 안에서 계획함
- 업무관리 공간은 관장실, 사무실, 문서 보관실 등의 사무실 공간과 회의실 탕비

및 휴게실 자원봉사자실 서버 및 통신실 등의 사무지원을 위한 공간들로 구분되며 자료반입 및 정리실과 보존서고가 포함됨

- 공용 공간은 전 도서관 면적 중 최대한 최소화해서 계획하여 오픈플랜의 형식을 구성하도록 지원해야 함
- 공용 공간은 홀, 계단, 화장실 등의 공용 공간과 식당 휴게실 등의 휴게 및 공용 공간으로 분류됨
- 주차장 및 기계 전기실 등은 건축물 입지 지역의 법규 및 제반 상황에 따라 달라지므로 도서관 순수 면적에서 제외하며 기타 면적으로 분류함

나. 규모계획

- 문화체육관광부의 「공공도서관 건립·운영 매뉴얼(2016)」에서는 공공도서관 규모를 계획하기에 앞서 해당도서관의 지위별 역할과 지역별 특성을 설정하도록 안내하고 있음
- 따라서, 건립을 추진 중인 송도국제도시도서관의 공공도서관의 지위는 지역중앙관으로 설정함
 - 현재 추진 중인 송도국제도시도서관은 연수구 내의 최대 규모의 도서관으로 건립을 추진 중이며, 송도국제도시도서관에게 지역중앙관의 지위를 부여하여 연수구 내의 도서관 행정 일원화의 중심이 되게 하고 상위 공공도서관인 인천시대표도서관과 긴밀히 협조하도록 함

[표 123] 지위적 역할에 따른 공공도서관 규모

		역할별 규모			
1500㎡ 이하	1500㎡~2500㎡	2500㎡~3500㎡	3500㎡~5500㎡	5500㎡ 이상	
1	2	3	5	6	
소규모분관 중규모분관	중규모분관 대규모분관	대규모분관 거점도서관 지역중앙관	거점도서관 지역중앙관	지역중앙관	
평균연면적 1,000㎡ 정도	경균연면적 2,000㎡ 정도	평균연면적 3,000㎡ 정도	평균연면적 4,000㎡ 정도	평균연면적 6,000㎡ 정도	
도서관기준법 사서설치기준인 264㎡이하 제외				9,000㎡ 이상 최대 규모 지역대표도서관 제외	

출처: 「공공도서관 건립·운영 매뉴얼(2016)」, p.85

- 건립을 추진중인 송도국제도시도서관의 공공도서관의 지역별 특성은 도서관 지역별 유형 분류체계에 따라 도시형으로 설정함

[표 124] 도서관의 지역별 유형 분류체계

구분		내용
지역적 특성	도시형	가. 도시형지역 순수 도시지역만으로 구성되며 인구가 10만 이상인 지방자치단체
	도농복합형	나. 도농복합지역 도시와 농어촌 복합의 형태를 띠고 있는 지방자치단체
	농어촌형	다. 농어촌지역 인구 10만 미만, 도시보다는 농어촌중심의 지방자치단체

출처: 「공공도서관 건립·운영 매뉴얼(2016)」, p.85

다. 도입시설의 규모 산정

- 문화체육관광부의 「공공도서관 건립·운영 매뉴얼(2016)」에서는 도서관 건립 시 규모 산정을 위한 가이드라인을 제공하고 있어 이를 참고함
- 도서관의 세부 공간의 규모 설정은 위 매뉴얼을 참고하여 앞에서 설정한 송도국제도시도서관의 지역적 특성과 지위적 역할을 적용함
- 이에 따라 공공도서관 유형 분류에서 도시형 지역중양관인 공공도서관의 [유형5] 가-5(도시형지역/5,500㎡ 이상)에 적용되는 공간 비율을 적용함
- 송도국제도시도서관의 전체 건물 연면적은 8,000㎡를 기준으로 신규건립 도서관의 세부 공간을 계획하였음
- 송도국제도시도서관의 주차장 면적과 기계 및 전기실은 약 2,000㎡, 그 외 자료이용공간 등은 8,000㎡로 계획함
- 자료이용 공간의 적정 장서 수는 140,392권이며 최대 장서 수는 1.2배까지 허용
- 보존서고에는 168,000권의 장서를 보관할 수 있으며, 이때에는 모빌렉 서가의 경우에 한함
- 학습 공간은 자료이용 공간과 통합한 오픈플랜을 지향하는 것이 바람직함
- 송도국제도시도서관의 세부 공간 프로그램은 다음과 같음

[표 125] 송도국제도시도서관 공간 프로그램(안)

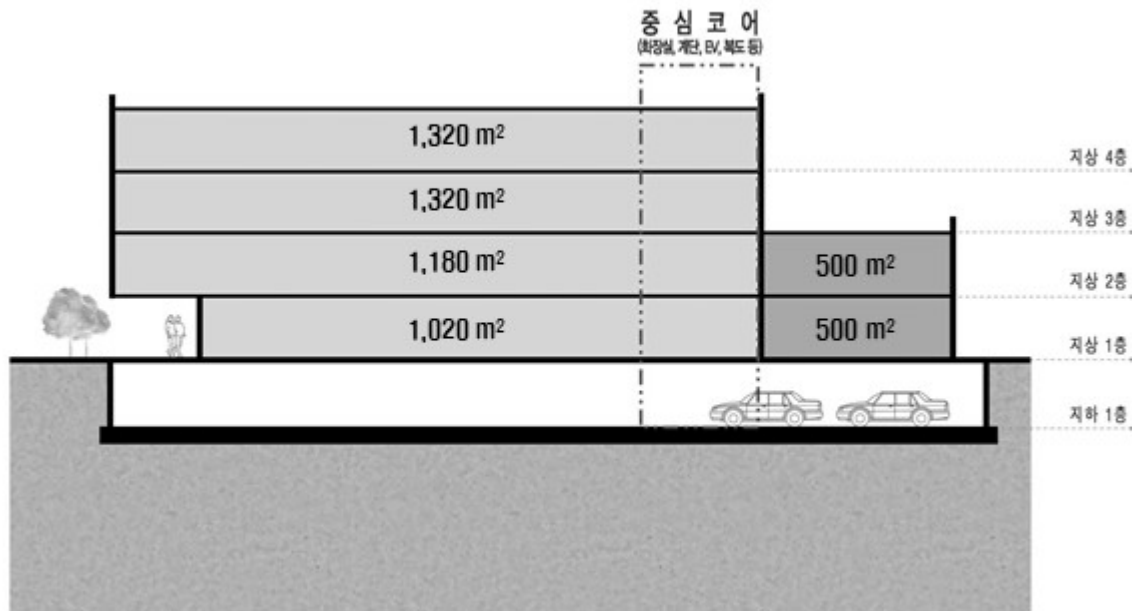
구분	공간		면적(%)	기준 면적(㎡)	면적(㎡)	좌석(석)	자료(권)
자료 이용 공간	일반 자료	일반자료	19.3	6,200	1196.6	234	81,369
		연속간행물					
		귀중 / 향토자료					
		노인 / 장애인자료					
		멀티미디어	5	6,200	310	95	-
	소계	24.3	6,200	1,506.6	329	81,369	
	어린이 자료	어린이자료	8	6,200	496	139	20,832
		유아자료	1.4	6,200	86.8	57	6,076
		이야기공간					
		어린이문화교실	1	6,200	62	33	-
소계		10.4	6,200	644.8	229	26,908	
계1	34.7	6,200	2,151.4	558	108,277		
문화 교육 공간	문화·교육 강의실		3	6,200	186	29	-
	동아리실		1	6,200	62	-	-
	다목적실		6	6,200	372	206	-
	전시공간		1.5	6,200	93	-	-
	학습공간		9	6,200	558	310	-
	계2		20.5	6,200	1,271	545	-
업무 관리 공간	주 안내데스크		0.4	6,200	24.8		
	사무실	관장실	0.5	6,200	31		
		사무실	2.7	6,200	167.4		
		문서 보관실	0.5	6,200	31		
	회의실		0.8	6,200	49.6		
	탕비/휴게실		0.6	6,200	37.2		
	자원봉사자실		0.6	6,200	37.2		
	서버/통신실		1	6,200	62		
	자료반입 및 정리실		1	6,200	62	-	6,200
	보존서고		7.5	6,200	465	-	130,200
계3		15.6	6,200	967.2		136,400	
합계1			70.8	6,200	4,389.6	1,103	244,677
공용 공간	홀, ELEV, 계단, 화장실 등		25	6,200	1,550		
	북카페		3.5		217		
	휴게공간		0.7	6,200	43.4		
합2			29.2	6,200	1,810.4		
총계			100	6,200	6,200	1,103	244,677
기타	기계, 전기, 창고 등		-	-	600		
	지하주차장		-	-	1,200		
총합계			-	-	8,000	1,103	244,677

라. 층별 배치

- 미래지향적 송도의 대표도서관의 면모를 갖추기 위해 다양한 외관과 내부공간계획이 필요하므로 일반적인 도서관의 층별 계획이 사전에 주어지는 것보다 기본설계 시 설계자가 기본계획의 규모에 적합한 디자인을 제안하는 것이 바람직함

[표 126] 층별 배치(안)

구분	본관	별관(분리조닝)	
지상4층	강당, 다목적실, 사무공간 등	1,320㎡	
지상3층	디지털자료공간, 메이커스페이스, 프로그램실 등	1,320㎡ (옥상정원)	
지상2층	종합자료이용공간, 개방형열람공간, 학습공간 등	1,180㎡	학습공간 500㎡
지상1층	어린이자료공간, 카페테리아, 커뮤니티공간 등	1,020㎡	전시이벤트실, 디지털미디어 체험영상실 500㎡
지하1층	지하주차장, 기계실, 보존서고 등	2,160㎡	



[그림 42] 층별 배치(안)

제3절. 운영관리계획

1. 인력운영

1.1. 인력배치기준

- 공공도서관에 필요한 인력의 수준은 건물 수, 건물 크기와 배치도, 각 건물 내 부서의 수, 이용 수준, 도서관 외에서 이루어지는 서비스, 전문기술직원의 필요성 등과 같은 여러 가지 요인에 따라 달라질 수 있음
- 공공도서관 인력배치에 적용이 가능한 기준은 「도서관법 시행령」, 한국도서관협회가 발행한 「한국도서관기준(2013)」, 유사사례 검토가 있음

[표 127] 인력배치기준(도서관법 시행령)

『도서관법 시행령』 (제 4조 1항 관련 별표2) 면적과 장서를 기준	『한국도서관기준』			
	서비스대상 인구 기준			
	서비스 대상 인구(명)	기본인력	증원인력	
			사서 직원	기타 직원
도서관 건물면적이 330m ² 이하인 경우에는 사서 직원 3명을 두되, 면적이 330m ² 이상인 경우에는 그 초과하는 330m ² 마다 사서 직원 1명을 더 두며, 장서가 6,000권 이상인 경우, 초과하는 6,000권마다 사서 1명을 더 둔다.	1만 미만	3명 (사서 직원 3명 또는 사서 직원 2명 및 기타 직원 1명)	인구 9천 명당 1명	사서 직원의 1/3 추가 배치
	1만~2만 미만			
	2만~5만 미만			
	5만~10만 미만		인구 1만 명당 1명	
	10만 ~30만 미만			
	30만 ~50만 미만			
	50만 이상			

- 그러나 이 두 기준은 각각 면적과 장서, 봉사대상 인구 등 기준 요소가 달라, 같은 공공도서관에서도 기준에 따라 산출되는 인력이 크게 달라지며, 공공도서관 현장을 적절히 반영하지 못하는 한계가 있음.
- 이에 대한 대안으로 문화체육관광부의 「공공도서관 건립·운영 매뉴얼(2016)」에서는 도서관의 역할과 기능에 따른 조직구성과 전문사서의 업무 수준을 기초로, 자료이용공간 면적에 따라 가중치를 부여하여 최소 운영인력을 산출하도록 하고 있음.

[표 128] 공공도서관 최소 운영인력 산출(안)

직렬	적용기준		내용	인력
사서직	업무기준	1-1단계 (기초업무)	대체할 수 없는 사서의 기본업무를 기준(법적 인력)	최소 필요인력 3명 사서직 관장 1명
		1-2단계 (기본업무)	문화프로그램/독서문화관련행사/소외 계층서비스/노인서비스/다문화서비스/협력자원 지원 등	서비스당 최소 1명 이상의 사서
		1-3단계 (확장업무)	지역자료수집 분관지원/작은도서관·이용 도서관 지원 지역사회 협력 정보자원 공유·협력	해당 업무 당 1명
	면적기준	2-1단계 (자료 이용 공간 300 미만)	자료 이용공간 300 미만의 경우 업무를 기준으로 산출된 인력을 적용	1-1~1-3 단계까지의 과정을 통해 산출된 인력만으로 산출
		2-2단계 (자료 이용 공간 300이상)	자료이용공간 300 이상의 경우 업무기준산출인력(1-1~1-3)에 초과하는 300 당 1명의 사서 추가 배치	(1-1~1-3 기준 산출인력)+ (자료이용공간~300/300) 예)자료이용공간 1,500의 경우 1,500-300/300+4 이므로 업무기준 인력에 +4를 한 숫자를 필요인력으로 산출
기타직	사서직의 1/3 이내			

출처 : 「공공도서관 건립·운영매뉴얼(2016)」, 문화체육관광부

1.2 송도국제도시도서관 운영인력

- 운영인력은 연수구 2019년 6월 현재 인구인 355,218명과 송도국제도시도서관 계획면적 8,000㎡, 계획 장서수인 250,000권을 기준으로 검토하였음
- 「도서관법 시행령」, 「한국도서관기준(2013)」, 「공공도서관 건립·운영매뉴얼(2016)」 및 유사규모 타 시·군·구의 도서관 인력사례 등을 검토하였음

가. 유사사례 운영인력 검토

- 유사규모 타 지역 중앙도서관의 운영인력 사례를 조사하기 위하여 연수구와 비슷한 인구수를 가진 지자체의 중앙도서관 역할을 하는 도서관의 사례를 조사함
- 유사사례에서 조사된 평균 운영인력은 23명(사서직 11명, 기타직 12명)으로 조사되었음
 - 유사사례의 평균 운영인력은 도서관법이나 「한국도서관기준(2013)」, 「공공도서관 건립·운영 매뉴얼(2016)」에서 제시하는 기준에 미치지 못함
 - 이는 유사사례의 운영인력 환경이 열악함을 나타내고 있음

