

5대분야 부정부패 척결 추진계획에 따른 보조금지원 단체 특정감사 결과

감사목적

- ▶ “「새로운 인천, 행복한 시민」을 위한 부정부패 척결 추진계획”과 관련하여 부정부패 척결 5대 핵심분야의 하나인 지방재정 손실비리 특정감사.
- ▶ 민간보조 단체(시설)의 보조금 집행실태에 대한 지도·점검 및 감사를 통해 향후 보조금 관리 행정의 투명성을 제고하고 반부패 운동의 민간 확산을 도모.

I 감사 개요

1 감사 근거

- 공공감사에 관한 법률 제2조(정의)
- 공공감사에 관한 법률 시행령 제10조(자체감사의 종류)
- 보조금 관리에 관한 법률 제25조(보조사업의 수행상황점검 등)

2 감사 배경

- (‘14. 8. 21) 부정부패 척결 ‘시·도 감사관 회의’ 개최
 - ▶ ‘부정부패 척결 추진계획’ 시달
- (‘14. 8. 28) 부정부패 척결 관계자회의 (군·구 감사관 회의)
 - ▶ 「새로운 인천, 행복한 시민」을 위한 부정부패 척결 추진계획 시달

3 감사 실시 개요

○ 감사기간 : 2014.09.15. ~ 11.30.

○ 감사대상 : 연 1억원 이상 민간경상(행사)보조금 지원 단체(시설) 보조금 집행실태 (최근 2년간)

ㄱ 연수구생활체육회, 연수문화원, 연수구청소년상담복지센터, 연수구자원봉사센터

○ 감사장 : 연수구 상설감사장(3층) 및 수감기관 사무실

○ 감사대상 사무

➤ 보조금 지원 분야(보조금 및 보조금사업과 연계된 자부담 사업비)

➤ 기타 보조사업자 지위 권한에 해당하는 사항

○ 감사반원 : 감사담당 등 2개반 6명

4 감사 대상기관 현황

구 분	직원현황	위치	예산현황 (2014년, 전원) (국비 : 시비 : 구비)	설립일
자 원 봉 사 센 터	11명 ¹⁾	연수구 옥련동 370-5	616,556 (36,010 : 53,164 : 527,365)	1998.12.10.
청소년상담복지센터	5명 ²⁾	연수3동 주민센터 4층	188,969 (86,000 : 86,000 : 16,969)	2012.08.01.
연 수 문 화 원	7명 ³⁾	연수구청 본관 7층 (사무실 및 강의실 : 280㎡)	523,547 (83,462 : 192,430 : 3,500)	2001.10.22
생 활 체 육 협 의 회	12명 ⁴⁾	연수구 청능대로 205 연수체육공원 연수정 2층	472,760 (121,440 : 91,960 : 259,360)	1995.03.01.

1) 센터장1(황규옥), 사무국장1, 운영팀장1, 운영요원3, 운전요원1, 자원봉사코디네이터 2, 자원봉사 전담인력 2

2) 센터소장1(김수진), 팀장1, 상담원2, 행정원1

3) 원장1(조복순), 사무국장1, 팀장3, 직원2

4) 회장1(박규석), 사무국장1, 지도자 10

II

감사 결과

1 지적사항 총괄

구 분	처분 연월	행정상조치(건)				재정상조치(천원)		신분상조치(명)			
		기관경고	시정	주의	개선	계	회수 반환	중 징계	경 징계	훈 계	경 고
계	35	1	11	23		12	9,405		3	1	
자 원 봉 사 센 터	14	1	3	10		3	598		2	1	
청소년상담복지센터	4		1	3		1	411				
연 수 문 화 원	8		4	4		5	1,760				
생활체육협의회	10		3	6		3	6,627		1		

2 지적사항 목록

□ 연수구자원봉사센터

연번	지적사항	처분내역			비고
		행정상	재정상(천원)	신분상	
1	업무추진비 지출 부적정	주의		경징계2 훈계1	
2	간담회시 일반인 제공 식비 과다지출	주의			
3	간담회, 간식 및 중식 제공비용 과다	주의			
4	키폰 구입·설치에 따른 시장조사 미흡 및 예산낭비	주의			
5	강사료에 대한 소득세 원천징수 부적정	시정	회수 18		
6	자원봉사 리더육성교육 관련 예산낭비 등 부적정	주의			
7	자원봉사자 교통카드 제작·충전·관리 부적정	주의			
8	인쇄물 제작비용 과다지출 및 분리발주	시정	반환 540		
9	자원봉사자의 날 기념식 행사비용 집행 부적정	주의			
10	물품 구입 등 각종 계약시 가격조사 부적정	주의			
11	중식보안 미실시	주의			
12	관외출장여비 초과지출	시정	회수 40		
13	지도·감독 소홀(복지정책과)	주의			