[표 129] 유사규모 타 지역 중앙도서관 운영인력

구분	시설면적(㎡)	합계	행정직	사서직	전산직	기타
마포중앙도서관	11,234	37	9	18	1	9
아산시중앙도서관	9,037	29	8	17	1	3
광명시광명도서관	9,965	15	4	6	0	5
군포시중앙도서관	12,509	20	5	10	1	4
판교도서관	10,271	12	4	4	0	4
평균	8,359	23	6	11	1	5

나. 「공공도서관 건립·운영 매뉴얼(2016)」의 운영인력 검토

- 문화체육관광부의 「공공도서관 건립·운영 매뉴얼(2016)」에서 제시한 공공도서관 최소운영인력산출 안을 적용한 운영인력은 다음과 같음
 - 기본업무단계는 위 매뉴얼에서 예시로 제시된 지역중앙관의 기본업무를 참고하여 해당 기본업무를 6개 업무로 적용하였음
 - 확장업무는 신규도서관에서의 기본업무를 안정화한 이후에 순차적으로 업무를 확대해 나가는 것을 가정하여 2개 업무로 적용하였음

[표 130] 공공도서관 최소 운영인력 산출(안) 적용

직렬	적용기준		내용	인력	인원수 (명)
사서직	업무기준	1-1단계 (기초업무)	대체할 수 없는 사서의 기본업무를 기준(법적 인력)	최소 필요인력 3명 사서직 관장 1명	4
		1-2단계 (기본업무)	문화프로그램/독서문화관련행사/ 소외계층서비스/노인서비스/다문화서비스/협력자원 지원 등	서비스당 최소 1명 7개 업무*	7
		1-3단계 (확장업무)	지역자료수집 분관지원/작은도서관·이용 도서관 지원 지역사회 협력 정보자원 공유·협력	해당 업무 당 1명 3개 업무*	3
	면적기준	2-1단계 (자료이용공간 300m ² 미만)	자료 이용공간 300m ² 미만의 경우 업무를 기준으로 산출된 인력을 적용	1-1~1-3 단계까지의 과정을 통해 산출된 인력만으로 산출	
2-2단계 (자료이용공간 300m ² 이상)		자료이용공간 300m ² 이상의 경우 업무기준산출인력(1-1~1-3)에 초과하는 300m ² 당 1명의 사서 추가 배치	(1-1~1-3 기준 산출인력) + (자료이용공간-300) ÷ 300	6	
기타직	사서직의 1/3 이내				6
총계					26

*「공공도서관 건립·운영매뉴얼(2016)」에서 예시로 제시하는 최소한의 서비스 수를 토대로 기본업무와 확장업무에 각각 1개 서비스를 추가하여 적용하였음.

- 자료이용공간에 따른 기준인력 산출 식은 다음과 같음

[표 131] 면적기준 추가 인력 산출 식

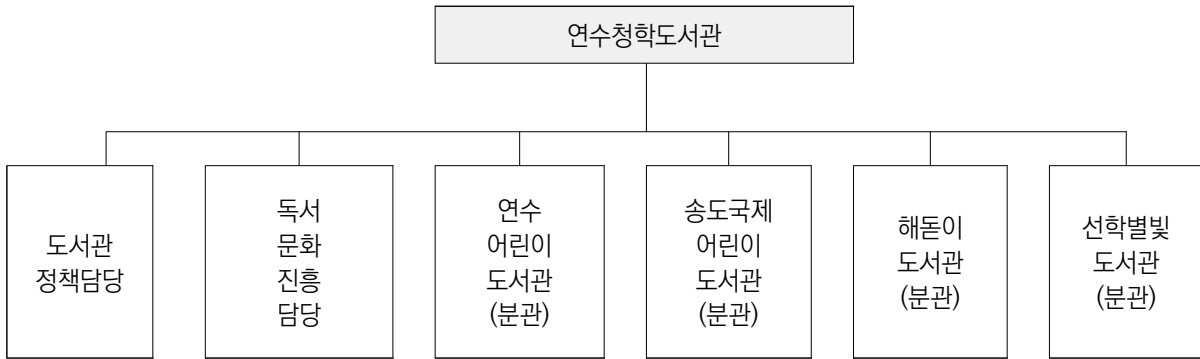
		서가면적 (제곱미터)	증원인력 산출 공식	증원인력 사서수
자료이용공간	일반자료 열람공간	1,506.6㎡	(2,151.4-300)/300	6
	어린이자료 열람공간	644.8㎡		
합계		2,151.4㎡		

[표 132] 운영인력 산출 결과 비교

구분	도서관법	한국도서관기준	공공도서관 건립운영 매뉴얼	유사사례
운영인력	79명 (사서직 79명)	50명 (사서직 38명, 기타직 12명)	26명 (사서직 20명, 기타직 6명)	23명 (사서직 11명, 기타직 12명)

1.3. 운영조직도(안)

○ 현황



[그림 43] 현재 운영 조직도 - 연수구 공공도서관

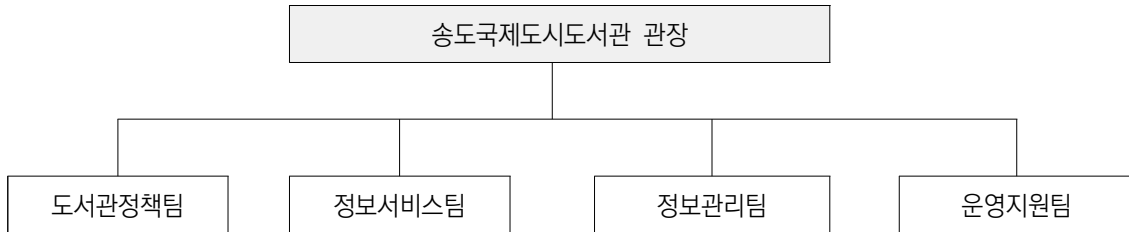
- 정책 및 기획팀은 지역의 도서관 인프라를 총괄한 정책 및 운영계획의 수립과 관리를 주요 업무로 하고 인사 예산 회계 시설관리 등의 지원업무를 수행함
- 정보서비스팀은 기본적인 대출 및 열람에 해당하는 정보자료서비스와 더불어 참고서비스 도서, 안내 상담 이용자 교육 등 정보서비스 전반을 담당함
- 자료관리팀은 장서개발과 보존 자료조직 등 기술봉사를 총괄하고 지역정보 등 정보콘텐츠의 개발과 홈페이지 관리 등의 업무를 담당함
- 협력팀은 도서관 및 지역사회 협력과 홍보 기능을 전담하며, 문화프로그램은 기획 단계에서부터 지역사회에 대한 협력 및 홍보 업무와 연계하여 이루어지는 것이 바람직함

○ 송도국제도시도서관 조직(안)

- 송도국제도시도서관은 관 내의 도서관 정책의 조율과, 관리의 중심역할과 더불어 상위도서관인 인천시 대표도서관과도 긴밀한 네트워크 역할을 구축하여 협력함
- 공공도서관의 조직은 지역사회환경, 이용자의 관심과 요구, 각종 정보매체와 기술진보등의 변화에 능동적으로 대처할 수 있도록 능동적으로 대체할 수 있

도록 주기적으로 개편되어야 함

- 공공도서관의 조직은 도서관의 기능과 역할을 충실히 수행할 수 있도록 구성되어야 하며, 사서의 전문성이 최대한 발휘될 수 있어야 함



[그림 44] 송도국제도시도서관 조직도(안)

- 송도국제도시도서관 조직체계는 송도국제도시도서관이 단위 도서관의 역할과 연수구 지역중앙관으로서의 중앙도서관 역할을 구분할 필요가 있음
- 도서관정책팀은 도서관 중장기 발전계획, 도서관 관련 위원회 운영, 연수구 내 공공도서관에 적용될 수 있는 정책 개발, 도서관 활성화에 관한 사항, 각종 행정 업무를 담당함
- 정보서비스팀은 연수구 이용자 대상으로 대민 자료열람실 서비스, 독서 및 문화프로그램, 상호대차 서비스, 도서관 행사기획, 이용자 관리 등의 업무를 담당함
- 정보관리팀은 장서개발정책 수립, 디지털 콘텐츠 기획, 자료수집·보존, 홈페이지 운영, DB구축 등 자료조직과 관련된 업무수행
- 정보서비스팀과 자료관리팀은 송도국제도시도서관이 단위 도서관 역할에 중점을 두어 실행하는 팀으로, 연수구 내 타 도서관과의 협력사업이나 공동과제 수행 시 타 도서관과 동등한 위치를 가짐
- 운영지원팀은 전산시스템 관리, 시설 및 인력 관리, 예산 및 회계 등의 관리 업무를 담당함

[표 133] 운영조직 직급별 주요 업무(안)

부서	직별 및 직급		주요업무
관장	사서5급	1	송도국제도시도서관 업무 총괄
도서관정책팀	사서6급	1	도서관정책팀 업무 총괄
	사서7급	1	도서관 중장기 발전 계획, 정책에 관한 사항
	사서8급	1	독서진흥계획 수립, 도서관 통계, 평가 등
	행정8급	1	대외협력 및 조례 관리, 위원회 운영 등
정보서비스팀	사서6급	1	정보서비스 업무 총괄
	사서7급	1	성인자료실 운영 정보서비스 관한 사항
	사서7급	1	성인대상 독서 및 문화프로그램 운영
	사서7급	1	어린이 및 청소년 대상 독서 및 문화프로그램 운영
	사서8급	1	정보취약계층 정보서비스에 관한 사항
	사서8급	1	자료실 운영 총괄
	사서9급	3	자료실 운영 및 도서관 회원관리 등
정보관리팀	사서6급	1	정보관리팀 업무 총괄
	사서7급	1	자료수집 계획 수립, 자료수집 업무, 장서개발정책 수립
	사서7급	1	자료분류 및 정리, 국가자료공동목록시스템 운영 지원
	사서8급	1	디지털자료 수집 계획 수립 및 관리 업무
	사서8급	1	DB 구축 및 운영
	사서9급	1	생애주기별 디지털콘텐츠 큐레이션, 디지털콘텐츠 서비스
	전산9급	1	홈페이지 운영 등
운영지원팀	사서6급	1	운영지원팀 업무 총괄
	전산7급	1	도서관전산시스템, 데이터베이스 관리
	행정7급	1	총무, 조직, 인사, 회계 등
	행정8급	1	도서관시설, 각종 행정업무
	전산8급	1	도서관장비, 통신 방송,
관장 1명, 4팀 사서 20명 전산 3명 행정 3명 총 26명			

2. 장서구성

- 장서의 구성을 결정하기 위해서는 신설 도서관이 봉사할 지역사회의 인구분포에 대한 평가가 요구되며 도서관이 봉사할 인구의 변화를 고려하여 지방이나 지역에 따른 기준이 개발 및 수행되어야 함

2.1 기본장서 구성

- 공공도서관이 설정한 서비스 목적을 달성하기 위해서는 양적인 측면과 질적인 측면에서 일정 수준을 넘어서는 장서를 확보하는 일이 매우 중요함
- 신축 공공도서관은 개관에 앞서 기본 장서를 선정, 수집, 정리하여야 함
- 신축 공공도서관은 「도서관법 시행령」과 「한국도서관기준(2013)」을 참조하여 다음과 같이 기본 장서량을 산출할 수 있음
- 「한국도서관기준(2013)」과 「도서관법 시행령」은 모두 행정자치지역의 봉사대상인구수를 기준으로 하고 있음
 - 신축 공공도서관의 봉사대상 인구수는 연수구 전체 인구수인 355,218명(2019년 6월 기준)임
- 그러나 위의 두 기준은 도서관의 면적과 수용 가능한 최대 장서량 등 물리적인 환경 조건을 고려하지 않아 개별 도서관에 그대로 적용하기에는 어려움이 있음
 - 특히 「한국도서관기준(2013)」을 기준으로 할 경우 기본장서 수가 $355,218 \text{명} \times 2 \text{권}$ 으로 계산되어 710,436권이 되어 신축 도서관의 물리적인 최대 수용 장서량을 훨씬 초과함
- 따라서, 「도서관법 시행령」에 의거하여 기본장서량을 산정하는 것이 합리적임
 - 따라서 건립예정인 송도국제도시도서관은 「도서관법 시행령」의 봉사대상 인구수 30만 이상 50만 미만에 해당하여 기본장서량 90,000권 최소로 구비하여야 하며 연간 9,000권 이상을 증서하여야 함

[표 134] 공공도서관의 자료 기준

도서관법 시행령					한국도서관기준(2013)	
봉사대상인구 (명)	건물면적 (㎡)	열람석 (좌석수)	기본장서 (권)	연간증서 (권)	기본장서	연간증가 책수
2만 미만	264 이상	60 이상	3,000 이상	300 이상	인구 1명당 2권 이상	인구 1명당 0.2권 이상
2만 이상 5만 미만	660 이상	150 이상	6,000 이상	600 이상		
5만 이상 10만 미만	990 이상	200 이상	15,000 이상	1,500 이상		
10만 이상 30만 미만	1,650 이상	350 이상	30,000 이상	3,000 이상		
30만 이상 50만 미만	3,300 이상	800 이상	90,000 이상	9,000 이상		
50만 이상	4,950 이상	1,200 이상	150,000 이상	15,000 이상		
연속간행물 : 봉사대상 인구 1천 명당 1종 이상 시청각자료 : 봉사대상 인구 1천 명당 10종 이상 구비 해마다 1천 명당 1종 이상 증대 그 밖의 향토자료 전자자료 및 행정자료						

* 「도서관법 시행령」 제3조 제1항(2016. 07.26 일부 개정) 내용 적용

- 현재 도입시설의 규모 산정을 통한 최대 수용 가능한 장서량은 244,677권임
- 수용가능 최대 장서량은 244,677권까지이나, 일반적인 공공도서관의 기본 장서량(개관장서)은 수용가능 최대장서량의 30~50% 수준으로 결정하고 매년 10%씩 증서하도록 함.
- 송도국제도시도서관은 「도서관법 시행령」을 토대로 다음과 같이 연도별 장서확보계획을 세움

[표 135] 연도별 장서확보계획(연간 10%증서)

개관연도	개관+1	개관+2	개관+3	개관+4	개관+5	개관+6	비고
90,000	99,000	108,900	119,790	131,769	144,945	159,440	「도서관법 시행령」 기준 최소기준

[표 136] 장서 구성 진행단계

단계	내용
설립단계	<ul style="list-style-type: none"> - 봉사대상인구의 전반적 요구를 만족시키기 위한 기본장서 수집 - 건립준비팀에서의 사서직 참여 및 지역사회 요구분석을 통한 지역 특성화된 장서 구축 계획 수립 - 인쇄자료의 디지털자료에 대한 두 가지 접근이 이루어짐 - 도서관 상호대차시스템을 최대한 활용하여 장서개발 보완
강화단계	<ul style="list-style-type: none"> - 장서의 크기 범위 깊이 확대 - 지역주민의 특수한 요구를 고려하여 심층적인 요구를 만족시키는 장서개발 - 장서폐기를 실시하여 폐기자료가 수집자료를 상쇄하기 시작하면서 장서증가율은 저하됨
안정단계	<ul style="list-style-type: none"> - 장서의 깊이와 범위 및 수량적인 면에서 모두 지역사회의 요구를 만족 - 기술 활용을 통한 새로운 자료가 이용 가능해지며 모든 자원에 대한 접근이 이루어지면서 장서 내에 새로운 형태가 수용
콘텐츠 생산	<ul style="list-style-type: none"> - 콘텐츠 생산 및 지역 자료를 보존 - 정보소책자 발간 도서관 및 도서관 장서에 대한 정보 접근을 제공하는 웹 콘텐츠 개발을 포함, 그리고 온라인으로 이용 가능한 유용한 웹사이트와 기타자료의 홍보를 통한 - 온라인으로 이용 가능한 콘텐츠에 대한 안내자 역할수행

- 공공도서관은 최근 출판동향, 정보요구와 이용행태, 장서의 형태서지적 중요성과 내용적 가치, 장서관리 계획의 적합성 등을 근거로 전체 장서 또는 주제별 장서를 3~5년 주기로 평가함
- 일반자료에는 일반자료를 비롯해 연속간행물, 귀중 및 희귀자료, 향토자료 일체를 포함
- 어린이자료에는 어린이자료, 유아자료, 이야기 공간, 어린이문화교실공간을 포함함

3. 프로그램 운영

3.1 연수구 공공도서관 프로그램 현황

- 연수구립 대표 공공도서관인 연수청학도서관을 거점으로 연수어린이도서관, 송도국제어린이도서관, 해돋이도서관, 선학별빛도서관은 월별로 다양한 문화행사 프로그램을 계획하여 진행 중임
- 연수청학도서관은 작은도서관 자원활동가들을 교육대상으로 “작은도서관 전문과정” 프로그램을 통해 작은도서관 신간 리뷰 강사 양성과정을 지속적으로 진행하고 있으며, 그 외 60세 이상을 대상으로 한 프로그램 “두 번째 서른 : 낭만일기”와 성인 및 초등 중 고생을 대상으로 한 다양한 프로그램을 기획하고 있음
- 연수어린이도서관 영유아 자녀를 둔 부모를 대상으로 한 북스타트 프로그램부터 성인을 대상으로 한 팝업북 지도사를 위한 프로그램을 진행주이며 그 외 다양한 6~7세부터 초등학생에 이르기까지 다양한 프로그램을 진행중 임
- 송도국제어린이도서관은 “길 위의 인문학” 프로그램 외 다양한 초등학생을 대상으로 한 프로그램을 진행 중임
- 해돋이도서관은 초등학생 1~3학년을 대상으로 한 해송고등학교 다사랑동아리에서 기부하는 재능기부 프로그램인 프렌들리 사이언스 외 성인을 대상으로 한 다양한 프로그램을 계획함
- 선학별빛도서관은 과학 중점도서관으로 초등생을 대상으로 한 과학 관련 프로그램이 활발하게 진행중임
- 프로그램은 온라인으로 신청하며 홈페이지에 공개하고 있음

프로그램신청

* 어린이들의 호기심을 충족시키고 재미를 더하는 다양한 교육프로그램을 준비했습니다. 많이 많이 참여해서 상상력과 창의력을 폭력 키워 보아요~

전체	연수장학	연수어린이	송도국제어린이	해돋이	선택별빛	
강좌명						
장학	[역동방학 특학교실] 중·고등리과	07.23 ~ 08.02	08.06 ~ 08.09	중·고등학생	0/15	접수대기
장학	[재능다모이] (8차) 인·나·모·배와 ..	07.19 ~ 07.31	08.02 ~ 08.02	초등 1~3학년	0/30	접수대기
장학	[재능다모이] (8차) 인·나·모·배와 ..	07.19 ~ 07.31	08.01 ~ 08.01	초등 1~3학년	0/30	접수대기
장학	7.28(일) 공포의 도서관, 탈출...	07.17 ~ 07.25	07.28 ~ 07.28	초등 3~4학년	0/16	접수대기
장학	7.27(토) 공포의 도서관, 탈출...	07.17 ~ 07.25	07.27 ~ 07.27	초등 3~4학년	0/16	접수대기
장학	[길 위의 인문학] <차> 단어가 인..	07.14 ~ 10.09	07.25 ~ 10.10	청소년 성인	4/20	접수중
장학	[주거모집]길 위의 인문학) 호모 ..	04.28 ~ 07.17	05.02 ~ 07.18	청소년 성인	23/30	접수중
장학	[재능다모이] 청아들과 함께하는 과학..	06.12 ~ 06.12	06.23 ~ 06.25	초등 3~6학년	7/8	신청마감
장학	[재능] 함께 달아나는 생명과학 이야..	06.05 ~ 06.09	06.16 ~ 02.16	초등 1~4학년	3/10	신청마감
장학	[대기접수] (문과예매) Art..	05.30 ~ 05.31	06.13 ~ 09.26	성인	6/7	신청마감

연수청학도서관

프로그램신청

* 어린이들의 호기심을 충족시키고 재미를 더하는 다양한 교육프로그램을 준비했습니다. 많이 많이 참여해서 상상력과 창의력을 폭력 키워 보아요~

전체	연수장학	연수어린이	송도국제어린이	해돋이	선택별빛	
강좌명						
송도	역동방학 특학교실	07.23 ~ 07.23	08.06 ~ 08.09	초등 2~3학년	0/15	접수대기
송도	인도네시아 그림책 인형극	07.24 ~ 07.26	07.27 ~ 07.27	6~10세	0/40	접수대기
송도	[재능] 함께 배우는 인공이유기	07.11 ~ 07.18	07.21 ~ 07.28	초등2~4학년	12/12	신청마감
송도	[길 위의 인문학] 깨끗한 지구를 꿈..	05.28 ~ 06.05	06.07 ~ 08.30	초등학생 4~6학년	12/25	신청마감
송도	[문학재능] 나도 이제 글로써 빛낼..	05.28 ~ 05.31	06.02 ~ 06.04	초등 5학년 ~ 중학..	7/11	신청마감
송도	[주거] SERVICE의 신비한 과학실험..	05.29 ~ 05.30	04.16 ~ 11.26	10~12세	10/11	신청마감
송도	[재능] 책 속 과학이 땅방	05.30 ~ 06.05	06.08 ~ 06.08	초등 1~3학년	12/12	신청마감
송도	나도 이제 글로써 빛낼 작가 (리깅)	05.28 ~ 05.30	06.01 ~ 08.03	초등학생 5~6학년	20/20	신청마감

송도국제어린이도서관
행사신청

* 연수구립공공도서관에서는 4월 도서관 주간행사, 5월 가정의 달 행사, 9월 독서의 달 행사 등 여러분들의 눈높이에 맞춘 체험행사 및 공연, 전시 등 다양한 문화행사를 준비했습니다. 많은 참여 바랍니다.

전체	연수장학	연수어린이	송도국제어린이	해돋이	선택별빛
행사명					
장학	[선학] 선사과학의 달공헌 합창	07.18 ~ 08.19	08.13 ~ 08.20	0 / 100	접수대기
장학	별책는 금요일 밤 (7월 12일 전체관공)	07.13 ~ 07.19	07.19 ~ 07.19	35 / 20	신청마감
장학	[선학] 이정호 서울사립과학관장의 특강- 티라노사우르스 복원 이야기	07.02 ~ 07.26	07.27 ~ 07.27	120 / 100	신청마감
장학	[선학] 책 읽기 교수의 비법, 일찍이 06 달아나서 책..	08.21 ~ 06.14	06.15 ~ 06.15	131 / 135	신청마감
장학	별책는 금요일 밤 (7월 12일 전체관공)	07.06 ~ 07.12	07.12 ~ 07.12	35 / 20	신청마감
장학	별책는 금요일 밤 (7월 5일 전체관공)	06.29 ~ 07.05	06.29 ~ 07.05	30 / 20	신청마감
장학	별책는 금요일 밤 (7월 28일 전체관공)	06.22 ~ 06.28	06.28 ~ 06.28	35 / 20	신청마감
장학	별책는 금요일 밤 (7월 21일 전체관공)	06.15 ~ 06.21	06.21 ~ 06.21	35 / 20	신청마감
장학	별책는 금요일 밤 (7월 14일 전체관공)	06.08 ~ 06.14	06.14 ~ 06.14	27 / 20	신청마감

선택별빛도서관

[그림 45] 연수구 공공도서관 프로그램 신청 화면

출처 : 연수구립공공도서관 홈페이지 문화마당에서 일부 발췌 (2019.07.기준)

프로그램신청

* 어린이들의 호기심을 충족시키고 재미를 더하는 다양한 교육프로그램을 준비했습니다. 많이 많이 참여해서 상상력과 창의력을 폭력 키워 보아요~

전체	연수장학	연수어린이	송도국제어린이	해돋이	선택별빛	
강좌명						
연수	[역동방학 특학교실] 도서관에서 즐기는..	07.23 ~ 07.31	08.06 ~ 08.09	초등학생 3~4학년	0/15	접수대기
연수	[주거모집]책사 내맘대로 상상하고..	06.21 ~ 07.21	06.21 ~ 10.19	초등학교 3~6학년	5/5	신청마감
연수	[문화예술교육] 책사 내맘대로 상상..	06.11 ~ 06.20	06.21 ~ 10.19	초등학교 3~6학년	19/20	신청마감
연수	[대기]접수) 북스타트 부모교육-북디..	05.21 ~ 05.24	05.31 ~ 05.31	영유아 자녀를 둔 ..	3/4	신청마감
연수	[재능다모이] 미국사 차시교육법 특강	05.21 ~ 05.29	05.30 ~ 05.30	학부모	6/15	신청마감
연수	[연수어린이 대기]접수) 한국사 탐방..	03.12 ~ 03.20	03.21 ~ 06.27	성인	5/10	신청마감
연수	[연수어린이 대기]접수) 한국사 탐방..	03.12 ~ 03.21	03.21 ~ 06.27	초등 3~4학년	3/8	신청마감
연수	[연수어린이 대기]접수) Fun and..	03.17 ~ 03.23	03.20 ~ 06.19	초등 1~2학년	3/5	신청마감
연수	[연수어린이 대기]접수) 놀이와 만..	03.17 ~ 03.19	03.19 ~ 06.18	초등1~2학년	0/8	신청마감
연수	[연수어린이 대기]접수) Talk..	03.12 ~ 03.19	03.19 ~ 06.18	6~7세	7/8	신청마감

연수어린이도서관

프로그램신청

* 어린이들의 호기심을 충족시키고 재미를 더하는 다양한 교육프로그램을 준비했습니다. 많이 많이 참여해서 상상력과 창의력을 폭력 키워 보아요~

전체	연수장학	연수어린이	송도국제어린이	해돋이	선택별빛	
강좌명						
해돋이	[정식체험수업시점] 내상의로움음악여행..	06.28 ~ 07.16	07.17 ~ 08.11	성인	90/100	신청마감
해돋이	글쓰기놀이의 글쓰는 힘을 유망	06.18 ~ 07.01	07.03 ~ 07.03	성인	14/20	신청마감
해돋이	[교육위원문학박람회]프롤로그 나의 삶..	05.15 ~ 05.31	06.04 ~ 09.24	성인	35/40	신청마감
해돋이	[정식체험수업시점] 유럽마을여행..	06.28 ~ 07.16	07.19 ~ 08.06	성인	130/130	신청마감
해돋이	[재능다모이] 박성상(가) 탁월한 정통..	08.13 ~ 18.01	18.03 ~ 18.03	성인	33/33	신청마감
해돋이	[재능다모이] 프랜차이즈 사이언스	06.11 ~ 06.14	06.16 ~ 06.16	8~10세	8/8	신청마감
해돋이	[대기]정학의 줄기글 [NY]그림책	04.23 ~ 04.26	05.06 ~ 08.18	성인	10/10	신청마감
해돋이	[대기]여행 달변어	03.12 ~ 03.13	03.22 ~ 03.22	성인	5/5	신청마감
해돋이	여행 달변어	03.07 ~ 03.12	03.22 ~ 03.22	성인	20/20	신청마감
해돋이	[대기]Culture Trip	03.12 ~ 03.13	03.20 ~ 03.20	성인	5/5	신청마감

해돋이도서관

3.2 연수구 공공도서관 특화프로그램 현황

- 연수구 내 도서관은 특성화 문화프로그램을 운영하고 있는데, 예술분야는 연수청학도서관, 자녀교육은 연수어린이도서관, 외국어는 송도국제어린이도서관, 여행 및 그림책 분야는 해돋이도서관에서 제공하고 있음.
- 상세한 특화내용은 아래 표와 같음

[표 137] 연수구 공공도서관 특화 프로그램

구분	특화분야	프로그램
연수청학 도서관	예술	문화예술프로그램 운영 (2019.3~12월)
		예술특화 프로그램 「예술 좀 하는 도서관」운영 (2019.3~12월)
		야간 문화공연 「도서관, 밤을 열다」운영 (연 2회)
		토요일영화마당 운영 시 예술분야 영화상영 (월 1회)
		특화자료 전시코너 운영 (2019 연중)
		YCL갤러리 운영 (2019 연중)
연수어린이 도서관	자녀교육	공동육아 프로그램 및 동아리 운영 (2019.8~11월)
		자녀발달단계 관련 프로그램 운영 (2019.7~12월)
		북스타트 책꾸러미 배부 (2019.4~12월)
송도국제 도서관	외국어	세계 문화체험 프로그램 운영 (연 3회)
		세계 어린이도서 전시전 운영 (2019년 연중)
		원어민 영어교육 프로그램 운영 (2019.3~12월)
		외국어 더빙 및 다양성 영화 상영 (월 1회)
해돋이 도서관	그림책, 여행	여행특화 정기교육 프로그램 운영 (2019.3~12월)
		창작의 즐거움, DIY 그림책 운영 (2019.3~12월)
		트래블라이브러리 프로그램 운영 (2019.6~7월)
		여행, 그림책 작가와의 만남 (연 2회)
		특화자료 전시코너 운영 (2019년 연중)
선학별빛 도서관	천문, 자연과학	과학실험교실 운영 (2019년 연중)
		천문, 과학 특화 정기교육 프로그램 운영 (2019.3~12월)
		과학 독서동아리 양성 및 활동지원 (2019년 연중)
		천체투영관 체험프로그램 운영 (2019.7~12월)
		과학문화아카데미 개설 (연 6회)