□ 청소년상담복지센터

연번	지적사항	처분내역			비고
		행정상	재정상	신분상	
1	신규직원 호봉책정 부적정(경력조희 소홀)	시정	반환 411		
2	청소년상담센터 차량관리 부적정	주의			
3	물품구입관련 검수 소홀	주의			
4	지도감독 소홀 (가정복지과)	주의			

□ 연수문화원

연번	지적사항	처분내역			비고
		행정상	재정상	신분상	
1	직제 개편 및 직원 승진 부적정	주의			
2	어린이합창단 행사 출연보상비 지급 부적정	시정	반환 950		
3	직원 급여 지급 부적정	시정	반환 64회수 0.5		
4	문화예술동아리활성화사업 활동보상비 지급 부적정	시정	반환 400		
5	강사료 지급 업무 소홀 및 물품구입 부적정	주의			
6	거리음악제 운영 및 보조금 집행 부적정	시정	반환 346		
7	연수깊이알기 경진대회 운영 및 집행 부적정	주의			
8	보조금 정산 및 지도·감독 업무 소홀(문화체육과)	주의			

□ 연수구 생활체육협의회

연번	지적사항	처분내역			비고
		행정상	재정상	신분상	
1	2012년 감사 지적사항 미이행	시정	반환 420	경정계1	
2	업무추진비의 개인 수당방식 지급	시정	반환 5,347	'	
3	연수체육공원 보수공사 등 부적정	주의			
4	대회주관자 심판참여 수당지급 및 심판자의 경기 참여 입상	시정	반환 860	'	
5	보조금의 (목적외 사용 등) 부적정 사용	주의			
6	체크카드 미사용	주의			
7	보조금관리 계좌과 지부담 관리 계좌의 혼용 사용	주의			
8	정산보고 지연, 서류 누락 등 정산보고 소홀	주의			
9	보조금 정산 및 지도·감독 소홀 (문화체육과)	주의			

I 총 평

- 이번 보조금지원 단체(시설) 특정감사는 “「새로운 인천, 행복한 시민」을 위한 부정부패 척결 추진계획”과 관련하여 부정부패 척결 5대 핵심 분야의 하나인 지방재정 손실비리에 초점을 맞추어 진행하였으며,
- 보조금지원 단체(시설)의 보조금 집행실태에 대한 지도·점검 및 감사를 통해 향후 보조금 관리 행정의 투명성을 제고하고 반부패 운동의 민간확산을 도모하는 차원에서 진행한 결과,
- 보조금단체(시설) 집행부의 보조금 운영·관리에서는 보조금의 목적 외 사용(승인없는 변경사용, 업무추진비 부적정 지출, 업무추진비 수당방식 지급 등), 행사의 방만 운영에 따른 예산 낭비성 지출(과도한 부상품 및 상품권 구입·지급, 행사 참가용 기념품 과다 지급) 등을 지적함.
- 회계처리 절차 등 보조금 집행관리에서는 체크카드 미사용, 증빙 서류 미흡(미첨부), 보조금 통장과 자부담통장의 혼용사용 등 보조금 교부조건에 위배되는 부적정 사례가 빈번하였음.
- 보조금 정산관리에서는 인천광역시 연수구 보조금 관리조례 등에 따르면 행사종료 후 1개월 이내 정산보고토록 규정하고 있음에도 정산보고의 지연, 정산서류의 누락 등 보조금의 정산관리에 소홀하였음.

- 또한 담당부서인 문화체육과(연수문화원, 연수구생활체육협의회), 복지정책과(연수구자원봉사센터), 가정복지과(연수구청소년상담복지센터)에서는 지원한 보조금의 집행에 대하여 보조금 사용목적, 사용내역 및 회계서류의 적절성을 확인하고 투명성 확보에 철저를 기하여야 하나, 보조금의 부적정한 집행과 미숙한 회계처리가 지속적으로 반복됨에도 이에 대한 시정 및 지도가 이루어지지 않는 등 보조금 관리 전반에 대하여 소홀하였음.

2 처분요구 등

- 보조금의 부적정 집행(11건)에 대해서는 「지방재정법」 제17조의2 (보조사업의 취소 및 보조금의 반환 등) 및 「인천광역시연수구 보조금 관리조례」 제12조(보조금을 교부 받은 자에 대한 제재) 규정에 따라 반환(회수) 조치함.
- 또한, 각 지적사항에 대한 주의·시정조치와 더불어 보조금의 집행 및 정산보고가 투명하게 이루어지도록 지도·감독 철저.
- 아울러 감사결과 및 지적사항과 관련 소관부서의 보조금 정산 및 지도·감독 업무를 수행함에 있어 소홀하였던 부분은 금번에 한하여 '주의' 조치하나, 동일 사례 발생 시 엄중 문책 예정임.