3.3 이용자 설문 조사

- 송도국제도시도서관에 대한 이용자 설문 조사에서 연수구 대표도서관 기능으로 가장 중요하게 생각되는 서비스는 문화예술복합시설 서비스, 대출열람서비스가 두드러지게 높게 나타났으며, 학습세미나공간 제공이 그 뒤를 이음

[표 138] 송도국제도시도서관 기능에 대한 의견

구분	N	퍼센트	케이스 중 %
대출열람서비스	496	34.8%	57.2%
문화예술복합시설	507	35.6%	58.5%
디지털정보활용공간 제공기능	100	7.0%	11.5%
특화된 체험공간	119	8.3%	13.7%
학습세미나공간 제공	141	9.9%	16.3%
연수구도서관 정책연구활동	30	2.1%	3.5%
타 도서관과의 교류협력	30	2.1%	3.5%
기타	3	0.2%	0.3%
전체	1426	100.0%	164.5%

- 도서관 부가기능에 대해서도 공연 및 상영시설, 카페와 레스토랑 순서로 이 가장 높게 조사되었으며, 도서관은 자료제공 외에 갤러리, 메이커스페이스, 지역 커뮤니티, 카페와 같이 복합문화공간으로 변모해야한다는 것을 설문조사에서도 확인할 수 있었음
- 송도국제도시도서관에서 제공해야하는 프로그램에 대해서는 독서프로그램은 매우필요하다(63.3%), 어느정도 필요(24.8%)로 조사되었고, 교육프로그램은 매우필요(58.7%), 어느정도 필요(28.9%)로 조사되었음.
 - 전통적으로 제공해왔던 독서프로그램, 교육프로그램 또한 지속적으로 서비스하되, 다양한 매체를 활용한 디지털리터러시 교육이 더욱 필요할 것으로 보임

[표 139] 독서 프로그램

구분	빈도	퍼센트	유효퍼센트
무응답	33	3.8	3.8
매우필요	551	63.3	63.3
어느 정도 필요	216	24.8	24.8
보통	65	7.5	7.5
별로 필요 없음	5	0.6	0.6
전혀 필요 없음	1	0.1	0.1
전체	871	100.0	100.0

[표 140] 교육 프로그램

구분	빈도	퍼센트
무응답	31	3.6
매우필요	511	58.7
어느 정도 필요	252	28.9
보통	67	7.7
별로 필요 없음	6	0.7
전혀 필요 없음	4	0.5
전체	871	100.0

- 송도국제도시도서관 주제특화는 문화예술, 친환경, 해양, 수학 순서로 조사됨
송도국제도시도서관 기능으로 가장 중요하게 생각되는 서비스는
문화예술복합시설 서비스와 유사한 결과가 도출된 것으로 보임

[표 141] 주제특화에 대한 의견

구분	N	퍼센트	유효퍼센트
문화예술	501	58.1%	58.3%
수학	67	7.8%	7.8%
친환경	149	17.3%	17.3%
해양	120	13.9%	14.0%
기타	26	3.0%	3.0%
전체	863	100.0%	100.3%

- 현재 연수청학도서관에서 제공하는 서비스 외에 생활밀착형 문화예술 서비스가 다양하게 제공될 수 있도록 하는 다양한 방법을 모색할 필요가 있음

- 수학주제특화에 대한 의견으로는 창의체험관, 수학체험관, 수학학습관, 수학박물관 순서로 조사되었다. 수학이라는 주제에 대해 창의적으로 체험할 수 있는 서비스를 선호하는 것으로 조사됨.

[표 142] 수학 주제특화에 대한 의견

	N	퍼센트	유효퍼센트
수학학습관	133	14.6%	17.6%
창의체험관	497	54.5%	65.7%
수학체험관	186	20.4%	24.6%
수학박물관	96	10.5%	12.7%
전체	912	100.0%	120.5%

- 수학 특화서비스는 어린이청소년 열람공간에서 도서, 디지털콘텐츠와 상호작용 콘텐츠를 제공하는 것도 고려할 필요가 있음.

3.4 송도국제도시도서관 운영프로그램 사례(안)

○ 송도국제도시도서관 이용자별 운영프로그램(안)

[표 143] 송도국제도시도서관 이용자별 운영프로그램(안)

구분	요구
영유아를 위한 프로그램	<ul style="list-style-type: none"> • 유아를 위한 동화읽어주기, 그림 그리기 등 또래 아이들과 함께 할 수 있는 도서관프로그램, 책과 연계하는 체험프로그램
어린이를 위한 프로그램	<ul style="list-style-type: none"> • 어린이를 위한 책 읽기 지원 • 어린이들이 소리내어 책 읽을 수 있는 공간 • 어린이를 위한 독서체험공간, 책읽어주기 공간 • 어린이를 위한 즐거운 도서관 • 어린이의 고민을 들어주는 사서와 도서관 • 도서관 잠옷 파티 프로그램 • 독서감상문을 뽑아 아이들 작품 전시 • 어린이를 위한 예술융합프로그램 • 초등고학년이 저학년 및 유아들을 위한 책 읽어주기 프로그램 • 어린이를 위한 동화구연 프로그램 • 북아트 책 만들기, 독서 후 주제에 맞는 클레이나 라이클레이 만들기 프로그램 • 도서관 이용 관련 체험 프로그램 • 인형극 등 각종 문화프로그램
청소년을 위한 프로그램	<ul style="list-style-type: none"> • 중고등학생을 위한 공부방 • 청소년들을 위한 문화공간 • 청소년들을 위한 진로체험 프로그램 • 청소년들을 위한 독서토론 프로그램 • 청소년들의 자기계발 및 인성개발을 위한 프로그램 • 또래끼리의 소통을 위한 공간 및 프로그램
성인프로그램	<ul style="list-style-type: none"> • 어른들을 위한 프로그램, 재미있는 책 읽기 공간 • 취업을 위한 정보서비스 • 부모들을 위한 교육강좌 • 자녀와 엄마가 함께하는 프로그램
노인대상프로그램	<ul style="list-style-type: none"> • 노인을 위한 공간과 노인프로그램 • 노인과 아이들이 소통할 수 있는 프로그램
장애인을 위한 프로그램	<ul style="list-style-type: none"> • 장애인을 위한 공간 • 장애인을 위한 장서 구성 • 장애인을 위한 무료 택배 대출 서비스

○ 연수구 공공도서관 지원 프로그램(안)

- 프로그램 담당자 교육프로그램 : 도서관 독서문화프로그램 계획수립 역량강화를 위한 다양한 교육프로그램을 마련하고 지원하는 업무를 송도국제도시도서관에서는 수행해야 함
- 독서문화프로그램 개발 및 보급 : 31개 시군에서 활용 가능한 문화 및 독서프로그램을 개발하여 보급하는 업무를 수행해야 함
- 독서문화프로그램 운영 매뉴얼 개발 및 보급 : 독서문화프로그램의 개발, 운영에 어려움을 겪는 시군소재 도서관을 위한 운영매뉴얼을 개발하고 보급하는 업무를 수행해야 함
- 강사 인력 DB 구축 및 보급 : 독서 문화프로그램 운영시 가장 어려운 점은 전문화된 강사인력을 확보하는 일이다. 이러한 업무를 송도국제도시도서관에서 주도적으로 수행하여 시군 도서관에서 강사인력을 확보하는데 어려움이 없도록 해야 함
- 우수 강좌 및 콘서트, 우수프로그램의 시군 순회강연 및 공연 : 문화적으로 소외받는 농어촌지역의 도서관과 주민들을 위한 우수강좌 및 콘서트, 우수프로그램을 순회하여 개최할 수 있도록 해야 함

○ 주민 대상 프로그램(안)

- 주민의 독서 활성화를 지원하는 '북 큐레이션' 운영 : 도서관의 장서를 콘텐츠에 따라 재분류하여 배치하고 하나의 컬렉션을 구성하여 제시함으로써 구민들의 책에 대한 접근을 도와주며, 책 읽기 욕구를 자극할 수 있도록 해야 함. 즉 선정된 장서는 송도국제도시도서관이라는 물리적 공간에서 전시와 송도국제도시도서관 홈페이지에서 전시, SNS를 통한 고지를 통하여 구민에게 전달하고, 이러한 행위는 곧 구민의 독서행위로 연결할 수 있음
예를들어 사서가 선정한 북 컬렉션이라는 이름으로 주기적으로 전달(연수역사 컬렉션, 초등 창의수학 컬렉션, 아트 컬렉션 등)
- 연수구 저자의 북콘서트 진행: 알려지지 않은 연수구 넓게는 인천시 활동 작가의 작품과 이들의 작품 뒷 이야기를 진솔하게 풀어내는 프로그램의 운영
- 생애주기별 맞춤형 프로그램의 추진 및 지원 : 생애주기별 맞춤형 프로그램(영유아, 아동, 청소년, 성인, 노인, 다문화 및 장애인)의 개발과 이를 지원할 수 있는 시스템 구축

4. 운영 주체 검토

4.1. 공공서비스의 운영관리 방안

- 공공서비스의 양적인 팽창과 서비스 수준의 고급화를 위하여 행정서비스 수요에 합리적으로 대응하기 위한 대안 마련이 요구됨
- 시·군이 직접 관리, 운영하는 직영체제 관리방식에서 다양한 형태의 관리방식 제시
 - 직접운영방식은 지방자치단체의 직영운영체제로 행정부서관리형, 사업소형으로 구분됨
 - 간접운영방식은 공단위탁과 개인위탁, 기타민간위탁 등으로 나눌 수 있음
- 당 사업의 특성을 감안하여 운영관리방안 비교의 범위를 직영과 공단위탁, 민간위탁(개인 및 기타민간위탁)으로 설정하여 비교 분석함

가. 직접운영방식 장·단점

- 도서관의 운영은 직영운영을 기본으로 하고 있으나 최근 총액인건비제도 등으로 인하여 지방자치단체에서 위탁기관을 선정해 운영하는 사례가 발생됨
- 직영체제의 장점은 공익성 제고, 도산, 파업등의 우려가 없으며, 재정의 확충이 용이하고 책임 경영의 가능 그리고 사서 등 채용에 따른 전문성이 보장됨
- 반면 직영체제는 감사로 인한 운영의 효율성 저하와 경직된 예산 운영의 어려움을 가져옴

나. 간접운영방식의 장·단점 (민간위탁의 한계와 문제점)

- 공공도서관의 운영이 지방자치단체가 아닌 공단이나 개인 또는 기타 민간 위탁에서 관리하는 경우 공공서비스가 경쟁상태를 조성하기 힘들다는 잠재적인 경쟁의 부재를 가져옴
- 간접운영방식은 성과수준 규명의 어려움으로 주민에게 제공되어야 할 서비스 내용 및 수준에 대한 성과 수준을 평가할 수 있는 시스템이 없음
- 위탁기관 선정과정에서 투명성과 공정성이 확보되지 않을 경우 부정부패와 정치개입 가능성이 있음
- 책무성 인식 부족의 문제점으로 공공서비스 제공주체가 민간단체로 바뀔 경우 기존의 책무성 확보가 어려움

4.2. 송도국제도시도서관 운영방안

- 송도국제도시도서관은 지역사회의 공공재인 도서관의 재화적 성격을 고려하여 직접운영방식이 아닌 간접운영방식으로 위탁할 경우 연수구 지역중앙관으로서의 공공성이 준공공재로 격하되며 소외계층을 위한 지식문화 기반시설로서의 공공성이 약화될 수 있음
- 송도국제도시도서관은 지역구를 대표하는 도서관으로서 연수구 공공도서관 서비스의 전문성 및 공공성을 결여시킴
- 이는 사서, 문화프로그램 전문가 등 예산 등의 문제로 인해 채용하지 않거나, 필요 서비스를 시행하지 못할 경우 전문성 및 공공성이 결여된다는 점을 들 수 있음
- 민간 위탁단체의 경우, 정보보안 정책이 미흡하며 이로 인한 이용자 개인정보 유출 가능성 등이 있음
- 송도국제도시도서관은 지역의 지역중앙관으로 연수구 지역의 공공도서관들과 인천시 공공도서관과의 협력을 위해 시·군·구 단위 협조 체계가 필요함
- 이에 간접운영방식은 시·군·구 단위 종합적, 체계적 사업추진 및 도서관 협조체계, 협력시스템 구축, 통합대출시스템 도입 등에 결정적 저해요인이 됨
- 정부 산하에 있는 문화관광부 도서관 정보정책기획단에서 제시하는 도서관 종합발전계획에 의거 국민의 세금으로 건립과 운영을 지원하고 있는 국가정책에 반하는 행정임
- 송도국제도시도서관에 대한 관리·운영의 적정성 검토는 운영방식별 가격정책 측면, 운영활성화 측면, 공익성 측면, 서비스 향상 및 전문성 확보 측면 등을 종합 검토하여 직접운영방식을 제안함

제4장. 타당성 분석

제1절. 건립 타당성 조사

제2절. 경제·정책·사회문화적 타당성 분석

제3절. 송도국제도시도서관 파급효과

제4장. 타당성 분석

제1절. 건립 타당성 조사

1. 건립 타당성 분석

1.1. 목적

- 연구자가 수행하는 송도국제도시도서관 건립 사업의 타당성을 조사, 분석
 - 국가계획과 연구 계획이 연계된 건전하고 생산적인 지방재정 운영 도모하고 한정된 지방 재원의 효율적·계획적 운영할 수 있도록 함
 - 송도국제도시도서관 건립 사업의 타당성을 사전에 검증함
 - 건립 타당성 조사를 통하여 사업의 실현 가능성, 중·장기 지방재정계획과의 연계성, 지역사회의 기여도 등을 검토하여 한정된 재원을 효율적으로 활용하기 위한 투자 우선순위 결정에 필요한 정보를 제공하기 위함

1.2. 조사 방법

- 송도국제도시도서관 건립 타당성 조사 방법은 다음 표와 같음

[표 144] 건립 타당성 조사 항목

타당성 항목	조사 항목
경제적 타당성	<ul style="list-style-type: none"> • 분석 틀 • 편익·비용 추정과 분석 결과
정책적 타당성	<ul style="list-style-type: none"> • 상위계획과의 적법성(연관성) • 관련법규에 대한 적법성 • 지역의 인문사회적 환경 분석
사회문화적 타당성	<ul style="list-style-type: none"> • 연구의 문화, 독서활동이 중심 • 문화자원 및 문화프로그램의 네트워크 형성 활성화 • 연구의 새로운 랜드마크
국내외 도서관 인프라 분석	<ul style="list-style-type: none"> • 평가기준에 의한 분석

제2절. 경제·정책·사회문화적 타당성 분석

1. 경제적 타당성 분석

1.1. 분석의 개요

- 경제적 타당성 분석이란 공공사업의 비용과 편익을 국가 전체적(사회적) 입장에서 추정하고, 이에 따라 경제적 수익률을 계산하여 개발 타당성 여부를 결정하는 방법임
- 경제성 타당성 분석은 다양한 통계학적 방법을 통한 수요 예측을 통한 편익추정과 건설비 등 시설구축을 위한 투자비, 유지관리비 등 시설 운영에 따르는 비용 등을 추정할 수 있어야 함
- 단, 편익추정은 국민(주민)과 사회를 위해 추진되는 공공사업의 특성을 고려한 사회적 편익과 경제적 편익을 동시에 고려하여 분석해야 하지만 본 절에서는 경제적 타당성 분석만을 다루고자 함

1.2. 분석의 방법

- 경제적 타당성 분석은 가장 널리 활용되고 있는 방법으로는 편익/비용 비율(Benefit-Cost Ratio), 순현재가치법(Net Present Value method : NPV) 및 내부수익률법 (Internal Rate of Return method : IRR)이 있음
- 위의 세 가지 방법으로 송도국제도시도서관 건립의 경제적 타당성을 분석하였음

가. 편익/비용 비율(Benefit-Cost Ratio)

- 편익/비용 비율 (Benefit Cost Ratio, B/C)이란 총편익과 총비용의 할인된 금액의 비율, 즉 장래에 발생될 비용과 편익을 현재가치로 환산하여 편익의 현재가치를 비용의 현재가치로 나눈 것임
- 편익/비용 비율이 높은 사업으로 최소한 B/C의 값이 1 이상이면 경제적 타당성이 있는 것으로 평가되며 값이 클수록 타당성이 높은 것으로 평가됨
- 편익/비용 비율의 결과에 따라 대안별 우선순위를 결정하는데 큰 의미가 없으나, 예산의 제약 때문에 순 편익이 큰 사업을 수행하기가 어려울 때는 적절히 사용할 수 있음

$$\text{편익/비용 비율 (B/CRatio)} = \frac{\sum_{t=0}^n \frac{B_t}{(1+r)^t}}{\sum_{t=0}^n \frac{C^t}{(1+r)^t}}$$

B^t : 현재편익가치, C^t : 비용의 현재가치, r : 할인율(이자율), n : 분석기간

나. 순현재가치법(Net Present Value method : NPV)

- 순현재가치법은 투자 대안 별 각 투자기간 동안에 발생하는 순편익의 합계를 순현재가치로 계산하는 방식이며, 순현재가치의 결과 값이 '+', 즉 'NPV > 0'의 결과 값이 나타나면 경제적 타당성이 있는 사업 또는 대안으로 평가됨
- 순현재가치의 계산을 하는 과정에서 적용되는 할인율의 결정은 매우 중요한 사항으로 미래에 발생할 순 편익의 가치를 현재 시점에 어떠한 수준의 할인율을 적용하느냐에 따라서 의사결정에 중요한 변수가 됨

$$NPV = \frac{B_0 - C_0}{(1+r)^0} + \frac{B_1 - C_1}{(1+r)^1} + \dots + \frac{B_n - C_n}{(1+r)^n} = \sum_{t=0}^n \frac{B_t}{(1+r)^t} - \sum_{t=0}^n \frac{C_t}{(1+r)^t}$$

B^t : 현재편익가치, C^t : 비용의 현재가치, r : 할인율(이자율), n : 분석기간

다. 내부수익률법 (Internal Rate of Return method : IRR)

- 대안별 사업기간 동안 원활한 영업이 지속된다는 가정하에 기대되는 예상수익률로서 사업 기간 동안의 편익과 비용을 순현재가치법에 의해 현재 시점의 가치화를 비교하였을 경우 'NPV=0'의 결과 값이 나타나게 될 경우의 수익률임
- 즉, 내부수익률(Internal Rate of Return, IRR)은 편익과 비용의 현재가치로 환산된 값이 같아지는 할인율 R를 구하는 방법으로 사업의 시행으로 인한 순현재가치를 0으로 만드는 할인율(r)임
- 최초연도에는 편익이 발생하지 않는다는 가정에서 최초연도의 비용과 그다음 해부터의 순 편익이 일치하는 수익률(R)을 찾아내는 방법으로, 내부수익률이 사회적 할인율보다 큰 결과 값이 나오는 대안의 경우에는 경제적 타당성이 있는 것으로 평가됨

$$IRR = \sum_{t=0}^n \frac{B_t - C_t}{(1+r)^t}$$

B^t : 현재편익가치, C^t : 비용의 현재 가치, r : 할인율(이자율), n : 분석기간

1.3. 송도국제도시도서관 경제성 분석

가. 분석의 기본 전제

- 송도국제도시도서관 경제성 분석 기간은 투자비가 투입되는 연도를 분석의 시작점으로 하여, 사업별 공사 기간과 각 시설별 공사가 완료되어 시설운영이 본격적으로 시작되는 연도를 기준으로 경제성 분석 기간으로 설정함
- 사업 기간은 2019년 2월 ~ 2022년 12월까지 4년이며, 운영 기간은 2023년 1월부터 2052년 12월까지 30년간으로 설정하여 총 34년간을 경제성 분석 기간으로 함
 - 2019년 2월 : 기본계획 수립 및 행정절차 진행
 - 2020년 1월 ~ 2022년 12월 : 설계 및 도서관 건립
 - 2023년 1월 ~ 2052년 12월 : 도서관 운영(30년)

나. 편익의 추정

1) 추정의 방법

- 도서관 건립에 따른 편익을 측정하는 방법은 비시장 재화인 환경재나 공공재의 가치측정에 가장 일반적으로 사용되고 있는 조건부 가치 평가법(Contingent Valuation Method, CVM)을 사용하였음
 - 공공도서관의 대표적인 서비스인 정보자료이용, 시설이용, 프로그램 이용의 세 가지 서비스에 대해 실제 이용 경험이 있는 이용자를 대상으로 설문지를 사용하여 지불의사액을 조사, 이를 통해 공공도서관의 이용가치를 추정하는 방법임
 - 「공공도서관의 경제적 가치 측정 연구」⁶⁾에 따르면 공공도서관에 대한 지역주민의 지불의사액(WTP) 금액은 연간 111,561원인 것으로 측정되어 이를 적용하기로 함

2) 이용수요 추정

- 도서관의 이용 수요를 추정하기 위한 접근 방법은 크게 1) 도서관 등록 이용자 수를 통해 추정하는 방법, 2) 도서관 이용자 수를 통해 추정하는 방법, 3) 도서관의 봉사인구수를 통해 추정하는 방법으로 나눌 수 있음
- 도서관 등록 이용자 수를 통한 수요 추정
 - 도서관의 등록 이용자 수를 통한 수요 추정은 가장 보수적인 수요 추정의 방법으로서 도서관에 실제로 회원 등록을 완료하고 도서관을 이용하는 이용자가 실 수요자라고 추정하는 방법임
 - 이 방법을 통해 도서관의 이용 수요를 추정할 경우, 실제로는 도서관에 회원 등록을 하지 않고도 공공도서관을 이용하는 많은 이용자가 있는데, 그들의 수요를 포함하지 못하는 문제가 있음
 - 인천시 관내의 5,000m² 이상의 유사규모 도서관의 평균 등록 이용자 수는 114,292명임

6) 문화체육관광부. 공공도서관의 경제적 가치 측정 연구, 2009

[표 145] 인천시 관내 유사규모 도서관의 등록 이용자 수

구분	연면적(㎡)	등록 이용자 수	비고
인천광역시미추홀도서관	13,099	107,736	인천시
인천광역시북구도서관	8,098	135,028	인천시 교육청
계양도서관	6,059	119,964	인천시 교육청
인천광역시연수도서관	5,343	94,438	인천시 교육청
평균	8,150	114,292	

출처: 국가도서관통계시스템(<http://www.libsta.go.kr>)

○ 도서관 이용자 수를 통해 수요를 추정하는 방법

- 기존의 도서관에서는 도서관의 이용자 수에 대한 통계를 수집하고 있음
- 도서관 이용자 수를 통해 도서관의 수요를 추정하는 방법은 실제로 도서관을 방문하여 이용하는 이용자의 수요를 잘 반영하는 이점이 있는 반면, 도서관 이용자 수에는 개별 이용자를 구분할 수 없는 문제가 있어 도서관 이용자 수를 통한 추정 방법에는 수요의 과장이 있을 수 있음

○ 도서관의 봉사인구수를 통해 수요를 추정하는 방법

- 「도서관법 시행령」과 문화체육관광부의 「공공도서관 건립운영 매뉴얼(2016)」에는 공공도서관의 봉사대상 인구수를 명시하고 있음.
- 공공도서관의 봉사대상 인구수는 해당 도서관이 실제로 도서관 서비스를 제공해야 하는 대상의 규모를 명시한 것임
- 봉사대상 인구수는 지리적 공간적 범위 내의 잠재적 이용자의 수요를 반영하는 것으로 도서관의 소재 위치를 중심으로 실제 도서관에 접근 가능한 생활권 내의 잠재적 이용자를 추산하는 방법임
- 이 방법은 「도서관법 시행령」과 「공공도서관 건립·운영 매뉴얼(2016)」에서 정한 봉사권역 내의 인구수를 말하는 것이므로 중복 이용으로 인한 수요의 과장이 없고, 실재 공공도서관을 중심으로 한 생활권역 내에 살면서 도서관을 자주 방문·이용하는 수요를 잘 대표한다고 볼 수 있음
- 본 분석에서는 「도서관법 시행령」을 토대로 한 「공공도서관 건립·운영 매뉴얼(2016)」을 토대로 송도국제도시도서관의 건립 대상지를 중심으로 한 봉사권역 내의 지역 인구수에 해당하는 도서관 봉사대상 인구수를 토대로 수요로 추정함

- 봉사권역 및 봉사대상 인구 기준
 - 「도서관법 시행령」에서는 지역중앙관의 봉사대상 인구수를 해당 자치단체의 전체 인구수로 설정하도록 하고 있음
 - 지역중앙관으로서의 송도국제도시도서관의 봉사대상 인구수는 「도서관법 시행령」을 기준으로 할 경우 연수구의 전체 인구수가 355,218명(2019년 6월 기준)이므로 355,218명이 봉사대상 인구수가 됨
 - 「공공도서관 건립·운영 매뉴얼(2016)」에서는 봉사권역을 대상으로 봉사권역 내의 인구수를 적용하여 이를 봉사대상 인구수로 산출하도록 정하고 있음
 - 「공공도서관 건립·운영 매뉴얼(2016)」을 기준으로 살펴보면, 송도국제도시도서관의 봉사권역 설정은 연수구의 인구수가 35만이므로 [표 89]의 기준에 따라 중소도시 지역중앙관의 봉사권역인 반경 2.5km를 봉사권역으로 설정할 수 있음 ([그림 79] 참조)
 - 건립 대상지를 중심으로 반경 2.5km 이내의 총 거주 규모는 28,107세대이며 인구수는 84,853명임
 - 또한, 38,265명의 직장인이 있으며 하루평균 유동인구는 277,986명으로 잠재적 이용 수요가 매우 높다고 할 수 있음
- 따라서, 본 연구에서는 송도국제도시도서관의 봉사권역은 2.5km로 설정하고 봉사대상 인구수는 84,853명으로 설정함이 타당하다고 볼 수 있음

[표 146] 송도국제도시도서관 봉사권역 및 봉사인구수

봉사권역	봉사인구수
2.5 km	84,853명

- 따라서 봉사인구수를 수요로 추정하면 이용 수요는 84,853명임
 - 도서관의 봉사권역 내의 지역 인구수를 봉사인구수로 추정하는 것은 도서관법에 명시되어 있는 사항임
 - “봉사대상 인구”란 도서관이 설치되는 해당 시(구가 설치된 시는 제외하며, 도농복합형태의 시에 있어서는 동(洞)지역에만 해당한다)·구(도농복합형태의 시에 있어서는 동(洞)지역에만 해당한다)·읍·면지역의 인구를 말한다.”

[표 147] 연수구 공공도서관 이용 현황

(2018.12.31. 기준)

구분	장서 수(권)	이용자 수	대출권수	회원 등록자 수
선학별빛도서관	28,691	67,758	29,808	2,613
송도국제기구도서관	15,477	33,597	8,134	2,030
송도국제어린이도서관	74,102	365,910	261,232	26,429
연수어린이도서관	70,641	158,135	104,824	25,228
연수청학도서관	100,763	318,250	144,439	25,915
인천광역시연수도서관	239,935	758,141	254,461	94,438
해돋이도서관	43,658	376,727	214,428	10,008
계	573,267	2,078,518	1,017,326	186,661

3) 편익추정

- 일인당 지불의사액(WTP) 금액을 송도국제도시도서관의 추정 이용자 수에 적용하여, 도서관의 총 이용가치(편익)을 산출하였으며, 산출된 이용가치는 이용자가 공공도서관의 이용에 대해 부여한 총 편익으로 간주함
- 앞서 선행연구에서 제시된 1인당 지불의사액(WTP)은 2009년 발행된 보고서 기준이므로 현 시점의 가격으로 환산하기 위해 물가상승배수 1.181(기준시점: 2009, 비교시점: 2018)을 적용함
- 이를 토대로 하여 송도국제도시도서관 운영 시점 이후의 1인당 지불의사액은 131,754원임

[표 148] 지불의사액 환산 식

연간 WTP	물가상승배수	현시점 WTP	비고
111,561	1.181	131,754	기준시점: 2009 비교시점: 2018

- 운영시점의 지불의사액과 연수구 공공도서관 이용자 현황을 토대로 분석한 연간 등록 이용수요를 고려하여 산출된 송도국제도시도서관 연간 편익은 약 4,927,072천 원으로 추정할 수 있음

[표 149] 송도국제도시도서관 연간 편익

구분	산출내역	금액
봉사대상 인구수	1인당 지불의사액(WTP) × 권역내 봉사대상 인구수 = 131,754원 × 84,853명	11,179,722천 원

다. 비용의 추정

- 송도국제도시도서관의 비용은 도서관 건립에 소요되는 사업비와 매년 도서관운영에 소요되는 운영비용으로 구분하여 산출하였음

1) 총 사업비 추정

- 송도국제도시도서관의 건립에 소요되는 기간은 약 3년이 소요될 것으로 계획되어 있으며, 송도국제도시도서관 건립에 소요되는 예상 총사업비는 토지매입비를 포함한 39,599백만 원으로 연차별 투입 계획을 살펴보면 다음과 같음

[표 150] 연차별 사업비 투자 계획

(단위: 백만 원)

구분	계	2019	2020	2021	2022	비고
계	39,599	9,021	1,576	13,501	15,501	
공사비	25,120			12,560	12,560	
설계비	1,576		1,343			
감리비	1,824			912	912	
토지매입비	9,000	9,000				
기타·예비비	타당성검토용역	21	21			
	각종 조사 및 인증 비용			233		
	시설부대비	57		28	29	
개관준비비	개관도서구입비	500			500	
	가구 및 전산장비	1,500			1,500	

- 문화체육관광부의 「공공도서관 건립·운영매뉴얼(2016)」에서는 도서관의 신규

건립 사업비를 2010~2015년의 사례를 통해 가이드라인을 제시하고 있음

- 위 가이드라인에서는 도서관 신규 건립에 드는 비용을 사업비(공사비)와 설계비로 나누어 제시하고 있음

2) 사업비(공사비)의 산출 방법

- 위 가이드라인에서는 도서관 신규건립의 평균 사업비를 1㎡당 3,140,000원(부지매입비 제외)으로 제시하고 있음

[표 151] 도서관 신규건립 사업비(공사비) 가이드라인 제시

*신규건립 사업비(공사비)는 ㎡당 평균 3,140,000원(부지매입비 제외)

		지위적 역할				
		1,500㎡이하	1,500㎡~ 2,500㎡	2500㎡~ 3,500㎡	3,500㎡~ 5,500㎡	5,500㎡이상
		소규모분관 중규모분관	중규모분관 대규모분관	대규모분관 거점도서관 지역중앙관	거점도서관 지역중앙관	지역중앙관
		(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
지역 적 특 성	도시형 (가)	가-1 유형1 2,456,810	가-2 유형2 2,427,300	가-3 유형3 2,388,580	가-4 유형4 2,383,220	가-5 유형5 2,662,800
	도농 복합형 (나)	나-1 유형2 3,487,560	나-2 유형3 2,463,630	나-3 유형4 2,430,550	나-4 유형5 2,420,480	나-5 유형5 2,717,930
	농촌형 (다)	다-1 유형2 2,456,860	다-2 유형3 2,576,710	다-3 유형5 2,568,430	다-4 유형5 데이터없음	-
		유형1 2,456,810	유형2 2,449,530	유형3 2,441,670	유형4 2,349,420	유형5 2,492,870
		▼				
		2,472,350				
		▼				
		최종공사비 = 상기공사비 X 1.2(제로에너지) X 1.07(ICT솔루션) = 3,140,000원				

출처: 공공도서관 건립·운영 매뉴얼(2016) p.97

- 송도국제도시도서관은 도시형 지역중앙관의 지위적 역할을 가지고 현재 추진하고 있는 도서관의 규모가 5,500m² 이상에 해당되어 가-5의 유형5에 해당하고 해당 유형의 공사비 단가는 2,662,800원/m²으로 제시하고 있으나 본 사업에서는 위 메뉴얼에서 제시하는 도서관 신규건립 사업비의 평균 단가인 2,472,230원/m²을 적용함
- 또한 제로에너지 등급에 따른 건축비용을 사업비에 추가로 산정할 것을 제시하고 있음
 - 산정 비율: 공사비의 20%
- 또한 도서관의 건립과 함께 도서관의 원활한 운영을 위해서는 다양한 ICT솔루션이 기본적으로 구비되어야 하는데 이에 대한 비용으로는 공사비의 7%를 제시하며, 미래지향적인 스마트 도서관 구축을 위해서 이 비율의 증가가 필요함을 강조하고 있음
 - 산정 비율: 공사비의 7%
- 공공도서관 건립운영매뉴얼에서 제시하는 제로에너지 건물 건축비용 및 ICT 솔루션을 위한 사업비를 포함한 단위 면적당 평균 총 공사비는 3,140,000/m²원이므로 이를 적용함
- 송도국제도시도서관의 건립 계획 규모는 8,000m²로 계획되었으므로 총 공사비는 25,120,000천 원으로 계산됨
- 부가가치세를 제외한 공사비는 22,836,363천 원이므로 이를 기본으로 설계비와 감리비를 산출함

[표 152] 공사비 산출 식

계획 면적	공사비 면적 단가	계산식	최종 공사비
8,000m ²	3,140,000원/m ²	8,000m ² × 3,140,000원	25,120,000천 원 (부가가치세 제외 22,836,363천 원)

3) 설계비 추정

- 공공도서관건립운영매뉴얼(2016)은 도서관의 건축의 설계비 산정시 공공발주사업에 대한 건축사의 업무 범위와 대가기준에 따른 설계 및 감가대가의 종별 3종(복잡), 도서의 양은 상급으로 상향하여 적용하도록 제시하고 있음
- 이를 토대로 「공공발주사업에 대한 건축사용역의 범위와 대가기준」(국토교통부

고시 제2015-911호)의 건축설계 대가요율을 토대로 제3종(복잡)의 상급을 적용

- 직선보간 산정식을 적용하여 건축설계 대가 요율은 5.32%로 적용함

[표 153] 설계비 산출 식

	계산식	최종 감리비
설계비	$\begin{aligned} \text{설계용역비} &= \text{총 공사비}(22,836,363\text{천 원}) \times \text{설계대가 요율}(5.32\%) = 1,214,580\text{천 원} \\ \text{손해배상 공제보험료} &= \text{설계용역비} \times \text{보험요율}(0.52\%) = 6,315\text{천 원} \\ \text{부가가치세} &= (\text{용역원가} + \text{손해배상공제보험료}) \times 0.1 = 122,089\text{천 원} \end{aligned}$	$1,214,580 + 6,315 + 122,089 = 1,342,984\text{천 원}$

[표 154] 건축설계 대가 요율

공사비	종 별	제 3 종(복잡)			제 2 종(보통)			제 1 종(단순)		
	도서의의양	상급	중급	기본	상급	중급	기본	상급	중급	기본
100억원		5.50	4.59	3.67	5.00	4.17	3.34	4.50	3.75	3.00
200억원		5.33	4.44	3.56	4.85	4.04	3.23	4.36	3.64	2.91
300억원		5.29	4.41	3.53	4.81	4.01	3.21	4.33	3.61	2.89
500억원		5.19	4.32	3.46	4.72	3.93	3.14	4.24	3.54	2.83

출처: 공공발주사업에 대한 건축사의 업무범위와 대가기준 [국토교통부고시 제2015-911호] 별표 4

4) 감리비 추정

- 건설기술진흥법 시행령에 따라 총 공사비가 200억 이상이므로 전면책임감리를 실시해야 함
- 감리의 대가요율 산정은 제3종(복잡)의 전면책임감리비 요율을 적용함
- 직선보간 산정식을 적용하여 감리비의 요율은 7.22%로 적용함

[표 155] 감리비 산출 식

	계산식	최종 감리비
감리비	감리용역비 = 총 공사비(22,836,363천 원) × 감리대가 요율(7.22%) = 1,649,250천 원 손해배상 공제보험료 = 감리용역비 × 보험요율(0.52%) = 8,576천 원 부가가치세 = (용역원가 + 손해배상공제보험료) × 0.1 = 165,782천 원	$1,649,250 + 8,576 + 165,782 = 1,823,608$ 천 원

[표 156] 건축공사 감리 대가 요율

공 사 비 (억 원)	계 산 요 율 (%)			비 고
	단순한 공종	보통의 공종	복잡한 공종	
100	7.67	8.52	9.37	
200	6.14	6.81	7.50	
300	5.34	5.92	6.52	
400	4.81	5.34	5.88	
500	4.44	4.94	5.43	

출처: 2018년도 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립기준, 행정안전부

5) 기타 용역비 추정

- 설계비와 감리비 이외 기타 각종 조사 및 인증비용으로 총 254,000천 원을 추정함.
- 기타 용역비 항목은 다음과 같음
 - 지반조사비용(20,000천 원), 신재생에너지조사(20,000천 원), 예비인증수수료(20,000천 원), 본인증용역 및 수수료(43,000천 원), 설계보상비(130,000천 원), 타당성검토용역(21,000천 원)

6) 개관준비비 추정

- 개관준비비는 공사비 이외의 기타 운영비에 해당하는 것으로 개관준비에 드는 자료구입비, 사무가구 및 전산장비 구입비, 시설부대비가 포함됨
- 송도국제도시도서관의 건립 후 운영을 위해서는 개관에 도서관법에서 규정한 기본장서를 갖추어야 함
- 개관을 위해 필요한 자료구입비는 총 1,948,584천 원으로 추정됨 ([표 162 참조])
 - 개관연도의 기본 장서구입비를 위한 지출은 개관 직전연도인 2022년에

500,000천 원, 개관연도인 2023년에 1,448,584천 원을 지출하도록 계획함

- 사무가구 및 전산장비 구입비는 1,500,000천 원으로 책정함
- 시설부대비는 2019 예산편성 기준을 적용하여 57,776천 원으로 계획함

7) 운영비 추정

- 송도국제도시도서관의 건립 후 총 운영비는 크게 인건비, 자료구입비, 운영비로 구분됨
- 송도국제도시도서관의 연간 총 운영비는 2,929,369천 원으로 추정됨
 - 개관에 필요한 자료구입비는 개관 직전 연도(2022년)에 500,000천 원을 1차 지출하고 나머지 2차분 1,381,675천 원은 개관연도에 지출하도록 계획함
 - 개관연도 운영비에는 연간 총 운영비에 개관준비 2차 자료구입비를 포함하여 산정함

[표 157] 연간 총 운영비 추정

(단위 : 천 원)

	인건비	자료구입비	운영비	합계
개관연도 (2023년)	939,371	1,448,584	1,805,250	4,193,205
연간 (2024년 이후)	939,371	191,439	1,805,250	2,936,060

- 인건비
 - 송도국제도시도서관의 운영조직안을 토대로 정규직 인력 26명의 인건비를 산출하여 제시함
 - 정규직 인건비는 2019년 일반직 공무원과 일반직 공무원에 준하는 봉급표를 참조하되, 5급은 20호봉, 6급은 15호봉, 7급 10호봉, 8급은 7호봉, 9급은 3호봉을 평균적으로 적용하였음
 - 송도국제도시도서관의 인건비는 연 939,371,040원으로 추정됨
 - 인력운영은 개관 후 5년 차까지는 기반단계로서 인력을 정규직 26명으로 운영하며, 6년 차~12년 차까지는 성숙단계로서 점진적으로 성숙단계에 해당하는 인력을 충원하여야 함

[표 158] 인건비 산출 내역(연간)

구 분		산출 내역(원)	예산(원)
정규직	5급(1명)	4,318,500원x1명x12월	51,822,000
	6급(4명)	3,384,800원x4명x12월	162,470,400
	7급(8명)	2,662,200원x8명x12월	255,571,200
	8급(8명)	2,228,100원x8명x12월	213,897,600
	9급(5명)	1,650,800원x5명x12월	99,048,000
	26명	소계	782,809,200
제수당	기본급의 20%		156,561,840
연간 인건비 합계			939,371,040

- 개관 이듬해부터의 평상시의 자료구입비는 설정된 규모의 도서관에 요구되는 장서의 연간 증서량(기본 장서의 10%, 9,000권)을 고려하여 산출함 ([표 162] 참조)
- 개관연도(2023년)의 운영비는 연간운영비에 개관장서구입비를 추가하여 산출함

[표 159] 개관연도 총 운영비 추정

(단위 : 천 원)

	인건비	자료구입비	운영비	합계
개관연도 (2023년)	939,371	1,448,584	1,805,250	4,193,205

- 자료구입비
 - 자료구입비의 추정을 위해 「공공도서관 건립·운영매뉴얼(2016)」과 유사규모 도서관의 사례를 참조함
 - 도서 단가는 대한출판문화협회의 2018년 출판통계의 단행본 평균 단가 17,611원을 참고하고 향후 도서정가의 인상 등을 고려하여 최근 3년간(2016년~2018년)의 평균 물가인상율인 1.45%를 송도국제도시도서관의 운영연도인 2023년까지의 시점을 두고 매년 물가가 1.46%씩 증가하는 것을 가정하여 자료구입비를 추정함

[표 160] 자료구입비 단가 계산 식

도서 단가	물가인상율*	계산식	결정액
17,611	1.46%	$\text{도서단가} \times \text{향후 4년(운영시점) 물가인상율}$ $= 17,611 \times 1.046^4$	18,662원

*최근 3년(2016~2018년)의 평균 물가상승률. 통계청자료 참고

- 연속간행물의 단가는 그 가격의 편차가 매우 커 산정에 많은 어려움이 있어 가장 최근 도서관 건립 추진 사례인 경기도대표도서관의 추정 사례인 251,496원을 적용하여 추정함
- 연속간행물의 종수는 관련법에서 기본 종수를 명시하고 있지 않으므로 유사규모 도서관의 사례의 평균을 적용하여 추정함

[표 161] 유사규모 도서관 연속간행물 종수

	마포 중앙도서관	판교도서관	광명시 광명도서관	군포시 중앙도서관	아산시 중앙도서관
연속간행물 종 수	234	122	264	328	157
평균	221				

- 전자자료는 인쇄자료(단행본 + 연속간행물) 예산의 6.5% 수준으로 설정함(「공공도서관 건립·운영매뉴얼(2016)」 기준)
- 기타 비도서자료는 인쇄자료의 5.8% 수준으로 설정함(공공도서관 건립·운영 매뉴얼 기준)
- 자료구입비는 개관준비를 위해 필요한 자료구입비와 개관 이후 매년 증서해야 하는 자료구입비로 구분하여 추정함
- 개관연도에는 기본장서 90,000권을 기준으로 연속간행물과 전자자료, 기타 비도서자료를 마련해야 하는데 이에 필요한 개관준비 자료구입비는 총 1,948,584천 원으로 추정함

[표 162] 개관준비 자료구입비

항목	세항	산출기초	예산(천 원)
자료구입비	도서	90,000권 × 18,662원/권	1,679,580
	연속간행물	221종 × 251,496	55,580
	전자자료	(도서 및 연속간행물구입비) × 6.5%	112,785
	기타 비도서자료	(도서 및 연속간행물구입비) × 5.8%	100,639
계			1,948,584

[표 163] 개관연도 다음 해부터 자료구입비

항목	세항	산출기초	예산(천 원)
자료구입비	도서	9,000권 × 18,662원/권	167,958
	연속간행물	10종 × 251,496	2,514
	전자자료	(도서 및 연속간행물구입비) × 6.5%	11,080
	기타 비도서자료	(도서 및 연속간행물구입비) × 5.8%	9,887
계			191,439

- 기타 운영비는 유사규모 도서관의 운영비 사례를 참고하여 그 평균값인 1,805,250천 원으로 추정함

[표 164] 관외 유사규모 도서관 운영비 사례

구분	연면적(㎡)	등록회원	운영비(천 원)	개관연도
마포중앙도서관	11,234	26,169	2,413,982	2017년 11월
판교도서관	10,271	51,174	1,410,424	2010년 3월
광명시 광명도서관	9,965	43,268	1,664,629	2004년 10월
군포시 중앙도서관	12,509	28,972	1,731,964	2008년 04월
평균	10,995	37,396	1,805,250	

출처: 국가도서관통계시스템(<http://www.libsta.go.kr>)

1.4. 경제적 타당성 분석 결과

- 편익/비용 비율
 - 편익/비용 비율이 2.0으로 나타나 경제적 타당성이 있음
- 순현재가치(NPV)
 - 순현재가치가 80,130백만 원으로 0보다 크게 나타나 경제성 타당성이 있음
- 내부수익율(IRR)
 - 내부수익률이 16.72%로 나타나 할인율 4.50%보다 크게 나타나 경제적 타당성이 있음

[표 165] 경제적 타당성 분석 결과표

분석지표	판단기준	경제적 타당성 분석결과	
		분석값	분석결과
B/C Ratio	B/C \geq 1	2.00	타당함
NPV	NPV \geq 0	80,130백만 원	타당함
IRR	IRR \geq 4.5	16.72%	타당함

[표 166] 송도국제도시도서관 연도별 경제적 타당성 분석결과

(단위:백만 원)

년도	편익	총비용	순이익	할인 계수	편익 현재가치	비용 현재가치	순 현재가치
2019	0	9,021	-9,021	1.0000	0	9,021	-9,021
2020	0	1,576	-1,576	0.9569	0	1,508	-1,508
2021	0	13,501	-13,501	0.9157	0	12,363	-12,363
2022	0	15,501	-15,501	0.8763	0	13,583	-13,583
2023	11,179	4,193	6,986	0.8386	9,374	3,516	5,858
2024	11,179	2,936	8,243	0.8025	8,970	2,355	6,615
2025	11,179	2,936	8,243	0.7679	8,584	2,254	6,330
2026	11,179	2,936	8,243	0.7348	8,214	2,157	6,057
2027	11,179	2,936	8,243	0.7032	7,860	2,064	5,796
2028	11,179	2,936	8,243	0.6729	7,522	1,975	5,547
2029	11,179	2,936	8,243	0.6439	7,198	1,890	5,308
2030	11,179	2,936	8,243	0.6162	6,888	1,809	5,079
2031	11,179	2,936	8,243	0.5897	6,591	1,731	4,860
2032	11,179	2,936	8,243	0.5643	6,307	1,656	4,651
2033	11,179	2,936	8,243	0.5400	6,036	1,585	4,451
2034	11,179	2,936	8,243	0.5167	5,776	1,517	4,259
2035	11,179	2,936	8,243	0.4945	5,527	1,451	4,076
2036	11,179	2,936	8,243	0.4732	5,289	1,389	3,900
2037	11,179	2,936	8,243	0.4528	5,061	1,329	3,732
2038	11,179	2,936	8,243	0.4333	4,843	1,272	3,571
2039	11,179	2,936	8,243	0.4146	4,635	1,217	3,418
2040	11,179	2,936	8,243	0.3968	4,435	1,164	3,271
2041	11,179	2,936	8,243	0.3797	4,244	1,114	3,130
2042	11,179	2,936	8,243	0.3634	4,061	1,066	2,995
2043	11,179	2,936	8,243	0.3477	3,886	1,020	2,866
2044	11,179	2,936	8,243	0.3327	3,719	976	2,743
2045	11,179	2,936	8,243	0.3184	3,559	934	2,625
2046	11,179	2,936	8,243	0.3047	3,406	894	2,512
2047	11,179	2,936	8,243	0.2916	3,259	856	2,403
2048	11,179	2,936	8,243	0.2790	3,119	819	2,300
2049	11,179	2,936	8,243	0.2670	2,984	783	2,201
2050	11,179	2,936	8,243	0.2555	2,856	750	2,106
2051	11,179	2,936	8,243	0.2445	2,733	717	2,016
2052	11,179	2,936	8,243	0.2340	2,615	686	1,929
계	335,370	128,936	206,434		159,551	79,421	80,130

1.5. 운영 기간 사업수지 전망

- 송도국제도시도서관의 운영에서 실제 발생 가능한 수익 및 지출의 분석을 통한 사업수지를 전망할 수 있으나, 이러한 사업 수지 분석으로는 도서관과 같은 문화시설이 가지는 사회·문화적 가치를 평가하는데 한계가 있음
- 그러나, 실제 운영을 통해 발생시킬 수 있는 사업수지 전망 분석은 송도국제도시도서관의 운영에 드는 재정 부담 완화의 가능성을 전망하는데 도움을 줄 수 있음
- 송도국제도시도서관 운영 중 도서관 이용자를 위한 다양한 편의시설(카페테리아, 개인사물함, 자동판매기 등)을 배치함으로써 이용자에게 시설 이용의 편의성을 제공할 수 있으며 아울러 부가적인 수입을 발생하여 도서관 운영에 필요한 구의 재정부담을 추가로 감소할 수 있을 것으로 전망
- 송도국제도시도서관의 편의시설 운영으로 인해 추가 발생 가능한 운영 수입은 총 317,770천 원으로 전망함

가. 수입 분야

- 총 317,770천 원
- 주차장 운영수익 : 195,600천 원
 - 인천광역시 주차장 설치 및 관리 조례 기준 문화 및 집회시설의 법정 주차대수 1대/100m² 적용시, 송도국제도시도서관 계획 시설면적 8,000m² ([표 125] 송도국제도시도서관 공가나 프로그램(안) 참고) 기준 80대 주차공간 및 여유 추가 주차공간 20대를 합하여 총 100대의 주차공간을 건물 내 및 야외에 설치함(건물 내 주차장 50대, 야외 주차장 50대)
 - 추가 주차공간은 주차공간 확보에 대한 이용자의 요구를 반영한 것임

[표 167] 주차장 운영 수익 추정

구 분	주차면	평균 주차시간	산출내역	비 고
지하 및 지상주차장	100면	3시간	6,000원(3시간주차요금)×100대×326일= 195,600,000원	

※ 관련근거 : 연수구 주차장 설치 및 관리 조례

○ 시설 대관 및 인쇄수수료 수익 : 80,540천 원

[표 168] 시설 대관 및 인쇄수수료 수익 추정

구 분	비용	산출내역	비 고
강 당	50,000원/회	50,000원×150일=7,500,000원	
인쇄수수료	40원/장	40원×20장×50명×326일 =13,040,000원	
개인사물함	10,000원/월	10,000원×50함×12월 = 60,000,000원	

※ 관련근거 : 연수구 공공도서관 설립 및 운영에 관한 조례 등

○ 각종 임대수익 : 41,630천 원

[표 169] 각종 임대 수익 추정

임대시설명	면적당 임대료	계	비고(임대 면적)
카페테리아	181천원/m ²	36,200천원	200m ²
자동판매기		5,430천원	30m ²
합 계		41,630천원	230m ²

※ 관련근거 : 연수구 공유재산 관리 조례

나. 지출 분야

- 총 2,936,061천 원
- 인건비 : 연간 939,372천 원 ([표 157] 인건비 산출 내역(연간) 참조)
- 자료구입비 : 연간 191,439천 원 ([표 162] 개관연도 다음 해부터 자료구입비 참조)
- 기타운영비 : 연간 1,805,250천 원 ([표 163] 관외 유사규모 도서관 운영비 사례 참조)

다. 운영 사업 수지 전망

[표 170] 운영 사업 수지 전망

(단위 : 백만 원)

구 분		2023	2024	2025	2026
수 입 (A)	계	318	318	318	318
	주차장운영	196	196	196	196
	시설 대관 및 인쇄	80	80	80	80
	임대 수익	42	42	42	42
지 출 (B)	계	2,936	2,936	2,936	2,936
	인 건 비	939	939	939	939
	자료구입비	191	191	191	191
	운 영 비	1,806	1,806	1,806	1,806
손 익 (C=A-B)		-2,618	-2,618	-2,618	-2,618

2. 정책적 타당성 분석

- 현 정부의 문화 관련 주요 국정과제에는 2022년까지 문화기반시설을 3,080개 조성하고 지역 문화의 균형발전 토대 마련을 주요 과제로 추진 중임
- 송도국제도시도서관 건립은 연수구 내의 원도심과 송도국제도시 지역의 도서관 인프라의 불균형 문제를 해결함으로써 연수구 지역 내에 도서관 서비스를 균형적으로 제공하기 위해 필요함
- 생활SOC 3개년 계획에서는 도서관을 문화 핵심시설 중의 하나로 언급하고 있으며 이러한 문화시설의 확충을 8대 핵심과제 중의 하나로 언급하고 있음
- 송도국제도시도서관의 건립은 이러한 정부의 정책에 부합하는 사업임
- 문화체육관광부의 제3차 도서관발전 종합계획에서는 도서관의 행정체계가 다원화되어 있는 문제를 지적하고 이를 해결하기 위해 향후 지자체 중심으로 도서관 행정을 일원화하는 방향을 제시하고 있음
- 향후 도서관 행정 일원화를 대비하고 지자체 중심의 도서관 협력망을 구축하고 지역 내 공공도서관 정책을 이끌기 위해 지역중앙관의 역할을 수행하기에 적합한 규모의 신규 도서관 확충이 요구됨
- 문화체육관광부의 제3차 독서문화진흥계획은 우리 사회의 독서문화를 확산하기 위한 계획을 수립, 추진하고 있음
- 도서관은 이러한 독서문화 진흥계획을 전담하여 실행하는 핵심 기관임
- 송도국제도시도서관의 건립 후 지역중앙관의 역할을 수행하면서 연수구 내의 독서문화진흥 정책을 총괄함으로써 정부의 독서문화진흥 정책을 수립할 수 있음
- 이상에서 살펴본 바와 같이 송도국제도시도서관의 신규 건립은 정부에서 추진하는 상위계획에 부합하는 사업임

3. 사회문화적 타당성 분석

- 연수구는 도시개발계획으로 2035년까지 지속해서 인구가 증가할 것으로 전망되고 있음
- 인구수 35만을 지닌 지자체에 속한 여러 도서관의 네트워크 중심역할을 하고 도서관 및 독서 진흥계획 등을 주도적으로 수행할 지역중앙관의 건립이 절실히 요구됨
 - 제3차 도서관발전종합계획에서는 지자체 도서관이 지역 도서관 네트워크

협력망의 구심점 역할을 해야 함을 강조하고 있음

- 현재 연수구 내의 공공도서관은 인천광역시에서 설립한 인천광역시 연수도서관(면적 5,343m²)을 제외하면 현재 연수구의 메인 도서관 역할을 하는 연수청학도서관이 면적 2,598m²로서 최대 규모의 도서관임
- 면적 2,598m²의 규모는 연수구 내 지역중앙관의 역할을 수행하기에 그 규모가 작음
 - 지역중앙관으로서의 송도국제도시도서관은 소규모 거점 도서관에서 진행할 수 없는 다양한 도서관 서비스, 행사, 프로그램을 연수구민 전체를 대상으로 서비스를 제공해야 하므로 보다 큰 규모의 도서관이 필요함
- 현재 건립 대상지는 송도 4동에 자리 잡고 있으며 이 주변 2km 이내에는 제대로 된 공공도서관이 존재하지 않아 해당 지역주민의 도서관 접근성에 많은 제약이 있음
 - 반경 1.7km 지점에 송도국제기구도서관이 있으나, 이는 일반 이용자들이 이용하기에는 도서관 자료의 특성에 비추어 볼 때 이용에 많은 제약이 있음
- 최근 송도 4동을 중심으로 인근 지역에 대규모 아파트가 건립되어 인구의 유입이 많이 늘어났고, 건립 대상지 반경 2km 내에 앞으로도 많은 대규모의 아파트가 건립 중이며 송도국제도시도서관의 운영 시점에는 더 많은 인구가 유입될 것으로 예상함
- 연수구 내 송도국제도시 지역은 원도심과 비교하면 도서관의 환경이 상대적으로 열악함
 - 송도국제도시 지역은 원도심 지역보다 2배 이상 넓은 면적을 차지하나 도서관의 수나 1인당 장서 수, 인구 대비 도서관의 면적 등이 모두 원도심보다 상대적으로 부족함
- 송도국제도시 지역 내에 도서관을 신규건립함으로써 송도국제도시 지역과 원도심 지역 간의 도서관 인프라를 격차를 줄일 수 있음
- 송도국제도시도서관이 위치할 대상 지역은 현재 송도 내의 공공도서관의 권역을 벗어난 지역이므로 해당 지역에 신규 도서관의 건립이 필요함

제3절. 송도국제도시도서관 파급효과

1. 경제적 파급효과

- 건립 공사 시작 시점부터 건축이 완료될 것으로 예상하는 시점까지의 건설, 정보통신 및 방송서비스, 기타 제조업 부문의 투자액을 최종수요로 하여 경제적 파급효과를 예측함
- 송도국제도시도서관 건립에 따른 경제적 파급효과를 분석하기 위하여 2014년 산업연관표의 2014년 건설, 정보통신 및 방송서비스, 기타 제조업 부문의 생산유발계수, 수입유발계수, 부가가치유발계수, 취업유발계수, 고용유발계수를 참고하였음
- 건설 부문의 경제적 파급효과는 순수 건축비와 이와 관련된 설계비, 감리비, 기타비용, 토지비를 모두 합한 금액 37,599백만 원을 토대로 산정하였음
- 정보통신 및 방송서비스 부문의 경제적 파급효과는 도서관 초기 운영에 필요한 기본 장비와 개관장서의 비용을 모두 하한 금액 1500백만 원을 토대로 산정하였음
- 기타 제조업 부문의 경제적 파급효과는 개관 이전에 소요되는 사무용 필수 자산 구입 비용 500백만원을 토대로 산정하였음
- 각 부문별 경제적 파급효과는 각 부문별 경제적 파급효과의 총 합임
 - 예) 생산유발효과 = 건설 부문 생산유발효과 + 정보통신 및 방송서비스 부문 생산유발효과 + 기타 제조업 부문 생산유발효과
- 분석결과 송도국제도시도서관 건립에 따른 생산유발 효과는 87,440백만 원, 수입유발 효과는 9,587백만 원, 부가가치유발 효과는 35,805백만 원, 취업유발 효과는 548명, 고용유발 효과는 4404명으로 분석되었음

[표 171] 연관 부문별 유발계수

구분	생산유발계수	수입유발계수	부가가치유발계수	취업유발계수	고용유발계수
건설	2.225	0.245	0.733	13.9	10.2
정보통신 및 방송서비스	1.844	0.176	0.803	13	10.3
기타제조업	2.033	0.223	0.764	12.7	10.3

[표 172] 송도국제도시도서관 경제적 파급효과

(단위 : 백만 원)

구분	경제적 파급효과			취업유발효과 (명/10억)	고용유발효과 (명/10억)
	생산유발효과	수입유발효과	부가가치유발효과		
유발효과	87,440	9,587	35,805	548	404

2. 문화적 파급효과

- 송도국제도시도서관의 신규건립으로 연수구 내 최대 규모의 도서관을 건립함으로써 기존의 소규모 지역거점도서관에서 인력, 예산, 공간 등의 문제로 수행할 수 없던 다양한 도서관 서비스 및 프로그램 제공이 가능할 것으로 기대됨
- 송도국제도시도서관의 지위를 지역중앙관으로 설정함으로써 송도국제도시도서관을 중심으로 연수구 내의 모든 공공도서관의 정책과 독서문화 진흥을 체계적이며 일관성 있게 추진할 수 있으므로 연수구 내 전체 독서문화의 진흥을 촉진할 수 있음
- 연수구 지역중앙관으로서의 신규도서관을 송도국제도시에 건립함으로써 송도국제도시도서관이 송도국제도시의 랜드마크로 자리 잡고 이를 통해 지역주민들의 도서관에 관한 관심을 높이고 나아가 지역 내 독서문화를 확산하는 계기를 만들 수 있을 것으로 기대됨
- 송도국제도시도서관이 송도국제도시의 랜드마크로 자리매김을 하게 되면 송도국제도시도서관을 방문하는 외부 이용자 및 관광객의 증가도 기대할 수 있음
 - 국내외 사례에서 지역의 공공도서관이 해당 지역의 훌륭한 관광자원이 되는 경우가 많이 있음
 - 송도국제도시도서관은 MICE 비즈니스에 특화되어있는 국제도시로서 해마다 많은 국내외 관광객들이 방문하고 있음

제5장. 종합제언

제5장. 종합제언

- 정부에서 추진 중인 생활SOC 3개년 계획에서는 공공도서관을 핵심인프라 시설 중의 하나로 명시하고 있으며 2022년까지 4.3만 명당 1개 관으로 확충하는 계획을 추진 중임
 - 송도국제도시 지역은 4.5만 명당 1개 관을 확보하고 있지만, 규모가 작은 도서관 위주로 구성되어 있어 장서 수는 전국 평균의 40% 수준으로 매우 열악한 상황으로 추가도서관 건립이 시급함
 - 연수구의 인구가 지속해서 증가하고 있으며 향후 증가하는 인구수까지 고려한다면 30만 권 정도가 소장 가능한 도서관 건립이 필요함
- 송도국제도시도서관의 도서관 지위를 지역중앙관으로 설정하여 추진하는 것을 제안함
 - 제3차 도서관발전종합계획에서는 지자체 공공도서관이 지역 공공도서관의 구심점이 되어야 함을 강조하고 있음
 - 연수구 내 공공도서관의 구심점 역할을 할 지역중앙관 지위의 도서관 건립이 필요함
 - 현재 연수구 내 지자체에서 운영 중인 공공도서관의 최대 규모는 3,000m² 미만으로 지역중앙관 지위의 역할을 수행하기에는 그 규모가 매우 작음
 - 연수구의 도서관 정책을 총괄하고 지역 공공도서관의 구심점 역할을 하며 인천시대대표도서관인 미추홀도서관과 협력할 지역중앙관 지위의 공공도서관 건립이 요구됨
 - 지역중앙관으로서의 송도국제도시도서관을 중심으로 현재 연수구 내 모든 공공도서관뿐만 아니라 향후 건립되는 도서관 간 상호네트워크를 확립하여, 도서관이 지식·정보·문화의 허브 역할을 수행할 수 있도록 일관된 정책을 실현할 수 있도록 하는 것이 요구됨
- 송도국제도시도서관이 위치할 건립 대상지(송도동) 역시 인구의 유입이 지속적으로 늘어나고 있어 공공도서관의 추가 건립이 요구됨
 - 건립 대상지의 반경 2km 이내에는 일반 지역주민이 쉽게 접근 가능한 공공도서관이 없음
 - 건립 대상지에 공공도서관을 건립함으로써 건립 대상지 주변 주민들의 도서관 접근성이 향상됨

- 지역의 랜드마크 건물이 될 공공도서관 건립 제안
 - 단순 건축물이 아닌 지역 고유의 정체성과 친환경 기능을 갖춘 건립형태가 바람직하다고 볼 수 있음
 - 송도경제자유구역의 다양한 특색있는 건물들과 조화를 이룰 수 있는 상징적 형태의 공공도서관 건축을 제안함
- 새로운 도서관의 트렌드뿐만 아니라 지역중앙관으로서의 도서관 역할을 수행할 수 있는 공간과 서비스를 갖춘 공공도서관의 건립을 제안함
- 활용이 지연되어왔던 부지에 공공도서관을 건립하여 주민들의 독서문화 향유 욕구 등을 해결할 수 있을 것으로 판단함
- 송도국제도시도서관이 지역중앙관으로서 연수구 내 모든 공공도서관의 정책을 조율하고 상위 지위의 지역대표도서관과의 긴밀히 협력함으로써 연수구 내 도서관 및 독서문화 정책을 체계적으로 추진해야 하므로 직영으로 운영하는 것이 바람직함
- 송도국제도시도서관은 기존의 연수구 내 공공도서관에서 제한된 인력이나 예산, 공간의 부족 등으로 추진하지 못하는 새로운 도서관 서비스를 제공하는 것이 바람직함

부록. 설문지

[부록. 설문지]

동계법 33조(비밀의 보호)에 의거 본 조사에서
개인이 비밀에 속하는 사항은 엄격히 보호됩니다.

인천시 연수구 대표도서관 건립에 관한 의견조사

바쁘신 가운데 설문에 응해 주셔서 대단히 감사합니다.

본 설문조사는 인천시 연수구 대표도서관 건립을 위해 지속적인 문화정책 추진의 일환으로, 대표도서관 건립을 위한 타당성을 조사하기 위한 것입니다. 이 조사의 설문 응답에는 옳고 그릇된 답이 있는 것이 아니므로, 제시된 설문에 충분히 생각하시어 작성해 주시기를 바랍니다.

본 설문을 통해 인천시 연수구 대표도서관 건립에 대한 연수구민들이 바라는 도서관 건립환경과 시설조성의 우선순위를 정하고, 대표도서관의 발전 방향을 찾고자 합니다.

응답결과는 무기명으로 처리되며, 오직 연구를 위한 목적으로만 활용될 것임을 약속드립니다. 선생님께서 작성해 주시는 설문 하나 하나에 매우 중요한 의미를 담고 있으므로 잘 읽어보시고 빠짐없이 성의껏 대답해 주시면 대단히 고맙겠습니다.

2019. 7.

인천대학교 산학협력단

책임연구원 : 박종도(인천대학교 문헌정보학과 교수)
공동연구원 : 이금진(인천대학교 도시과학대학부 교수)
박현주(한국통합기술 본부장)
김운정(인천대학교, 중앙대학교 강사)

※ 해당란에 “v” 표 하여 주시기 바랍니다.

◆ 기초 자료

s1. 성별	① 남자 ② 여자
s2. 연령	① 10대 ② 20대 ③ 30대 ④ 40대 ⑤ 50대 이상
s3. 구분	① 중학생 ② 고등학생 ③ 대학생 ④ 일반 성인 ⑤ 기타
☞ 아래 사항은 s3번의 “④ 일반 성인”만 응답해 주세요.	
s3-1. 직업	① 자영업 ② 사무/기술직 ③ 생산/기능직 ④ 판매/서비스직 ⑤ 경영/관리직 ⑥ 자유/전문직 ⑦ 주부 ⑧ 학생 ⑨ 교사 ⑩ 무직 ⑪ 기타()
s4. 주소지	① 동춘동 ② 선학동 ③ 송도동 ④ 연수동 ⑤ 옥련동 ⑥ 청학동 ⑦ 기타

☞ 뒷면에 계속

◆ 공공도서관 이용 경험

1. 귀하께서는 거주하시는 지역의 공공도서관을 얼마나 자주 이용하십니까?

- ① 매일 또는 거의 매일 ② 일주일에 2~3회 ③ 일주일에 1회
- ④ 한 달에 1~2회 ⑤ 6개월에 1~2회 ⑥ 이용하지 않음

1-1. 귀하께서는 지역 내 공공도서관을 방문하시는 주된 이유는 무엇입니까?
(최대 2건까지 복수선택 가능)

- ① 도서 열람 및 대출 ② 학습 및 과제 해결
- ③ 영화 관람 또는 전시 ④ 모임 및 친교장소
- ⑤ 주변시설 및 소풍장소 등으로 이용 ⑥ 프로그램 및 문화행사 참여
- ⑦ 기타()

1-2. (1.에서 ⑤,⑥번 6개월에 1~2회 이하 이용자만) 귀하께서 공공도서관을 이용하시는 빈도가 적은 이유는 무엇입니까?

- ① 집과 거리가 멀어서 ② 원하는 자료가 없어서
- ③ 교통편이 불편해서 ④ 시설이용이 불편해서(열람실, 자료실 등)
- ⑤ 이용할 필요가 없어서 ⑥ 기타()

2. 귀하께서는 그동안 공공도서관을 이용해 본 경험이 있으시다면 경험한 서비스들을 모두 선택하여 주세요.

서비스 유형	서비스 사례
자료이용	①도서대출·반납 ②도서관 내 자료 독서(단행본, 보고서, 참고자료 등) ③잡지/신문 ④시청각 자료 ⑤인터넷/원문 자료 무료접근 ⑥향토자료 ⑦기타()
시설/공간 이용	①컴퓨터실 ②자료 열람실 ③개인학습실 ④세미나실 ⑤공연장 ⑥강의실 ⑦휴게실 ⑧식당 ⑨기타()
프로그램 이용	①평생학습 프로그램 ②문화행사 프로그램 ③강연회 (취미,자격증,어학등) (영화상영,북콘서트등) ④동아리활동 ⑤ 기타()

3. 귀하께서는 타 지역(국내외) 공공도서관을 이용한 경험이 있으십니까?

- ① 있다. (3-1로 가십시오.) ② 없다

3-1. 이용하신 타 지역(국내외)의 공공도서관을 기입해주시시오.

- ① 지역() ② 공공도서관명()

3-2. 이용하신 도서관 중 추천하고 싶은 도서관과 그 이유를 기입해 주십시오.

- ① 도서관명 () ② 추천이유()

☞ 뒷면에 계속

9-2. 귀하께서는 수학 주제로 특화된 복합문화관 형식의 연수구 대표도서관이 건립된다면 얼마나 자주 이용하실 의향이 있으십니까?

- ① 매일 또는 거의 매일 ② 일주일에 2~3회 ③ 일주일에 1회
 ④ 한 달에 1~2회 ⑤ 6개월에 1~2회 ⑥ 이용하지 않음

<도서관 건축 및 시설>

10. 귀하는 연수구 송도의 대표도서관 건립시 선호하는 외부디자인은 다음 중 무엇이라 생각하십니까?

- ① 첨단도시에 맞는 주제디자인 (연수구 송도 대표 형상화 이미지)
 ② 미래지향적인 외부디자인 (기하학/미로 ⇨ 복합멀티플렉스 구조 및 이미지)
 ③ 심플한 외부디자인 (사각형/대형유리 ⇨ 투명하고 깔끔한 내외부 이미지)
 ④ 친환경적인 외부디자인 (녹색/공원 ⇨ 전통가옥의 한국적 이미지)
 ⑤ 기타()

11. 귀하는 대표도서관 건립에서 가장 중요하다고 생각되는 시설은 무엇이라 생각하십니까?
 (최대 3건까지 복수선택 가능)

- ① 디지털미디어공간 ② 세미나 공간 ③ 엔터테인먼트 커뮤니티 휴식 공간
 ④ 지역동아리(서클)공간 ⑤ 문화·예술 공간 ⑥ 체험공간
 ⑦ 자료 공간 ⑧ 열람·학습공간 ⑨ 기타()

<도서관 운영과 프로그램>

12. 송도동에 건립될 도서관은 구민과 함께하는 대표도서관으로 건립될 예정으로 도서관 운영 및 프로그램을 구민과 함께 기획할 생각입니다. 귀하께서는 도서관 프로그램 기획에 참여하실 의향이 있으십니까?

- ① 매우 그렇다. ② 그렇다. ③ 보통이다. ④ 그렇지 않다. ⑤ 전혀 그렇지 않다.

13. 귀하는 송도동에 공공도서관이 건립 시 아래의 프로그램이 얼마나 필요하다고 생각하십니까?

프로그램	매우 필요	어느정도 필요	보통	별로 필요없음	전혀 필요없음
1. 독서 프로그램	①	②	③	④	⑤
2. 교육 프로그램(작가 특강, 학부모 특강, 과학실험 등)	①	②	③	④	⑤
3. 문화예술 프로그램(인형극, 전시, 창작공간 등)	①	②	③	④	⑤
4. 커뮤니티 엔터테인먼트 프로그램	①	②	③	④	⑤
5. 디지털 미디어 프로그램	①	②	③	④	⑤
6. 기타()	①	②	③	④	⑤

14. 송도동 대표도서관 건립에 대하여 의견이 있다면 간략하게 적어 주십시오.

※ 설문에 응해주셔서 감사합니다. ※